



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN
Y GOBERNABILIDAD LOCAL

**SISTEMATIZACIÓN DE INFORMACIÓN DE SOLICITUDES
DE VIVIENDA Y COMPARACIÓN DE LISTADOS DE
DIVERSAS FUENTES, POST TORMENTA TROPICAL STÁN**

DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS

Consultoría realizada por:
Hersson Vallejo Barrios
para el Programa de Descentralización y
Gobernabilidad Local de USAID

Guatemala, junio de 2007

Documento GEN-27-07

"La realización de esta consultoría es posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos de América, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Su contenido es responsabilidad exclusiva del autor; la misma no necesariamente refleja las opiniones de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos".



TABLA DE CONTENIDO

I.	INTRODUCCION	2
II.	OBJETIVO DEL ESTUDIO:	4
III.	ZONAS EVALUADAS.....	4
IV.	METODOLOGIA.....	6
V.	RESULTADOS	7
VI.	ANALISIS DE COINCIDENCIA DE ACUERDO A LAS ZONAS AFECTADAS EN EL DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS	13
VII.	CONCLUSIONES	14
VIII.	ANEXO	15



I. INTRODUCCION

Durante el año 2,005, Guatemala se vio seriamente afectada por las lluvias generadas por el paso del Huracán Stan por el Golfo de México. Varias regiones del país tuvieron elevadas pérdidas de vidas humanas y daños en infraestructura básica, económica, social y productiva en quince departamentos y en más de ciento treinta municipios del país.

Uno de los departamentos, que por su diversidad geográfica, tuvo efectos más negativos fue el de San Marcos. Por ello desde que ocurrieron los hechos, la misión de USAID-Guatemala ha evaluado diferentes opciones, para coadyuvar a enfrentar los desastres ocurridos, pero también la forma en que se puedan reducir los riesgos para que en futuras épocas lluviosas los efectos no sean de las mismas magnitudes que los generados por el Stan en el año 2,005.

En ese sentido, en vista de las dimensiones del desastre natural citado, la misión de USAID, entre otros esfuerzos de apoyo a la Región, solicitó expresamente al Programa de de Descentralización y Gobernabilidad Local (PDGL), incluir en su Plan de Trabajo la implementación de acciones específicas para colaborar con el proceso de reconstrucción.

Por otra parte, USAID respondió al llamado del Gobierno de Guatemala, aportando un fondo adicional para la atención del problema habitacional del Departamento, el cuál es administrado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ejecutado por el Programa de **Reducción de Riesgos en el Proceso de Reconstrucción del Hábitat Comunitario**

Con el fin de coordinar ambos aportes coincidentes en San Marcos, el PDGL, mediante su apoyo a la Gerencia Departamental para la Reconstrucción, inició acciones de coordinación con los representantes del Programa Hábitat del PNUD.

De dicha coordinación, surgió la preocupación de que para atender las solicitudes de vivienda, el Programa Hábitat contaba con listados de demandantes, que podrían ser diferentes de los listados que maneja el Fondo Guatemalteco para la Vivienda (FOGUAVI) y de los listados que habían confeccionado los alcaldes de las municipalidades afectadas.

Ante esa incertidumbre y con el fin de cumplir con el objetivo del Programa de fortalecer la descentralización y la gobernabilidad local, se acordó que para contar con una mejor coordinación, se realizaría una consultoría que permitiese valorar los niveles de coincidencia entre los diversos listados existentes,

Así, este estudio producto de dicho apoyo, se concentró en acumular la información de cada una de las fuentes de información con las que se contaba y que para los efectos de este estudio, se clasifican de la siguiente manera:

1. Listado de FOGUAVI y la Secretaría de Asuntos Agrarios (SAA).
2. Listado de Hábitat/PNUD.
3. Listados de las Oficinas Municipales de Planificación (OMPs).

