

MUESTRA REPRESENTATIVA DE COMUNIDADES BENEFICIADAS CON LA EMOP 11POR DEPARTAMENTO Y MUNICIPIO

1. ALTA VERAPAZ	2.PANZOS	1. Panla	41	6	Medio
		2. Poligono 513	34	5	Medio
		3. Salac	28	3	Medio
2.IZABAL	5.LOS AMATES	4. El Rico	184	19	Alto
		5. Puebla	13	70	Alto
		6. La Pita	177	40	Alto
		7. Tepemechines	131	69	Alto
		8. Fito Mojanates	32	0	Alto
		9. Palmilla Vega Grande	32	21	Alto
		10. Nueva Natalia	40	0	Alto
		11. Chispaito.	38	0	Alto
		12. Los Espinos	19	0	Alto
		13. Planes de Quirigua	21	7	Alto
	6.MORALES	14. San Fermadito	47	7	Alto
		15. Vitales	17	21	Alto
		16. Shane	27	24	Alto
		17. Sioux	34	31	Alto
		18. Juyuma	34	25	Alto
		19. Playitas	94	4	Alto
		20. Aldea Oneida	0	24	Alto
		21. La Prodrera, Playitas	0	25	Alto
3.EL PROGRESO	7. SN.AGUSTIN A.	22. Puerta de Golpe	25	3	Medio
		23. La Piragua	78	4	Medio
		24. Colonia El Milagro	79	49	Medio
		25. Chanrayo	37	3	Medio
		26. Timiluya	77	15	Medio
	8. EL JICARO	26. Cabecera	26	0	Medio
		27. Paso de Los Jalapas	120	40	Medio
	9.SAN CRISTOBAL	28. Cruz del Valle	20	0	Medio
		29. San Cristobal	20	0	Medio
4.ZACAPA	11. RIO HONDO	30. La Arenera	50	35	Medio
		31. Tabacal	17	0	Medio
		32. Morán	60	0	Medio
		33. Panaluya	30	9	Medio
		34. Jones	28	57	Medio
	14. GUALAN	35. Las Carretas	108	4	Medio
		36. Azacualpa	62	6	Medio
		37. Guasintepeque	20	0	Medio
		38. Manzanotal	18	1	Medio
	15.TECULUTAN	39.Colonia El Milagro	27	4	Medio
		40. Cabecera	101	15	Medio
		41. Puerta de Golpe	14	2	Medio

5.	CHIQUIMULA	16.JOCOTAN	42. Area Marginal	27	44	M-dio			
			43.Lela Chancho	14	2	Medio			
			44.Lela Obraje	14	2	Medio			
6.	UTIAPA	18.PASACO	45 Tinton Norte	34	5	Bajo			
			46.El sitio	36	12	Bajo			
			47.Las Delicias.	18	6	Bajo			
			19.MOYUTA	48.La Barrona	20	3	Bajo		
				49.La Barrita.	23	0	Bajo		
7.	SANT A ROSA	20.Chiquimulilla	50.Chapeton	20	4	Alto			
			51.La Viña del Señor.	20	3	Alto			
			52.Placetas.	21	2	Alto			
			53.Las Lisas.	21	2	Alto			
			54.Sarampona.	14	2	Alto			
			21.TAXISCO	55.Monte Rico.	19	5	Alto		
				56.El Pumpe.	17	3	Alto		
				57.El Baneo	14	2	Alto		
			8.	ESCUINTLA	23.LA GOMERA	58.El Cariton	20	3	Alto
						59.El Naranja.	10	3	Alto
						60.Los Ciprecitos	18	0	Alto
						61.Los Chatos	27	0	Alto
						62.El Terrero	111	0	Alto
24.1ZTAPA	63.Wiscoyol	203				30	Alto		
	64.El Chile	135				20	Alto		
9.	GUATEMALA	25.NUEVA CONCEP.	65 a 78 .Trocha 1 a la 14	550	128	Alto			
			79.Sta Ana Mixtan.	35	9	Alto			
			26.PUERTO SN. JOSE	80.Los Angeles.	25	7	Alto		
				81.Sta. Rosa.	11	10	Alto		
			27.CHINAUTLA	82.El Jute.	8	30	Bajo		
83.Sector La Isla	11	15		Bajo					
84. Sta. Cruz.	2	90		Medio					
		TOTAL	84	3,552	1,090				

14.2.3 Actividades de la evaluación

Entrevista con los diferentes actores intervinientes en la EMOP 6079-Mitch.

Revisión y corrección en bodegas municipales y comunales de los diferentes controles de la asistencia alimentaria y artículos no alimentarios.

Inspección de las bodegas de alimintos y el funcionamiento de su Kardex (almacenamiento y control)

Visita y trabajo con las comunidades que sus controles presentaban limitaciones sobre las distribuciones de alimentos, para documentar la asistencia recibida.

Jornadas de trabajo con los responsables de las distribuciones para orientarlos en cuanto a la elaboración de las planillas de distribución y las conversiones de las medidas de peso de los diferentes productos.

Visitas domiciliarias para oír opiniones sobre las actividades de la EMOP y los resultados en la vida de las comunidades.

Entrevistas con los técnicos institucionales y ONGs para verificar su grado y tipo de participación y las opiniones sobre las actividades de rehabilitación y sus resultados cuanti/cualitativos.

Elaboración de Informes, sobre el resultado de la evaluación (Revisión)

14.2.4 Logros de la Intervención EMOP 6079, en Relación a los Objetivos y Metas

Se considera que los objetivos que se plantearon con la presente intervención de emergencia, se están cumpliendo plenamente, tanto en lo relacionado con la asistencia alimentaria, que ha contribuido a la economía de los hogares y la seguridad alimentaria de las familias, especialmente de mujeres y niños, como a facilitar la rehabilitación de la infraestructura básica comunitaria, tanto social como económica. En cuanto al cumplimiento de metas, éstas han sido superadas en su mayor porcentaje, a base de la iniciativa de las comunidades Gobiernos locales FIS, INDECA personal involucrado al proyecto y el PMA.

La intervención ha permitido, a los pobladores de las áreas afectadas (hombres y mujeres), tener la oportunidad de organizarse, participar en actividades de la intervención y ser beneficiarios de la asistencia alimentaria del Programa Mundial de Alimentos. Por otro lado, ha logrado despertar conciencia y sensibilidad entre los miembros de las comunidades sobre la conservación de suelos, uso racional del recurso agua-tierra y poner mayor atención en la deforestación y contaminación ambiental, como una manera de prevenir futuros desastres

En el análisis de los logros del proyecto se pueden identificar siete aspectos básicos canalizados por el Fondo de Inversión Social FIS:

- Los Operacionales.
- El Grado de Cumplimiento de las Metas
- Seguridad Alimentaria.
- El Rol de la Asistencia Alimentaria.
- Coordinación intersistitucional
- El Papel de la Mujer
- Rol de la asistencia no alimentaria.
- Cambios en la Situación de los Beneficiarios

a) Aspectos Operacionales:

Los mecanismos y procedimientos utilizados para la selección de las áreas y los beneficiarios, han sido adecuados y funcionales, y permitió que se opere en las comunidades más afectadas por el MiTCH beneficiando a una población con elevados índices de pobreza. Operacionalmente se ha podido apreciar en el terreno lo siguiente:

A nivel de la Unidad Ejecutora, se puede apreciar un adecuado manejo gerencial y administrativo del Proyecto. Las actividades se realizan en el marco de una planificación mensual derivada de las demandas de las comunidades, la misma es revisada periódicamente.

