

Curso Gestión del Riesgo y Desarrollo Local

Módulo III

Desastres y Desarrollo Local

San Salvador, Agosto 2,004

“..... Un leñador usa el bosque de manera sostenible si corta o recoge del suelo las ramas secas de los árboles, pero deja intacta la capacidad de los árboles para producir nuevas ramas. Cortar todos los árboles para la leña muestra Un uso no sostenible del bosque”
(Guía de la Red para la Gestión Local del Riesgo)

La elaboración de los primeros materiales que han evolucionado hasta la presente versión, no hubiese sido posible sin el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo(PNUD) y la contribución de colegas de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) quienes han aportado al debate, reflexión y análisis hasta contar con un manejo conceptual integral sobre la Gestión del Riesgo.

MODULO III
DESASTRES Y DESARROLLO LOCAL
TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN

1. DE LA PREVENCIÓN DE DESASTRES A LA REDUCCIÓN DEL RIESGO

2. RELACIÓN ENTRE DESASTRE Y DESARROLLO
 - 2.1. IMPACTO DE LOS DESASTRES EN EL DESARROLLO
 - 2.2. OPORTUNIDADES ANTE UNA CRISIS
 - 2.3. EL DESARROLLO Y SU IMPACTO EN LA CREACIÓN DE CONDICIONES DE RIESGO

3. DESARROLLO HUMANO, DESARROLLO LOCAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE
 - 3.1. RELACION ENTRE DESARROLLO LOCAL Y GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO

4. CARTA METODOLÓGICA PARA EL DESARROLLO DEL MÓDULO

INTRODUCCIÓN.

El acelerado e incontrolado avance tecnológico experimentado por los humanos, han provocado un desequilibrio entre el desarrollo, economía y medio ambiente que sumado a las características geológicas de la ubicación geográfica del país, generan una situación en la cual las localidades se encuentran expuestas a diversos tipos de riesgo poniendo en peligro sus vidas y bienes materiales.

En este marco el manejo de los riesgos deja de ser un proceso puramente natural, pasando a ser una estrategia cultural y social. En este sentido la gestión del riesgo, se convierte en una herramienta fundamental para la prevención de los desastres, permitiendo tomar medidas para evitar o reducir las posibilidades de que ocurran.

Los esfuerzos por construir pensamiento y estrategias encaminadas a una visión integral de desarrollo local y con vinculación nacional es la perspectiva para que diversas instituciones desde diferentes dimensiones impulsen esfuerzos convertidos en programas y proyectos de cara a consolidar el enfoque de gestión local del riesgo, entre ellas se pueden mencionar a DIAKONIA, Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (ASDI) Programa de las Naciones para el Desarrollo PNUD, Retos-GTZ

Es importante destacar que la Fundación Nacional para el Desarrollo-FUNDE y la Fundación Salvadoreña de Apoyo Integral (FUSAI), vienen desarrollando de manera conjunta esfuerzos para la formación y capacitación de actores locales y nacionales en materia de desarrollo local con enfoque de gestión del riesgo

El contenido de esta cartilla es el resultado de los procesos de capacitación capitalizados por FUSAI a lo largo de estos años dedicados a la reflexión cotidiana y permanente de la gestión del riesgo, en este aprender y desaprender han jugado papel importante materiales producidos por la red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, La RED.

Este tercer módulo denominado " DESASTRE Y DESARROLLO LOCAL" tiene como objetivo central identificar como desde el nivel local se deben enfocar acciones encaminadas a mitigar los daños ocurridos por un desastre que se puede presentar en el futuro.

Otro aspecto central es dimensionar en que medida se relacionan " Desarrollo Humano, Desarrollo Local, Desarrollo Sostenible y Gestión de riesgo los cuales ocupan una parte central de dicho módulo.