Gracias a este apoyo, ahora no solo se cuenta con los niveles de coincidencia existentes entre las tres fuentes de información, sino que se cuenta con una base de datos de todas las solicitudes de vivienda que se han tramitado en el Departamento ante las tres diferentes instancias antes mencionadas.

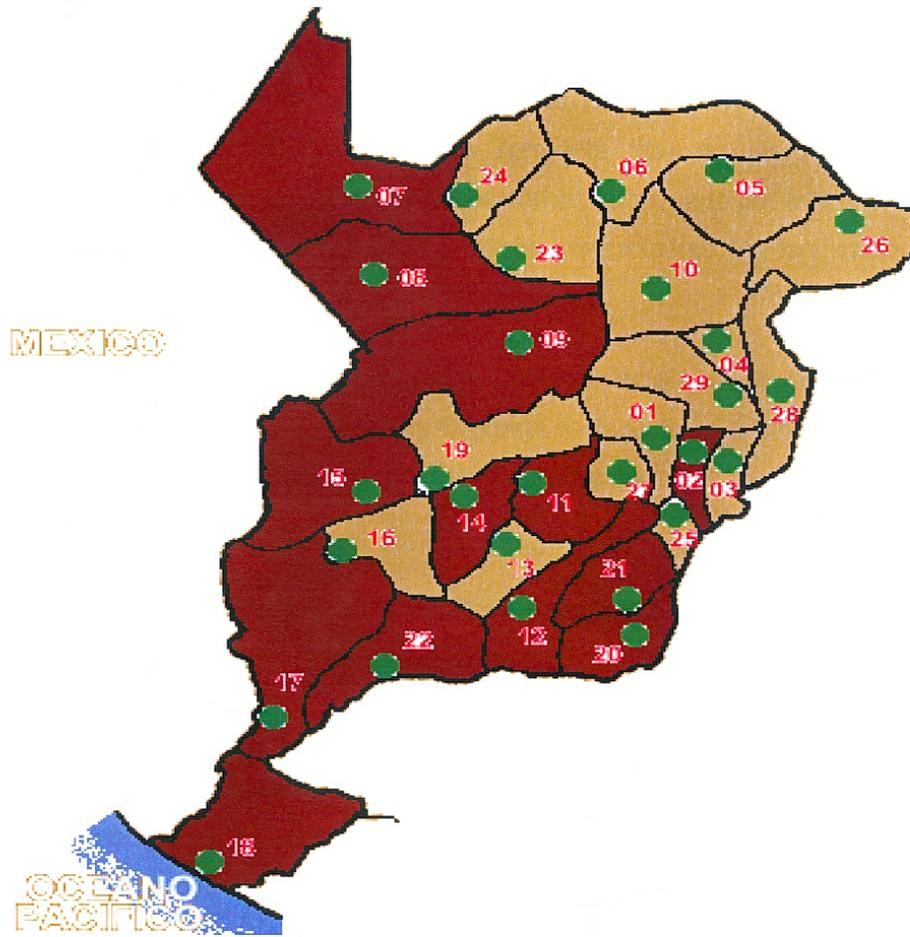


II. OBJETIVO DEL ESTUDIO

- Comparar los niveles de coincidencia entre los listados de solicitantes de vivienda de tres diferentes orígenes, con el fin de proveer a la Gerencia Departamental para la Reconstrucción, a las instituciones que participan en atender el problema habitacional generado en el Departamento de San Marcos a raíz del paso de la Tormenta Tropical Stan, a las Municipalidades de San Marcos ya los cooperantes, información veraz acerca del universo de necesidades de vivienda que existe en el Departamento.