La participación y agrupación de la población beneficiaria, ha permitido contar con organizaciones representativas, a través de las cuales vienen identificando y priorizando sus problemas y necesidades. A través de las organizaciones canalizaron sus demandas a las instancias respectivas.

La intervención ha tenido un impacto significativo a nivel de reforzamiento institucional ya que ha fortalecido al FIS, en los aspectos de focalización geográfica, enfoque de género, diagnósticos rurales y de garantizar la sostenibilidad de las asociaciones comunitarias.

B) Grado de cumplimiento de metas

**GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PROGRAMADAS Y EJECUTADAS
RELACION EJECUTADO CONTRA PROGRAMADO INICIAL**

			PROGRA-	PROGRA-		% DE
1. Conservación de Suelos	Ha	150	5000	532,76	965	181,13%
2. Conservación de aguas	u	400	200	0	0	0,00%
3. Rehabilitación de Sistemas de Minirriego	Ha	90	100	18	24	133,33%
4. Viveros y módulos agroforestales	U	50	1000	422	323,5	76,66%
5. Reforestación	Ha	275	1000	315,2	139	44,10%
6. Rehabilitación de Sistemas de Aguas	U	1000	200	169,2	207	122,34%
7. Rehabilitación y Manejo de Suelos	Ha	50	6000	322	112	34,78%
8. Rehabilitación de Caminos	KM	600	600	797,89	1173,15	147,03%
9. Capacitación en Prevención de Desastres.	Dias-h	10	13000	13000	2000	15,38%
10. Construcción de Letrinas	U	9	2000	866	937	108,20%
11. Rehabilitación de Viviendas	U	15	2000	3076	3498	113,72%
12. Construcción de Viviendas	U	40	2000	1004	2017	200,90%
13. Rehabilitación de Pequeños Puentes	U	100	200	394	190	48,22%
14. Control de Cárcavas	ha	90	100	0	0	0,00%
15. Diques.	mts.3	2	10000	17840	17500	98,09%
16. Limpieza de Canales.	KM L1N.	100	90	162,8	201,8	123,96%
17. Drenajes	KM.L	600	0	0	18	100,00%

Como puede observarse del cuadro anterior los damnificados han priorizado la rehabilitación de las obras de infraestructura básica (caminos, puentes, viviendas, escuelas. Defensas ribereñas, puestos de salud y parcialmente a la infraestructura productiva (Canales de riegos) debido a que estas acciones tienen un fuerte componente de requerimiento externo de materiales de construcción y mano de obra no calificada, que está siendo aportada por el Gobierno a través de los Fondos Sociales.

En consecuencia los damnificados prefirieron orientar la mayor cantidad de su mano de obra a este tipo de actividades y las acciones netamente productivas y de conservación de recursos naturales fueron diferidas. No obstante lo anterior la Unidad Ejecutora FIS a través de sus técnicos de campo orientó a los agricultores para que intensifiquen las actividades de rehabilitación de tierras, toda vez que la siembra empezó en mayo. El

PMA insistió en la especial importancia de la conservación de suelos y la reforestación como una acciones de prevencion de desastres, así como al desarrollo de los pequeños sistemas de riego, pues éstos son considerados como una de las mejores maneras para que el agricultor salga de la pobreza, introduciendo cultivos altamente rentables (hortalizas) e incorporándoles a un sistema económico más formal, que conlleva la utilización de mayor tecnología y por lo tanto la obtención de mayores rendimientos.

En el cuadro adjunto se presentan los detalles de las actividades a nivel de Municipio.

ACTIVIDADES APOYADAS CON LA MODALIDAD DE ALIMENTOS POR TRABAJO PMA-FIS POR MUNICIPIO Y ACTIVIDAD

Orden	Municipio	Actividad	Unidad	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total	Observaciones
1	Cabañas			30			
2	Camotán			45			
3	Casillas			19			
4	Chiquimulilla			44			
5	Chisec			7			
6	Conc. Las Minas						
7	El Estor			19			
8	El Jicaró			10			
9	Gualán			47			
10	Ixcán			26.6			
11	Jocotán			21			
12	La Gomerá			13			
13	Los Amates			34			
14	Morales			128			
15	Moyutá			72			
16	Nuev. Concepc.			48.3			
17	Panzos			39.5			
18	Pasaco			60			
19	Pto. Iztapa			11.4			
20	Pto. Sn. José			35.2			
21	Río Hondo			8			
22	San Agustín			185			
23	San Cristóbal Ac.						
24	Sta. Rosa de Lim						
25	Taxisco			10			
26	Teculután			11			
27	Usulután			13			
28	Sn. José			8			
29	Pinula						
30	Chinautla						
31	Sanarate						
				5	68	340	
				7	16	112	
				3	59	471	
				1	28	224	
				4			
				1			
				14			
				1			
				10			
				11			
				15			
				5			
						1031	
						247	
						12	
						12	
						755	
						156	
						79	
						17	
						38	
						20	
						75	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	
						11	
						13	
						8	
						39	
						30	
						10	

e) Seguridad Alimentaria

De los estudios de campo podemos mencionar que antes del MITCH los afectados obtenían sus alimentos de la autoproducción. Compra en los mercados locales y vecinos, trueque y en algunos casos de la asistencia alimentaria de proyectos de desarrollo. Luego de los eventos del MITCH el riesgo de inseguridad alimentaria se hizo evidente y se tuvieron problemas de disponibilidad por pérdida de cosechas y dificultades de acceso a los productos, elevación de precios, baja disponibilidad, dificultades de acceso a los mercados por destrucción de carreteras y por pérdida de capacidad de adquisición al haber desaparecido las fuentes de empleo. Las acciones realizadas por el Gobierno, la sociedad civil, y la comunidad internacional, permitieron disminuir los riesgos de inseguridad alimentaria y podemos decir que al menos el 50% de población afectada superando su situación de inseguridad alimentaria, pues sus actividades económicas se han ido estabilizando, son pocas las comunidades que todavía tienen dificultades para acceder a los alimentos básicos. Es evidente que para obtener una plena garantía de seguridad alimentaria y concluir con la rehabilitación de su infraestructura básica comunitaria tanto social como económica, falta mucho por hacer.

d) Rol de la asistencia alimentaria

La asistencia alimentaria durante la emergencia y la rehabilitación tuvo un rol estabilizador de la dieta familiar y un soporte económico a nivel de hogar y familiar. Los beneficiarios reconocen que el apoyo alimentario del PMA canalizado por el FIS fue y sigue siendo importante en los procesos de reconstrucción de la infraestructura básica comunitaria, tanto económica como social.