El módulo contiene tres temas centrales que abordan contenidos teóricos sobre la temática en estudio, con la finalidad de que orienten la formación de promotores y promotoras en el Enfoque de Gestión Local del Riesgo. Así

mismo y como parte del mismo módulo se integra una carta metodológica que describe paso a paso el abordaje de los tres temas con la finalidad que sirva de instrumento para las personas que facilitan procesos de formación y capacitación (capacitadoras).

El desarrollar las capacidades personales e institucionales en materia de Gestión Local del Riesgo no es posible unicamente mediante un curso, requiere de profundizar los conocimientos y llevarlos a la práctica lo cual se ve traducido a lo largo del desarrollo del módulo, sin embargo este ejercicio pretende constituirse en una herramienta de trabajo que oriente el punto de partida para el abordaje de dicho enfoque

1. DE LA PREVENCIÓN DE DESASTRES A LA REDUCCIÓN DEL RIESGO

En los últimos años ha surgido una preocupación tanto de las agencias de cooperación internacional, como de los gobiernos nacionales, acerca del destino que los fondos para el desarrollo tienen en los países en vías de desarrollo

Es evidente que como resultado de la frecuencia con que los desastres se manifiestan en países de África, América Latina o Asia, los fondos cuya finalidad pretendían mejorar la calidad de vida de las poblaciones que las habitan, dando marcha a programas y proyectos de desarrollo social, han sido desviados para la atención de las necesidades originadas por la emergencia provocada por los desastres, la rehabilitación y la reconstrucción.

En el Salvador por ejemplo, para atender los daños ocasionados por el terremoto del año de 1986 la asistencia internacional, proveniente de las agencias del Sistema de Naciones Unidas, gobiernos, organismos no gubernamentales y cuerpos de socorro internacional ascendió a 12.5 millones de dólares, si dicho fenómeno no hubiera sucedido estos fondos pudieron emplearse para desarrollar programas sociales, como salud, educación y mejoramiento de la infraestructura

Las inversiones que pudieron significar un mejoramiento en la calidad de vida de las personas se destinaron a tratar de mantener el nivel de vida logrado antes de los desastres o al menos a restablecer algunas actividades básicas de la población. Como se ha estudiado en los anteriores módulos nuestro trabajo comunitario e institucional debe enfocarse hacia reducir todos los factores o circunstancias que hacen que cuando suceda un evento de origen natural los daños sean menores y evitar así las pérdidas de personas y materiales

Esta realidad lleva a reflexionar que los procesos de desarrollo que se implementan en las sociedades contribuyen a la generación de zonas de riesgo y por lo tanto a la posible ocurrencia de daños y pérdidas, en este

sentido la estrategia debe ser trabajar para evitar los riesgos y no en prevenir los desastres.

Es normal que el río Acelhuate aumente su caudal en el invierno lo que debería preocuparnos es que no es normal que las personas que habitan en las riveras de dicho río resulten dañadas en su integridad y que ésta situación se repita cada vez que la época lluviosa nos visita.

Ante esta realidad que viven países pobres como el nuestro, debemos actuar desde la responsabilidad que nos corresponde sin olvidar que esta problemática llama a todos los actores a participar a las instituciones estatales, no gubernamentales, organizaciones sociales y las comunidades.

Un último aspecto a tomar en cuenta es que todas las acciones, programas y proyectos deben realizarse para reducir los riesgos esto permitirá avanzar en el desarrollo para las personas.

Trascender de las respuestas de prevención de desastres a la reducción de los riesgos es el gran desafío que se presenta para romper con el círculo vicioso entre desastres y obstaculización del desarrollo

2. RELACIÓN ENTRE DESASTRE Y DESARROLLO.

El análisis de las relaciones entre desastre y desarrollo puede hacerse desde dos enfoques