III. ZONAS EVALUADAS

En el mapa se presentan las comunidades afectadas: En color oscuro, las comunidades más afectadas y en color claro se presentan las comunidades menos afectadas, de acuerdo con el análisis del impacto en la infraestructura habitacional en el Departamento de San Marcos, **utilizando como referencia los resultados de la base de datos estructurada para el presente estudio.**



1.	San Marcos.	16.	Catarina.
2.	San Pedro Sacatepequez.	17.	Ayutla.
3.	San Antonio Sacatepequez.	18.	Ocos.
4.	Comitancillo.	19.	San Pablo.
5.	San Miguel Ixtahuacán.	20.	El Quetzal.
6.	Concepción Tutuapa.	21.	La Reforma.
7.	Tacaná.	22.	Pajapita.
8.	Sibinal.	23.	Ixchiguan.
9.	Tajumulco.	24.	San José Ojetenam.
10.	Tejutla.	25.	San Cristobal Cucho.
11.	San Rafael Pie de La Cuesta.	26.	Sipacapa.
12.	Nuevo Progreso.	27.	Esquipulas Palo Gordo.
13.	El Tumbador.	28.	Río Blanco.
14.	El Rodeo.	29.	San Lorenzo
15.	Malacatán.		



IV. METODOLOGIA

Como se indica en la Introducción de este documento, con el fin de recolectar la información necesaria para el análisis del impacto de la Tormenta Stan en las zonas afectadas del Departamento de San Marcos, se utilizó la información proporcionada por tres diferentes fuentes: FOGUAVI, el Programa Hábitat del PNUD y las Oficinas municipales de Planificación (OMPs).

Se estructuró una base de datos, que se entrega conjuntamente con este Informe, a la Gerencia Departamental de Reconstrucción, para que la ponga a disposición de todos los interesados, y que se puede utilizar para su continua consulta y actualización.

Esta base de datos, se considera una biblioteca compuesta por documentos, de manera que su consulta se hace por medio de un sistema de búsqueda implementado.

Por el desarrollo tecnológico de campos como la informática y la electrónica, la base de datos permite la triangulación de la información proporcionada por las diferentes fuentes, así como ordenar la información que contiene cada uno de los perfiles de los solicitantes de apoyo para obtener sus viviendas.



V. RESULTADOS

Como consecuencia de la construcción de la base de datos mencionada, se obtiene la siguiente información relevante.

En el Cuadro No. 1 se incluye el total de comunidades, clasificadas por municipio, donde se gestionaron solicitudes de atención al problema de vivienda. Para cada comunidad se ingresó un determinado número de datos; los cuales son los siguientes:

Cuadro No. 1

Se ingresaron 13080 datos de 27 municipios haciendo un total de 1209 comunidades

Ayutla	186	2342
Catarina	1	17
Comitancillo	45	812
Concepción Tutuapa	1	217
El Quetzal	2	28
El Tumbador	1	2
Esquímulas Palo Gordo	4	12
Ixchiguan	65	68
La Reforma	9	35
Malacatán	125	1179
Nuevo Progreso	12	74
Ocos	342	1588
Pajapita	4	55
San Cristóbal Cucho	1	2
San José El Rodeo	9	56
San José Ojetenan	67	280
San Lorenzo	33	99
San Marcos	25	225
San Miguel Ixtahuacán	17	59
San Pablo	36	394
San Pedro Sacatepéquez	47	122
San Rafael Pie de la Cuesta	11	253
Sibinal	3	1070
Sipacapa	11	96
Tacaná	12	1983
Tajumulco	106	1961
Tejutla	34	51
TOTAL	1,209	13,080



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD LOCAL

En resumen, la base de datos con que se cuenta, contiene información sobre 13,080 familias. En la descripción se incluye, código del beneficiario, nombre completo del beneficiario, número de cédula, dirección, municipio, departamento, número de teléfono, ubicación en el listado institucional y observaciones donde se presentan la necesidad de apoyo.

Al cruzar la información con que se cuenta y clasificarla entre coincidente (C) y No Coincidente (NC), se obtiene el hecho de que el 69.4% de los nombres que se incluyeron en las listas de las OMPs, coinciden con las listas de FOGUAVI y del PNUD; tal y como se muestra en el siguiente Cuadro.