La ayuda alimentaria tiene los siguientes roles: a) garantizó la seguridad alimentaria inmediata de los grupos afectados; b) mejora el acceso de los beneficiarios a los alimentos básicos; c) teniendo en cuenta el alto costo de los alimentos y el elevado nivel de desempleo en las zonas afectadas, la ayuda alimentaria se convierte en un incentivo importante y en una transferencia de ingresos; d) genera un ahorro significativo, ya que los beneficiarios no tienen que comprar algunos alimentos, particularmente los más caros; e) facilita la ejecución de obras comunitarias y de conservación del medio ambiente, disminuyendo la vulnerabilidad de las zonas a futuras calamidades. Estas obras son ejecutadas en menor tiempo; f) fomenta la participación comunitaria e incrementa la integración de la familia dentro de la comunidad y facilita la participación de la mujer en la planificación de las actividades productivas, en el acceso a los recursos y en los beneficios generales obtenidos por la intervención. El manejo de los alimentos por las mujeres, garantiza que éstos sean adecuadamente distribuidos dentro de los miembros de la familia. g) Facilita la capacitación en aspectos de prevención y capacidad de respuesta ante situación de desastres y en construcción de infraestructura social básica y productiva a un número considerable de personas por Comunidad.

e) Coordinación interinstitucional

Desde el primer momento de la tragedia, la respuesta del PMA fue inmediata, ya con anterioridad se habían realizado reuniones de coordinación con todos los organismos estatales y privados que tienen ingerencia con la atención de las emergencias naturales en Guatemala y de alguna forma se habían definido los momentos en que la cooperación externa debe intervenir después de CONRED, de conformidad a las leyes de la República. Consideramos que los mecanismos de coordinación interinstitucional, para ser la primera experiencia, fue la

más adecuada, derivado de la eficaz participación respuesta de instituciones como el FI\$, FONAPAZ y Gobiernos locales.

f) Papel de la Mujer ante el Desastre MITCH y la Inseguridad Alimentaria

En el oriente de Guatemala, donde el huracán Mitch causó sus mayores estragos, la mujer tradicionalmente ha jugado un importante rol en la economía del hogar y en la educación de los niños. La mujer oriental si bien participa limitadamente en las actividades agrícolas, es muy hábil para realizar labores de artesanía, comercialización de diferentes productos y frecuentemente se emplea en servicios domésticos, y en las grandes empresas agrícolas donde empacan banano o seleccionan café. Sin embargo, cualquier actividad es adicional a sus responsabilidades como esposa y madre de familia.

Las mujeres que les tocó vivir esta experiencia, se incorporaron de inmediato a la acción participando en:

- Los comités organizados, para identificar necesidades
- La ejecución de las actividades a la par de los hombres.
- La distribución y control de la asistencia alimentaria.
- La preparación de raciones frías para los hombres que rehabilitaban obras comunales (sistemas de agua, caminos, etc.)
- Rehabilitación de las parcelas y huertos familiares
- Rehabilitación y arreglo de los daños en la casa
- Realizando ventas informales (comidas) para apoyar la economía del hogar.

Se ha podido observar que la mujer tiene una percepción especial sobre los daños ambientales, ya que influye directamente en la disminución de alimentos; disminución de leña, falta de agua y por lo tanto mayor riesgo de inseguridad alimentaria.

Se puede considerar que la mujer ha tenido y sigue teniendo un protagonismo igual que los hombres. Los datos de la EMOP reportan que la mujer ha tenido un 30% de participación en relación al total población atendida.

g) Rol de la Asistencia No Alimentaria

Con el fin de facilitar la implementación de las actividades de la EMOP, el PMA, asignó al FIS una serie de herramientas y materiales. Estos productos permitieron que las comunidades de escasos recursos pudieran avanzar en la rehabilitación, sobre todo de su infraestructura básica sin tener que desgastarse físicamente y deterioro de sus instrumentos de labranza. A continuación, se presenta el cuadro de distribución de ayuda no alimentaria.

ARTICULOS NO ALIMENTARIOS

		11"				
1	Los Amates	200	200	200	36	636
2	Morales	300	300	300	66	966
3	El Estor	250	250	250	42	792
4	Panzos	330	330	330	65	1,055
5	Gualan	150	150	150	22	472
6	Rio Hondo	100	100	100	20	320
7	Jsumatlan	75	75	75	12	237
8	Cabañas	75	75	75	12	237
9	Teculután	75	75	75	20	245
10	San Agustín Ac.	250	250	250	68	818
11	San Cristóbal Ac.	100	100	100	10	310
12	El Jicaro	50	50	50	10	160
13	Izapa	100	100	100	16	316
14	La Gomera	150	150	150	14	464
15	Puerto de San José	100	100	100	16	316
16	Nueva Concepción	150	150	150	40	490
17	Taxisco	150	150	150	20	470
18	Chiquimulilla	150	150	150	50	500
19	Santa Rosa	125	125	125	14	389
20	Pasaco	50	50	50	10	160
21	Moyuta	50	50	50	10	160
22	Chisec	100	100	100	10	310
23	Ixcán	100	100	100	14	314
24	Jocotán	90	90	90	14	284
25	Camotán	90	90	90	10	280
26	Chinautla	50	50	50	6	156
27	San José Pinula	90	90	90	20	290
	TOTALES	3,500	3,500	3,500	647	11,147

XV. OPORTUNIDADES QUE PRESENTO EL MITCH.

El huracán Mitch ha permitido tomar conciencia en el sentido que muchos de los eventos naturales son de carácter recurrente. Por ejemplo los últimos diez años el PMA ha estado atendiendo a los agricultores que pierden sus cosechas por inundaciones de la Costa Sur. Las causas fundamentales de dichas inundaciones se deben al azolvamiento de los cauces por sedimentos que provienen de las partes altas de las cuencas degradadas y manejadas deficientemente y que no pueden soportar las grandes avenidas de lluvias. Ello ha llevado al PMA a reorientar sus proyectos de Manejo y conservación de recursos, considerando acciones para el tratamiento de áreas de fuertes pendientes, con tierras sobre explotadas y deforestadas, con un alto grado de vulnerabilidad a los diferentes fenómenos naturales. Adicionalmente el MITCH creó la oportunidad de que los viejos planes e ideas de manejo integral de cuencas, adquieran vigencia y estén orientándose hacia una mayor integralidad, aliviando las sinergías entre las partes altas, medias y bajas de las cuencas.

El Mitch ha generado adicionalmente las condiciones para plantear a la comunidad internacional la necesidad de financiar proyectos de desarrollo de mediano y largo plazo, que tomen en consideración aspectos clave de prevención y mitigación de desastres. En este sentido el recurso alimentario es un ente catalizador que facilita la participación de las personas, sobre todo las más pobres, en acciones de prevención de desastres y de rehabilitación con enfoque de desarrollo (PRRO).

El MITCH también ha permitido que los mecanismos de coordinación interinstitucional tanto del gobierno, como de la cooperación internacional se hayan acelerado.