1. Impacto de los desastres en los procesos y las capacidades para lograr el desarrollo en el nivel local y nacional

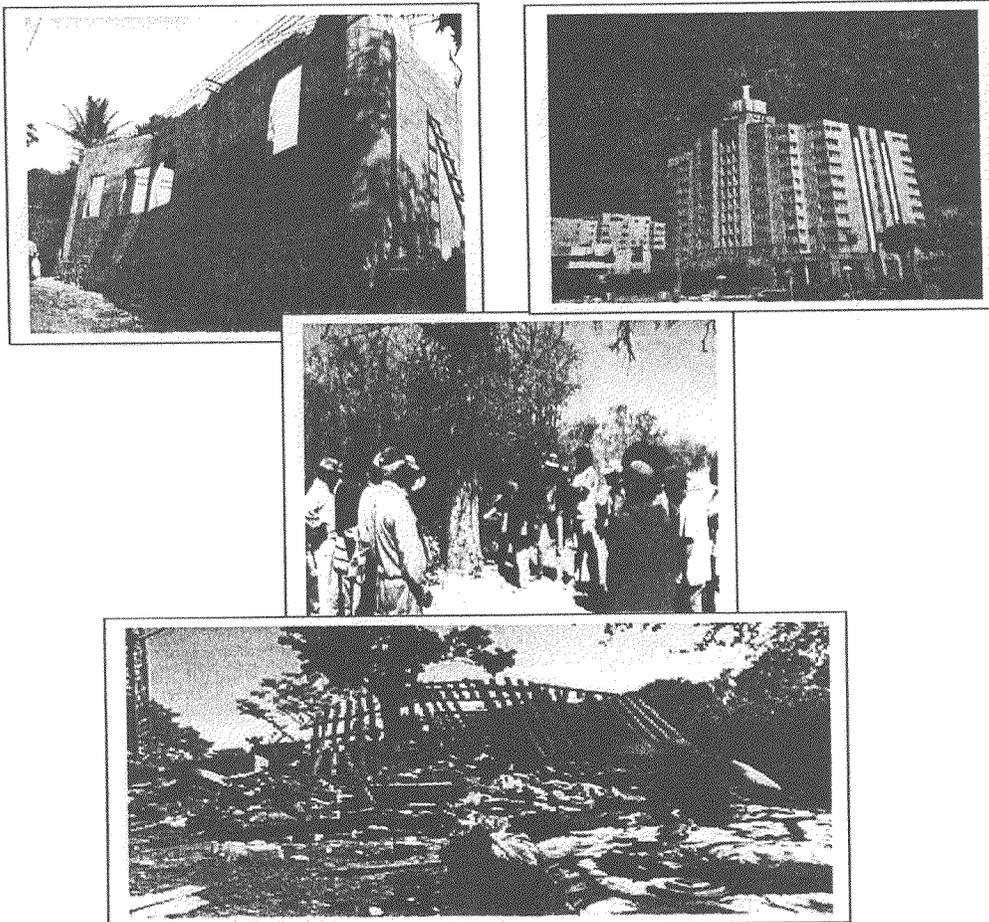


Esta dimensión de pensamiento ha centrado la atención de:

- Los Bancos Internacionales de Desarrollo
- La Comisión Económica para América Latina (CEPAL)
- Los Gobiernos en su afán de dimensionar pérdidas y captar fondos

Este primer enfoque de análisis se centra en explicar que los daños o el impacto ocasionado con motivo de los desastres influyen de manera negativa en el desarrollo local y nacional. El análisis se focaliza alrededor del hecho en si y no alrededor de las causas que contribuyen a que los daños producidos sean de tal magnitud que signifiquen un retroceso o estancamiento para el desarrollo. Esta forma de abordar la problemática no es la indicada dado que deja al margen una serie de factores que abonan a ello.

2. Impacto de los procesos de desarrollo económico en la construcción de condiciones de riesgo que predicen futuros desastres



Este enfoque de análisis explica en que medida los modelos de desarrollo económico y social impulsados sin tomar en cuenta el equilibrio naturaleza/ personas influyen de manera directa en la construcción de condiciones de riesgo que evidencian que en el futuro se desencadenarán futuros desastres.