Cuadro No. 2

Beneficiarios coincidentes y no coincidentes PNUD/HABITAT, OMP'S y FOGUAVI/SAA por datos ingresados.

Ayutla	10 92	477	1569	37	5	42	512	538	1050	1659	1020	2679
Catarina	0	25	42	-	-	NA	-	-	NA	0	25	25
Comitancillo	62 8	1	629	-	-	NA	578	42	620	1206	43	1249
Concepción Tutuapa	22 4	0	224	-	-	NA	110	106	216	334	106	440
El Quetzal	0	36	36	-	-	NA	-	-	NA	0	36	36
El Tumbador	0	2	2	-	-	NA	-	-	NA	0	2	2
Esquíputas Palo Gordo	0	12	12	-	-	NA	-	-	NA	0	12	12
Ixchiguan	0	308	308	28	2	30	-	-	NA	28	310	338
La Reforma	0	36	36	-	-	NA	-	-	NA	0	36	36
Malacatán	40 2	301	703	51	78	129	79	105	184	532	484	1016
Nuevo Progreso	35	0	35	9	25	34	17	22	39	61	47	108
Ocos	50 3	0	503	453	7	460	537	31	568	1493	38	1531
Pajapita	0	56	56	-	-	NA	-	-	NA	0	56	56
San Cristóbal Cucho	0	2	2	-	-	NA	-	-	NA	0	2	2
San José El Rodeo	0	51	51	-	-	NA	-	-	NA	0	51	51
San José Ojetenan	0	281	281	-	-	NA	-	-	NA	0	281	281
San Lorenzo	0	100	100	-	-	NA	-	-	NA	0	100	100
San Marcos	0	250	250	-	-	NA	-	-	NA	0	250	250
San Miguel Ixtahuacán	-	-	0	-	-	NA	58	1	59	58	1	59
San Pablo	23 6	0	236	-	-	NA	151	8	159	387	8	395
San Pedro Sacatepéquez	0	33	33	-	-	NA	-	-	NA	0	33	33
San Rafael Pie de la Cuesta	0	286	286	-	-	NA	-	-	NA	0	286	286
Sibinal	31 0	1	311	151	18	169	370	71	441	831	90	921
Sipacapa	-	-	0	-	-	NA	48	0	48	48	0	48
Tacaná	30 5	0	305	84	19	103	849	546	1395	1238	565	1803
Tajumulco	35 5	0	355	843	59	902	-	-	NA	1198	59	1257
Tejutla	0	66	66	-	-	NA	-	-	NA	0	66	66
TOTAL	40 90	2324	6431	1657	214	1870	3309	1470	4779	9073	4007	13080

Nota: NA=Datos no Aplicables por no existir listas.
C=Coincidentes.
NC=No Coincidentes.
T=Total



Por otro lado, si se compara solamente los listados de las OMPs de las municipalidades en donde el Programa Hábitat recolectó listados de familias con necesidad de apoyo, el porcentaje de coincidencia, aumenta a un 71.16%, siendo un total de 4,249 casos de los 5,971 que aparecen en esos municipios, tal y como se observa en el siguiente Cuadro:

Cuadro No. 3

Beneficiarios coincidentes y no coincidentes entre PNUD/HABITAT y OMP'S por datos ingresados.

Ayutla	604	288	1092
Comitancillo	520	0	620
Concepción Tutuapa	216	0	216
Ixchiguan	31	0	31
Malacatán	79	200	313
Nuevo Progreso	11	62	73
Ocos	590	363	1029
San Miguel Ixtahuacán	59	0	59
San Pablo	159	0	159
Sibinal	360	100	547
Sipacapa	48	0	48
Tacaná	1123	100	1435
Tajumulco	449	609	1358
TOTAL GENERAL	4,249	1,722	5,971
TOTAL %	71.16	28.84	100.0

De igual forma si se comparan los listados de las OMPs con los listados que tienen FOGUAVI y la SAA, el grado de coincidencia aumenta al 76.13%, tal y como se aprecia en el siguiente Cuadro:



PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN
Y GOBERNABILIDAD LOCAL

Cuadro No. 5

Beneficiarios coincidentes y no coincidentes entre PNUD/HABITAT y FOGUAVI/SAA por datos ingresados.