EL MITCH, ha tenido la virtud de reconocer, el gran sentido de solidaridad y capacidad de organización local a nivel comunitario, lo que debe reforzarse.

EL MITCH está dejando una lección duradera de que es más fácil trabajar con las causas que con los efectos.

XVI. LECCIONES APRENDIDAS, VENTAJAS, DESVENTAJAS Y OPORTUNIDADES QUE DEJA LA ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA:

El impacto del Mitch fue mayor en la población más pobre y vulnerable, cuya capacidad de respuesta a desastres es sumamente limitada y que está en alto riesgo de inseguridad alimentaria y donde la asistencia alimentaria fue básica, sobre todo en las etapas iniciales de la emergencia, donde la alimentación fue crítica para los afectados, que habían perdido su cosecha de alimentos.

Si bien la respuesta del PMA al gobierno fue inmediata, se evidenció que es necesario mejorar e implementar el plan de logística para organizar el transporte masivo de alimentos, y otros suministros, para brindar atención en albergues temporales, en el inicio de cualquier intervención y para llevar los alimentos a las comunidades, durante la rehabilitación.

Se evidenció una debilidad en los sistemas de información y comunicaciones, así como la transmisión oportuna de información para planificar y programar la respuesta en la entrega de los alimentos. Muchas veces las programaciones iniciales de alimentos superaban las reales necesidades. Lo anterior fue corregido a tiempo por la unidad ejecutora FIS y sus coejecutoras.

La presencia de una organización comunitaria sólida facilitó la implementación de la intervención. Donde existía una organización comunitaria patrocinada por el POCC del FIS, se encontró un mayor nivel de respuesta y una mayor facilidad del manejo alimentario. En las áreas donde no existía este tipo de organización el manejo alimentario no tuvo la misma respuesta, es más se crearon antagonismos entre los comités de emergencia y los grupos afectados.

La focalización de áreas, en base a series históricas de inundabilidad permitió identificar adecuadamente las áreas más afectadas. El PMA analizó el problema en base a un mapa histórico de inundabilidad (1800/1989. INSIVUMEH) y llegó a la conclusión de que las áreas con menos de tres metros con respecto al lecho de los ríos, de los diferentes valles afectados a nivel nacional estuvieron totalmente expuestas a las avenidas extraordinarias, provocadas por las precipitaciones, que en algunos casos excedieron los 400mm, en un período de 5 días.

Dichas avenidas excedieron la capacidad de carga de los ríos, produciendo desbordamientos e inundaciones y deslaves en los taludes de las laderas que limitan a los valles inundados. Las áreas afectadas constituyen los diferentes niveles de terrazas de topografía plana y donde se asientan el grueso de los poblados y la mayor parte de la agricultura altamente rentable (banano, melón, tabaco y hortalizas), así como la infraestructura mayor (caminos, puentes, sistemas de riego, etc) y es precisamente allí donde se han tenido las pérdidas más cuantiosas.

La focalización de beneficiarios, al menos al inicio de la emergencia fue limitada, ya que se entregó asistencia alimentaria a personas que de hecho no fueron afectadas (pobreza estructural). Esta lección debe ser tomada en cuenta para disponer de un VAM, el cual debe identificar áreas con diferentes grados de vulnerabilidad ambiental, social e institucional y donde cualquier amenaza puede convertirse en un desastre.

La intervención de las ONG's e iglesias, significó una mayor cobertura de la EMOP y garantizó la seguridad de los materiales y recursos, en algunos casos sobre todo con aquellas ONGs solventes que movilizan recursos financieros (MOVIMONDO, FUNDAECO, COOPI Y CIP).

La implementación de la intervención por el FIS, en tanto Fondo Social solvente y ágil para movilizar recursos para las obras, fue una adecuada decisión del Gobierno y del PMA ya que se ha demostrado que la rehabilitación de la infraestructura básica y de las capacidades productivas de las tierras requieren de fuertes inversiones financieras y en donde el alimento es un adecuado complemento, pero no lo es todo. Como referencia mencionamos que el FIS participó en el Plan de reconstrucción ejecutando 294 proyectos de infraestructura básica por un monto de 20.3 Millones de Dolares

El Gobierno de Guatemala dentro de sus estrategias de rehabilitación de las capacidades productivas de las tierras afectadas ha privilegiado "El Programa de Reversión Productiva para Aumentar la Oferta Exportable y Generar Empleo Rural". La generación de productos exportados supone trabajar con agricultores que tienen una buena capacidad de respuesta a riesgos naturales, tierras de buena capacidad agrológica, acceso a los mercados, acceso al crédito y a la asistencia técnica. Lógicamente los agricultores de subsistencia (parte de este estrato sería involucrado en la estrategia anterior) e infrsubsistencia, como población meta del PMA, tendría acceso limitado a las acciones de desarrollo. En consecuencia es necesaria también contar con una estrategia del gobierno para estos dos segmentos de la población y así poder garantizar los fondos de contrapartida para obras que los puedan beneficiar.

La rehabilitación de obras de infraestructura social básica a nivel comunitario (mayormente caminos) sin la adecuada asistencia técnica significó para dichas obras un riesgo de deterioro a corto plazo. En el futuro la inversión en obras de infraestructura rehabilitación (PRRO) debería ser efectuada previa de asistencia técnica y de recursos financieros.

Las ONG'S, en este contexto pueden ser un apoyo importante pero puntual pero consideramos que los Fondos Sociales son más aparentes para en el trabajo de rehabilitación, debido a que pueden movilizar fondos con agilidad.

En las operaciones de emergencias, la modalidad de alimentos por trabajo debe estar subordinada al enfoque "antropocéntrico", es decir privilegiar al ser humano y su seguridad alimentaria.

XVII CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

Conclusiones

En línea con el mandato del EMOP/6079, y al no haber, disponibilidad de alimentos propios de dicha intervención, se tuvo que recurrir a préstamos de Proyectos de Desarrollo. Dichos préstamos tienen que devolverse para no crear desbalances en las raciones, ni crear conflictos con los beneficiarios de dichos proyectos.

Desde el punto de vista de los daños, el MITCH, atacó agricultores grandes y medianos, que tienen adecuada capacidad de respuesta y que generan productos exportables. Para no disminuir el flujo de divisas y evitar el colapso de la economía, el gobierno priorizó su atención a estos segmentos, pero postergó la atención de los más pobres, pequeños, más alejados y sin capacidad de respuesta a los desastres. No obstante lo anterior esta gente se enfrascó en la rehabilitación de sus limitadas pertenencias, muchas veces solo con apoyo alimentario. En posteriores visitas de campo, se verificó que existen áreas aisladas y dispersas, pero de mucha significación, cuyas tierras y caminos se deterioraron. Ello motivó que se tuviera que ampliar la cobertura geográfica y de beneficiarios.

Los mayores efectos provocados por el MITCH, estuvieron en las llanuras de los ríos y las acciones inmediatas para evitar futuros daños son efectuar obras de buena manufactura y con materiales adecuados, para lo cual se necesitan recursos de contrapartida, que son escasos a la fecha.