De manera reciente se ha comenzado a recibir más atención principalmente por parte de:

- Hombres y Mujeres académicas e investigadores
- Bancos y Gobiernos
- Comunidades y localidades

La creciente importancia cedida a la forma en que el desarrollo influye en las condiciones de riesgo se debe en gran medida al impacto del MITCH en Centroamérica y la forma en que revelo la importancia de la pobreza y la degradación ambiental en la construcción de vulnerabilidad y amenaza

EJERCICIO No.1

Tomando en consideración la presentación de la persona facilitadora y el material de apoyo que se te entregó, te solicitamos Explicar cuál es la relación que existe entre Desastres y Desarrollo?

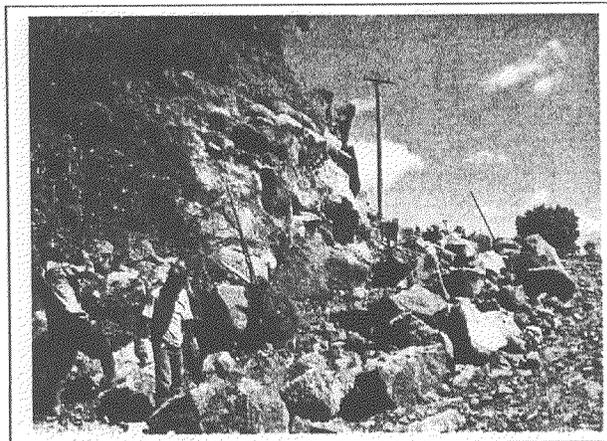
2.1 IMPACTO DE LOS DESASTRES EN EL DESARROLLO

Se ha demostrado que los desastres son una de las principales causas que interrumpen el desarrollo de las comunidades y los países, ya sean los grandes desastres o los que se consideran de envergadura mediana o pequeña, estos que al acumularse y presentarse varias veces, representan importantes retrocesos y obstáculos para lograr el desarrollo de las personas.

De acuerdo con las personas especializadas en la temática que analizamos, existen siete formas que evidencian que los desastres influyen de manera negativa en el desarrollo de un municipio, estas formas se refieren a:

Destrucción de la producción

Daños en los bienes materiales como la infraestructura productiva, las vías de comunicación(carreteras, caminos, puentes) en la infraestructura para los servicios (instalaciones energéticas, fuentes de agua potable) y pérdida de la producción(cultivos)los cuales representan los ingresos económicos de las familias, comunidades y de las naciones.



Perdida de oportunidades

Generalmente cuando ocurre un desastre las empresas inversionistas buscan otros países o regiones para invertir en la producción, dada la inseguridad que representa la inversión en el país donde ha sucedido el desastre.

Desvío de Recursos Económicos

Los recursos programados para ejecutar proyectos y acciones encaminadas a lograr el desarrollo se utilizan, para la reconstrucción de las zonas que han resultado afectadas por los desastres, lo cual influye negativamente en las oportunidades de la población que originalmente sería la beneficiaria.

Impacto en la deuda externa.

Debido a los daños ocasionados por un desastre los países se ven en la necesidad de recurrir a préstamos internacionales para apoyar las actividades de recuperación de la infraestructura dañada.

Generación o agudización de conflictos

Generación de Conflictos de interés o la agudización de los que ya existen entre los diferentes actores sociales, debido a que se rompen los pactos de convivencia entre los actores del municipio

Cambios y alteraciones en la dinámica social

Paralelo a los desastres aparecen otros fenómenos sociales como: la migración por desarraigo, delincuencia, alcoholismo, drogadicción y presencia de traumas en la salud mental de la población como estrés, depresión y ansiedad.

Desconfianza de los inversionistas (fuga de capital)

Traslado de capital para la producción hacia otros países que representan una mejor opción.

Según consideraciones hechas sobre los desastres, su impacto sobre el potencial del desarrollo de los países pobres no es marginal, por el contrario, representa uno de los elementos más importantes en la reducción de las tasas de crecimiento de sus economías. Un estudio de la CEPAL