Ayutla	52	42	94
Esquíputas Palo Gordo	38	31	69
La Reforma	180	146	326
Malacatán	42	34	76
Nuevo Progreso	568	461	1029
Sibinal	674	547	1221
Tacaná	1738	1416	3154
Tajumulco	1643	1339	2982
TOTAL	4,935	4,016	8,951
TOTAL %	55.13	44.87	100.0



VI. ANALISIS DE COINCIDENCIA DE ACUERDO A LAS ZONAS AFECTADAS EN EL DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS

Los datos obtenidos en la información de cada organización, se consolidó para llegar a mostrar los datos extrapolados a cada zona identificada en los listados previamente referidos. Es de destacar que el consolidado de información cuantitativa de pérdidas habitacionales en comunidades es superior al promedio.

Como se ha indicado previamente, en el Departamento se tiene información de 13,080 familias afectadas en su estructura habitacional, las cuales se pueden dividir en dos grandes zonas:

a. ZONA FRIA

Esta zona abarca 15 municipios del Departamento de San Marcos, y hay 5,245 personas o familias afectadas (Un 40.1% del total) y de ellas el 71.57% coinciden en los listados de las diferentes fuentes.

b. ZONA FRONTERIZA CON MEXICO

Esta zona abarca 13 municipios del Departamento de San Marcos se concentra el 59.9 % de la familias afectadas (7,835), existiendo una coincidencia en un 68.28% de los casos y un 31.72% de no coincidencia.

VII. CONCLUSIONES

- De acuerdo con los datos obtenidos y de la triangulación hecha, es importante destacar que de las **13,080 familias** que tramitaron gestiones ante diferentes instancias conocidas y que se compararon en este estudio, **9,073 coinciden** entre las tres fuentes, eso hace presumir que solamente un 30% de los solicitantes hizo sus gestiones solamente ante alguna de las instancias, brindando un buen nivel de seguridad de que los demandantes realmente tienen imperiosa necesidad de apoyo para construir o reconstruir su vivienda; o bien para ser trasladados a otras zonas a donde se les provea de vivienda.
- Por otro lado, al comparar los listados de las OMP's de las Municipalidades en donde el Programa Hábitat del PNUD está apoyando, con los listados que maneja Hábitat, el nivel de coincidencia aumenta de un 69.4% a un **71.16%**; lo que refuerza la hipótesis de que la inclusión de personas o familias afectadas de los listados municipales, realmente requieren del apoyo para resolver sus problemas de vivienda generados por la Tormenta Stán. Este porcentaje aumenta al **76.13%** si se comparan las listas del FOGUAVI con las de las OMPs y disminuye al **55.13%** si se comparan los listados del PNUD con los de FOGUAVI. Así todas estas coincidencias, permiten generar confianza suficiente acerca de que no hay evidencias de que pueda haber existido injerencia de intereses políticos o personales de las autoridades locales al confeccionarse los listados de personas o familias que demandan atención a sus problemas de vivienda luego del paso de la Tormenta Stan por San Marcos.
- Por último es importante destacar que 13,080 familias demandantes del apoyo, representan un **9.4%**, del total de familias que habitan en San Marcos, según las características de la población de los locales de habitación censados, en los censos XI de población y VI habitación del 2002 según el Instituto Nacional de Estadística, lo que brinda una excelente idea de la magnitud del problema habitacional generado por el paso de la Tormenta Tropical Stan por el Departamento.