Para la rehabilitación, de las obras dentro del EMOP, fueron necesarias fuertes inversiones monetarias (compra de tierras, para las viviendas o de materiales para puentes y caminos). Lo anterior motivó que en algunas áreas, ante la escasez de financiamiento, los trabajos se retrasaran.

La unidad ejecutora ha tenido bastante éxito en la organización de los beneficiarios. Esto sin duda constituye una contribución sustancial al reforzamiento del desarrollo de los participantes del Proyecto.

La unidad ejecutora ha desarrollado e implementado sistemas sencillos que mejoran el control y contribuyen a un mejor monitoreo de las actividades de la intervención, incluyendo el control de la asistencia alimentaria.

La distribución de los alimentos ha tenido algunos problemas debido a la falta de disponibilidad de algunos productos. Lo que en, en más de una ocasión ha originado atraso en la distribución de los mismos a los beneficiarios, en otros casos se ha tenido que dar raciones incompletas, situación que dificultó la recolección de las de los beneficiarios.

A nivel de campo, el involucramiento de las delegaciones y participación activa de los facilitadores del FIS facilitó la implementación de la EMOP.

A nivel general las obligaciones presupuestarias comprometidas por el Gobierno, (INDECA y FIS) fueron atendidas oportunamente y cumplidas adecuadamente, lo cual favorece el cumplimiento de los objetivos de la EMOP.

La unidad ejecutora trabaja en base a una programación mensual de los requerimientos de los agricultores, las cuales son obtenidas por los técnicos de campo con la participación de los beneficiarios del Proyecto.

La intervención del PMA, se está desarrollando en las áreas mas afectadas por MITCH, que se caracterizan por el deterioro de sus recursos naturales, baja producción y limitada accesibilidad y donde la presencia del Gobierno es limitada, ya que muchas de ellas carecen de los servicios básicos. Es decir se tratan de comunidades de escasos recursos.

La capacitación a los coordinadores del Proyecto y a los técnicos de campo involucrados en el mismo, estuvo centrada más hacia aspectos de logística de alimentos y organización, que a la supervisión de obras.

A través de la intervención se ha podido apreciar que la asistencia alimentaria en acciones de rehabilitación, es un buen complemento, más no lo es todo; deben existir recursos financieros que permitan llevar a cabo actividades de mayor envergadura que les permita a los agricultores involucrarse en un desarrollo económico sostenible (minirriegos, diversificación agrícola con cultivos altamente rentables, micro-empresas de comercialización, instalación de viveros comerciales, crianza de ganado, etc).

Apesar de la limitada experiencia del trabajo con emergencias y limitaciones en algunos recursos alimentarios, así como de movilización y comunicación; la operación de emergencia inicial y de rehabilitación, se puede considerar adecuada, ya que se atendió a mas de 62,000 damnificados, con más de 6000 Tm de alimentos, sin caer en pérdidas significativas. El aporte del PMA fue oportuno la canalización de la ayuda por medio del FIS garantizó la seguridad alimentaria de los afectados.

La coordinación en los diferentes niveles, para la ejecución de las actividades de la presente operación, funcionó en forma adecuada, aunque hubo pequeñas dificultades, éstas fueron superadas a través del diálogo.

El trabajo de rehabilitación realizado por las comunidades se inició de inmediato, así como su organización y coordinación con los gobiernos locales, en pocos días se pudo restablecer la mayoría de los servicios básicos.

Recomendaciones:

Concluida la emergencia de la EMOP y en vista de tener "liad portas" el PRRO y teniendo en cuenta las lecciones aprendidas del EMOP 6079, se recomienda lo siguiente.

Mantener y reforzar la ejecución de los trabajos solo en las áreas mas afectadas y con los mas necesitados, ya que es una adecuada manera de optimizar los recursos técnicos y alimentarios de la intervención (implementación del VAM).

Reforzar las actividades del PRRO, manteniendo la perspectiva actual de rehabilitación con orientación al desarrollo y conservación de los recursos naturales, y el medio ambiente en línea con las políticas de reconstrucción y desarrollo socioeconómico adoptados por el gobierno.

Mantener la estrategia de ejecución de actividades basadas en las necesidades sentidas e identificadas con la participación de los propios beneficiarios, ya que sólo de esa manera se garantiza la sostenibilidad de las obras y el mantenimiento de las mismas, a través del tiempo

Reforzar y apoyar las acciones conjuntas, con los Fondos Sociales organismos nacionales internacionales y ONGs, en el entendido de que estos disponen de recursos que pueden constituir un adecuado complemento para la ejecución de las obras que requieren de materiales de construcción, servicios y equipos.

Ampliar y mejorar las coordinaciones con otros proyectos similares, ejecutados en las áreas de operaciones del Proyecto, así como con los demás proyectos que se desarrollan en el país, con la asistencia alimentaria del PMA.

Fortalecer la organización comunitaria y capacitarla en temas relacionados con la prevención de los desastres naturales.

En cada ejercicio fiscal el Gobierno, PMA y otros organismos afines, deben considerar un presupuesto de contingencia que garantice la capacidad de impuestos.

Proceder a capacitar cuadros de personal en asuntos relacionados con la prevención de desastres: inundaciones, incendios, erupciones volcánicas, sequías etc.

Orientar proyectos hacia el ordenamiento de cuencas, especialmente de los ríos identificados como de riesgo inminente (Coyolate, María Linda, Jones, Pensativo, etc).

Prever un stock de alimentos con raciones completas para la atención de los damnificados, en caso de emergencias.

El PMA debe estar preparado, para estas emergencias, tanto en aspectos de coordinación, organización inter e intra institucional, como con insumos de emergencia. Esta recomendación debe hacerse extensiva a nivel de las Agencias de Naciones Unidas, Instituciones, municipalidades, como de las comunidades de las áreas en riesgo.

Se debe implementar un sistema actualizado de control para la recepción, distribución y uso de los recursos donados.

Es conveniente entregar raciones completas de alimentos, para que la cantidad de calorías sea la adecuada a las necesidades alimenticias y nutricionales de los beneficiarios.

Que previamente o durante la emergencia se debe capacitar a los beneficiarios, en cuanto a almacenamiento, preparación y uso de los productos alimentarios donados.

En este tipo de emergencias, se debe distribuir raciones completas (No complementarias), debido a que en ese momento es el único recurso alimentario con que se cuenta. Incluir alimentos para niños y mujeres embarazadas y otros grupos vulnerables.

Contar con medios modernos y efectivos de comunicación, especialmente en cuanto a su alcance y cobertura (sistemas de radio).

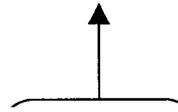
ANEXO 1
ASISTENCIA ALIMENTARIA EN LA EMOP 11
POR DEPARTAMENTO Y MUNICIPIO

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	BENEFICIARIOS		ALIMENTOS qq
		Hombres	Mujeres	
ALTA VERAPAZ	Chisec	161	35	373
	Panzos	981	109	1,194
EL QUICHE	Ixcán	230	29	1,055
IZABAL	El Estor	273	32	2,382
	Los Amates	1,558	289	5,557
	Morales	1,626	422	18,707
EL PROGRESO	San ACIUSTIN, Ac.	916	194	6,987
	El Jicaro	196	40	1,052
	San Cristobal, Ac.	87	8	680
	Sanarate	55	12	1,101
ZACAPA	Cabanas	377	21	1,422
	Usumatán	177	21	1,001
	Guatán	453	79	2,049
	Teculután	248	39	2,265
	Río Hondo	991	120	1,078
CHIQUIMULA	Jocotán	88	78	1,152
	Olopa	304	268	2,739
	Camotán	90	109	2,077
	San Juan Ermita	120	40	2,256
JUTIAPA	Moyuta	351	42	2,108
	Pasaco	383	93	2,099
SANTA ROSA	Chiquimulilla	543	148	2,282
	Santa Rosa/Casillas	234	28	2,110
	Taxisco	179	32	972
ESCUINTLA	La Gomera	225	17	1,537
	La Nueva Concepción	701	158	1,459
	Puerto Iztapa	503	78	3,384
	Puerto San José	180	45	1,268
GUATEMALA	Chinautla	32	225	1,010
	San José Pinula	82	17	374
HUEHUETENANGO	Barillas	107	15	1,544
	La Libertad	83	19	859
	Nentón	20	3	1,291

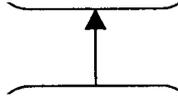
^N≠XOZ

0 2 f r E C O N C V N O C / E

DIAGNOSTICO DE
DAÑOS EN LAS
COMUNIDADES



W(//)OW
OwOO
Z-'W<<
O<<f-W<<
UZ-'
oOW<<
~::~2:9:
-W<<U
Zf-f-z
<<Zf-f-z
(g)z::v
o::2::J::2:
o
o Z(//)
S::S

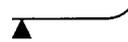


Wz
o o:::v
Z<.90
OWO
U(//)-
<<00~
::2:f-Z
O<<Z<.9
^:9::2:-
O:0::2:-
o:::~
o::<-'

COORDINACION DE
SALIDA DE ALIMENTOS



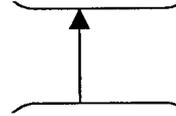
W<<O
f. S
a. i. 2



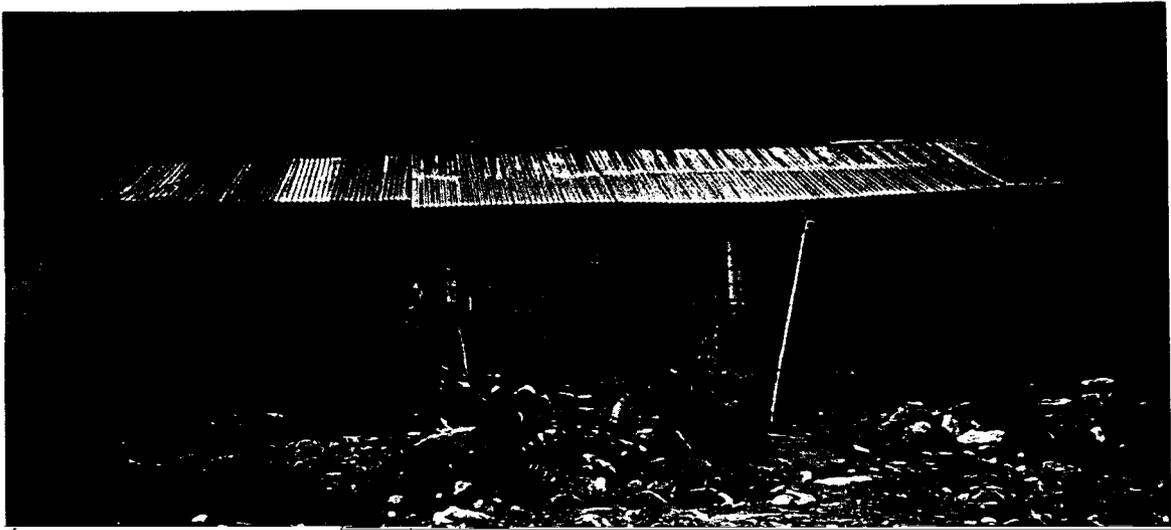
<<
W(9)
WOO
OO-, (//)
oa:lWO
O<<00:
<<(//)-'0
~f-O<<::z
o::z:z:f::>
f-WZ::f::W
-g2:W
-j
<<



6'
~
W<<~
O(//)Of--
<<0gm5
WZzu:02:
o:w::wO
f-::2::2:f-U
m:Jo-w
<uoe
o::2:
-O
U



ENTREGA DE
ALIMENTOS EN LA
COMUNIDAD A
BENEFICIARIOS
DIRECTOS



Vista No. 1
Vivienda ubicada en área de alto riesgo de inundabilidad
Los Amates, Izabal



Vista No. 2
Cauce nuevo de río que invadió terrenos de cultivos
azolvando con arena y grava una capa de 100 cm.
Playitas, Izabal



Vista No. 3

Terreno de cultivo totalmente azolvado con arena y grava
La superficie de cultivo está a más de 100 cm, Playitas, Morales, Izabal.



Vista No. 4

Terraza aluvial d buena calidad agrológica cortada por cauces.
Obsérvese arrastre de troncos y piedra, Amates, Izabal



Vista No. 5

Vista de asentamiento humano precario
en zona de alto riesgo y afectado por inundación.

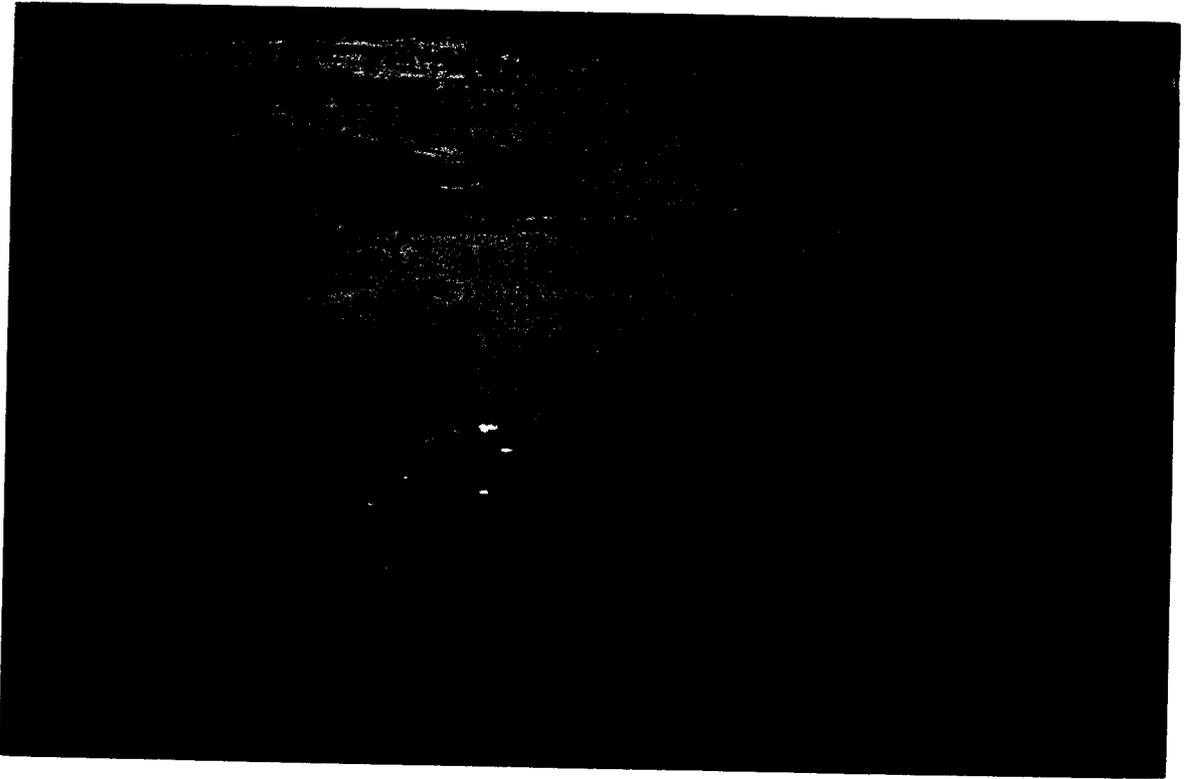
Obsérvese en primer plano obra rudimentaria la Los Amates, Izaba!.