VIII. ANEXO

En este anexo, se muestra, a manera de ilustración, la vista que se tiene al ingresar a la Base de Datos con los 13,080 datos ingresados, correspondientes a familias distribuidas en 1,209 comunidades, que se puede consultar en la Gerencia Departamental de Reconstrucción en el Palacio Maya en la Cabecera Departamental de San Marcos.

La información se distribuye en cuatro formatos, por lo que se muestra en este Anexo un ejemplo de cada uno de esos esquemas contenidos en la Base.

Glosario de Términos en la Base de Datos:

- | | |
|--------------------|---|
| Reparación: | Son las reparaciones básicas de daños menores como por ejemplo daños en techos paredes, etc. |
| Traslado: | Se trasladaron algún alberge por que su vivienda sufrió daños mayores como por ejemplo destrucción total. |
| CVLP: | Construcción de vivienda en lote propio. |



PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN
Y GOVERNABILIDAD LOCAL

BASE DE DATOS DE INFORME HABITACIONAL USAID DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS

Id Beneficiario	378	FOGUAVI/SAAConSubsidio	<input type="checkbox"/>
Nombre Completo	ERVIN FUENTES	FOGUAVI/SAASinSubsidio	<input type="checkbox"/>
NodeOrden	L-12	OMP'S	<input type="checkbox"/>
Cédul		PNUD/HABITAT	<input checked="" type="checkbox"/>
NodeRegistro	24038	Observaciones	
Dirección		TRASLADO	
Comunidad	CASERIO LA INDEPENDENCIA		
Municipio	AYUTLA		
Departamento	SAN MARCOS		
Teléfono			





PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN
Y GOBERNABILIDAD LOCAL

BASE DE DATOS DE INFORME HABITACIONAL USAID DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS

IdBeneficiario	2351	FOGUAVI/SAAConSubsidio	<input type="checkbox"/>
NombreCompleto	CANDELARIA AGUEDA LÓPEZ	FOGUAVI/SAASinSubsidio	<input type="checkbox"/>
NodeOrden	L-12	OMP'S	<input checked="" type="checkbox"/>
Cédul		PNUD/HABITAT	<input type="checkbox"/>
NodelRegistro	9857	Observaciones	

Dirección

Comunidad LAS DELICIAS

Municipio AYUTLA

Departamento SAN MARCOS

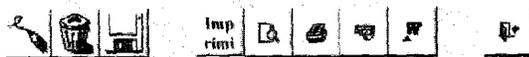
Teléfono





BASE DE DATOS DE INFORME HABITACIONAL USAID DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS

IdBeneficiario	7454	FOGUAY/SAAConSubsidio	<input checked="" type="checkbox"/>
NombreCompleto	GILBERTO ROSARIO MIRANDA	FOGUAY/SAASinSubsidio	<input type="checkbox"/>
NodeOrden	L12	OMP'S	<input type="checkbox"/>
Cédul		PNUD/HABITAT	
NodeRegistro	34690	Observaciones	
Dirección		CVLP	
Comunidad	CASERIO CANOA DE SAL		
Municipio	COMITANCILLO		
Departamento	SAN MARCOS		
Teléfono			





PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN
Y GOVERNABILIDAD LOCAL

BASE DE DATOS DE INFORME HABITACIONAL USAID DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS

IdBeneficiario	13358	FOGUA/VI/SAAConSubsidio	<input type="checkbox"/>
NombreCompleto	ALBERO PEREZ GABRIEL	FOGUA/VI/SAASinSubsidio	<input checked="" type="checkbox"/>
NodeOrden	L12	OMP'S	<input type="checkbox"/>
Cédul		PNUD/HABITAT	<input type="checkbox"/>
NodeRegistro	9369	Observaciones	
Dirección		REPARACION	
Comunidad	CASERIO NUEVA ESPERANZA		
Municipio	TAJUMULCO		
Departamento	SAN MARCOS		
Teléfono			