Vista No. 6

Invasión de terrenos agrícolas por arena media
(se puede recuperar en 4 ó 5 años, adicionando materia orgánica)

Moyuta, Jutiapa



Vista No. 7

Disminución de superficie agrícola por invasión de arena.
Obsérvese magnitud de los daños, Morales, Izabal.



Vista No. 8

Area tropical plano-cóncava, con problemas de drenajes.
Obsérvese casa totalmente inundada.
Los Amates, Izabal



Vista No. 9

Terreno agrícola invadido por piedra (irrecuperable).
San Agustín Acasaguastlan, El Progreso.

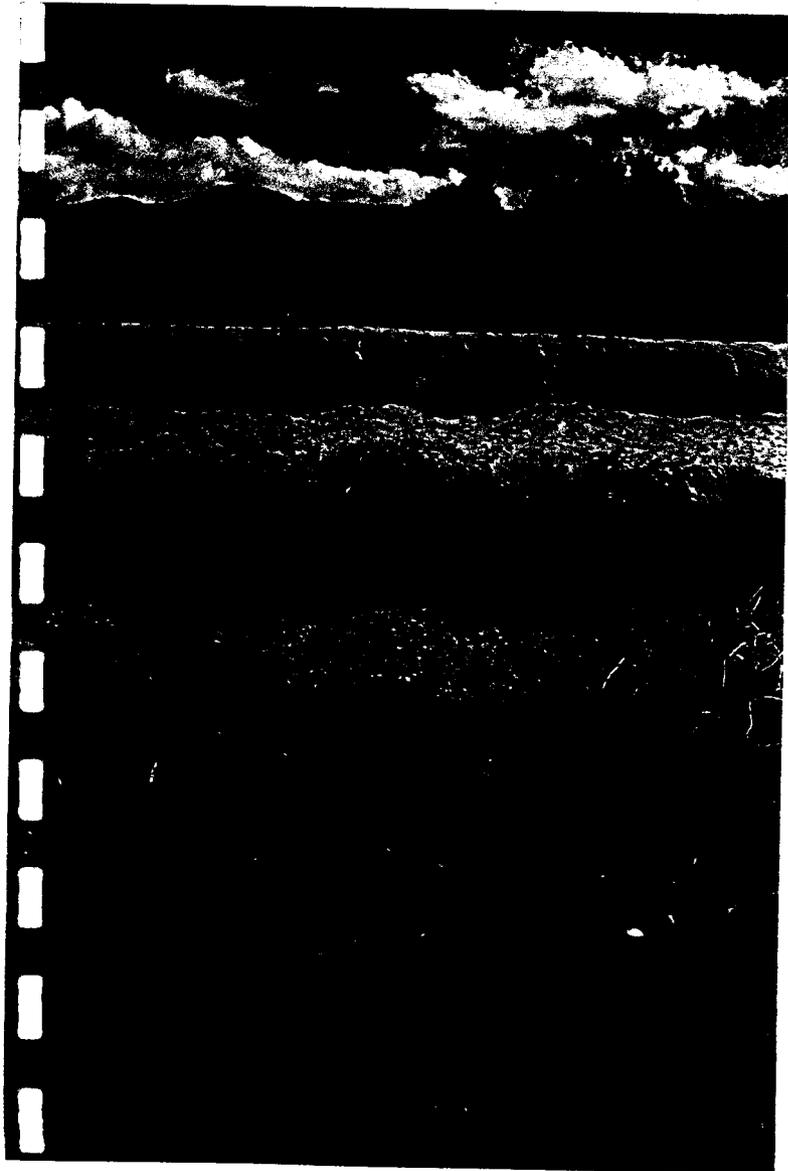


Vista No. 10

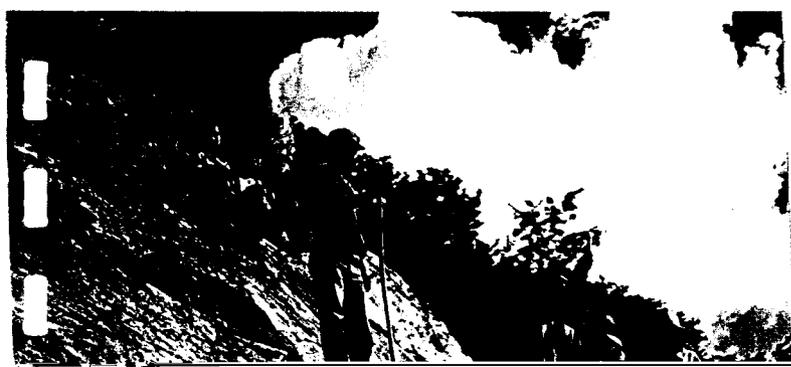
Terreno de cultivo invadido por material de arrastres.
Notese disminución de áreas agrícolas, Los Amates, Izaba!.



Terrenos y viviendas afectadas.
Obsérvese obras rudimentarias de protección,
Playitas, Morales, Izabal



Vista No. 12
Diferentes niveles de azolvamiento.
La Superficie de cultivo ha sido
Cubierta con una capa de arena de 40 cms.
Paso de los Jalapas, El Progreso

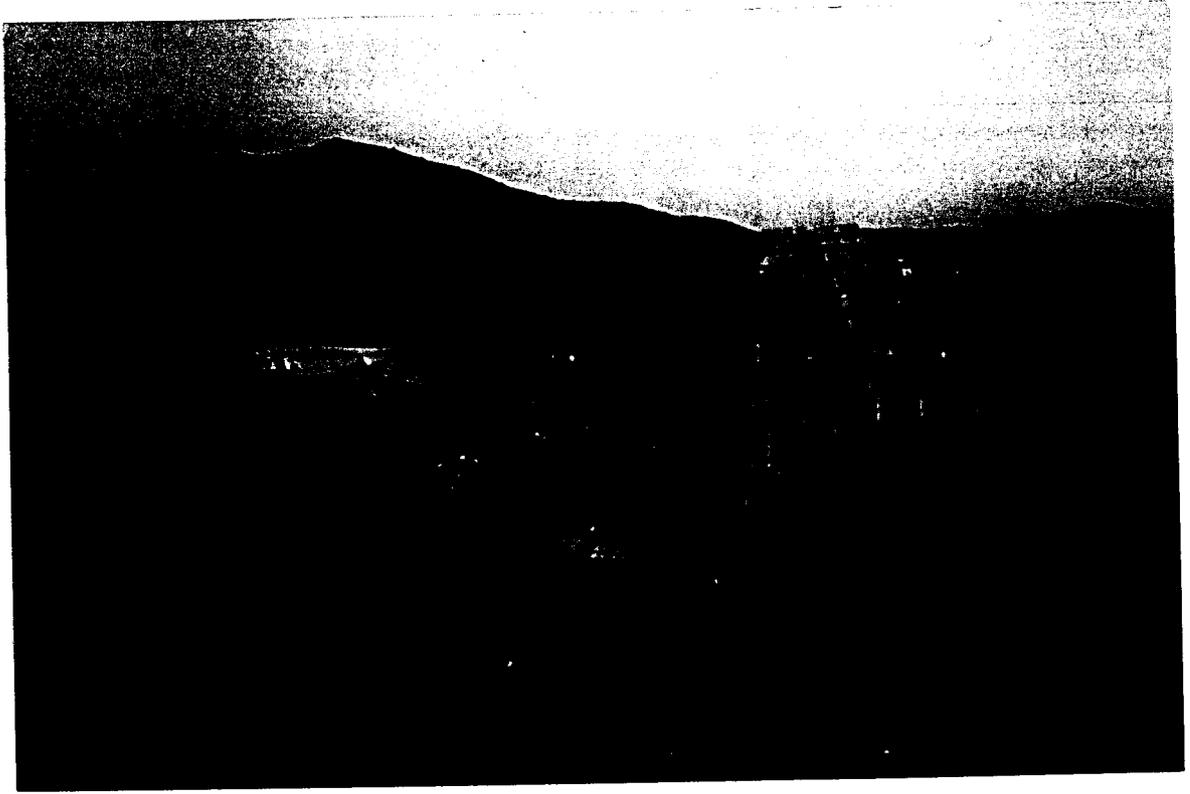


Vista No. 13

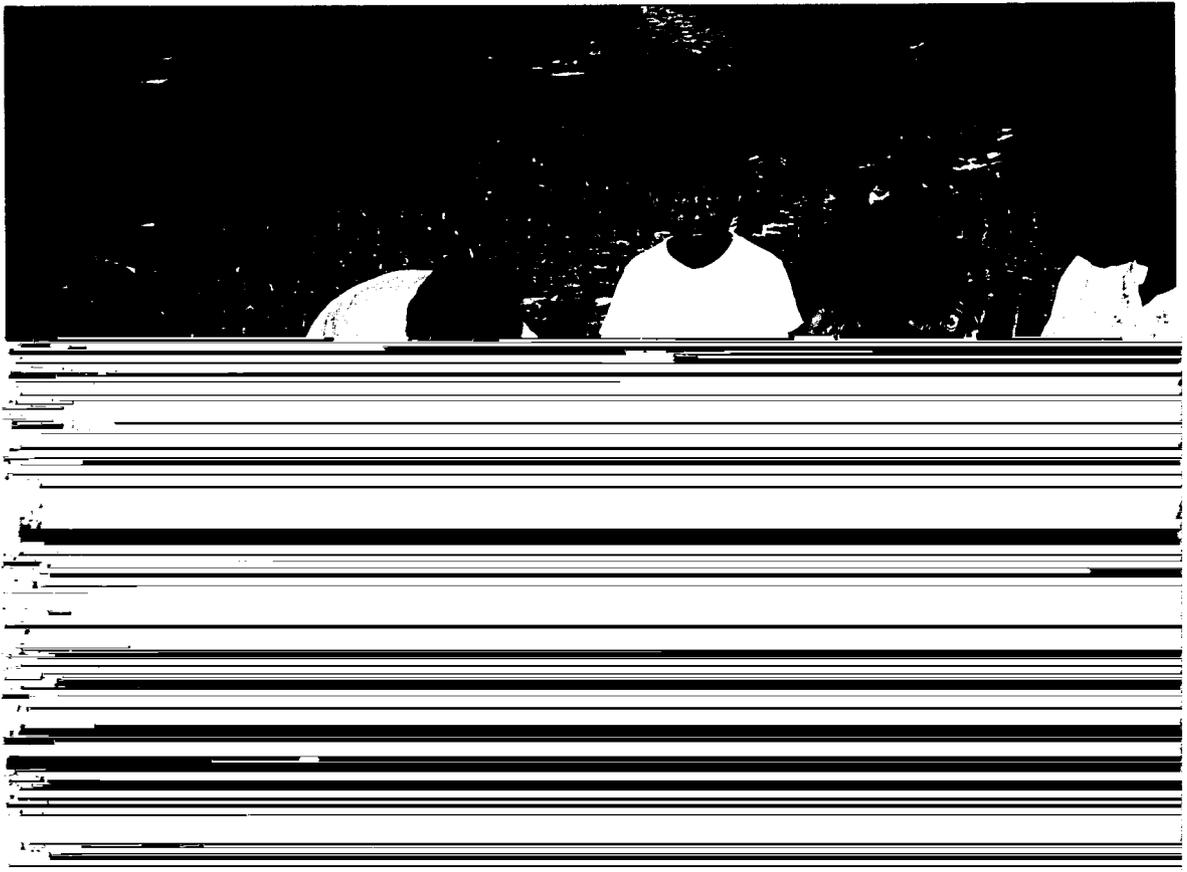
Trabajo comunal para control de erosión
Debido a destrucción de vegetación
San Agustín, Acaquestlan, El Progreso

Vista No. 14

Preparación de viveros forestales, para reforestar áreas afectadas
y prevenir futuras avalanchas de tierra, Teculután, Zacapa.



Vista No. 15
Asentamientos humanos nuevos,
conformados por personas desplazadas por el Mitch
Colonia Falla, El Jícaro, El Progreso





Vista No.1?

Obras de prevención de desastre en parte alta de cuenca
Minas arriba, Jocotán, Chiquimula



Vista No. 18

Reconstrucción de caminos
San Cristóbal Acasaguastlan, El Progreso



Vista No 20

Transporte de alimentos donados por PMA
en caminos totalmente deteriorados
Canán, Los Amates, Izabal



Vista No.21
Transporte de alimentos donados PMA
Por vía aérea



IS a o.

Obras de infraestructura básica daftada por el Mitch
San Agustín Acasaguastlan, El Progreso