

15393

Asdi

FUSAI



**Curso Gestión del
Riesgo y Desarrollo
Local**

**Módulo IV
Gestión de Riesgo
en los Planes de
Desarrollo Local**

San Salvador, agosto del 2004

"La experiencia de participación en la elaboración de las matrices de planificación para el plan de acción municipal ha sido interesante, aprendí la interrelación con otras personas y el conocer más de cerca la realidad de mi localidad.... considero que la participación de nosotras como mujeres en los procesos de capacitación es muy importante, ya que se carecen de estos conocimientos y a veces no se nos toma en cuenta"
(Pilar de María Flores, participante de talleres de capacitación en Gestión de Riesgo)

La elaboración de los primeros materiales que han evolucionado hasta la presente versión, no hubiese sido posible sin el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo(PNUD) y la contribución de colegas de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) quienes han aportado al debate, reflexión y análisis hasta contar con un manejo conceptual integral sobre la Gestión del Riesgo.

MODULO IV

GESTION DE RIESGO EN LOS PLANES DE DESARROLLO LOCAL

TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN

- 1. INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE GESTION DE RIESGO**
 - 1.1. ANTECEDENTES**
 - 1.2. DEFINICIÓN**
 - 1.3. OBJETIVOS**
 - 1.4. TIPOS DE GESTIÓN DEL RIESGO**

- 2. LA GESTION LOCAL DEL RIESGO**
 - 2.1. JUSTIFICACIÓN**
 - 2.2. CONCEPTO**
 - 2.3. PASOS A SEGUIR PARA LA GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO**
 - 2.3.1.GENERALIDADES**
 - 2.3.2.ACCIONES A DESARROLLAR PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO**
 - 2.3.3.LA RUTA A SEGUIR PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO**
 - 2.3.3.1. ANÁLISIS O DIAGNÓSTICO DE RIESGO**
 - 2.3.3.2. AGENTES DE DESARROLLO LOCAL**
 - 2.3.3.3. PLAN DE GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO**

- 3. PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA DEL DESARROLLO LOCAL**
 - 3.1. ELEMENTOS INTRODUCTORÍOS**
 - 3.2. ETAPAS METODOLÓGICAS**
 - 3.2.1.ETAPA PREPARATORIA**
 - 3.2.2.ELABORACIÓN Y VALIDACIÓN DEL PLAN**
 - 3.2.3. DIFUSIÓN, GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .**
 - 3.3. RETO HACIA LA INSTITUCIONALIDAD DE LA PLANIFICACIÓN**

- 4. CARTA METODOLÓGICA PARA EL DESARROLLO DEL MÓDULO**

INTRODUCCIÓN

El acelerado e incontrolado avance tecnológico experimentado por los humanos, han provocado un desequilibrio entre el desarrollo, economía y medio ambiente que sumado a las características geológicas de la ubicación geográfica del país, generan una situación en la cual las localidades se encuentran expuestas a diversos tipos de riesgo poniendo en peligro sus vidas y bienes materiales.

En este marco el manejo de los riesgos deja de ser un proceso puramente natural, pasando a ser una estrategia cultural y social. En este sentido la gestión del riesgo, se convierte en una herramienta fundamental para la prevención de los desastres, permitiendo tomar medidas para evitar o reducir las posibilidades de que ocurran.

Los esfuerzos por construir pensamiento y estrategias encaminadas a una visión integral de desarrollo local y con vinculación nacional es la perspectiva para que diversas instituciones desde diferentes dimensiones impulsen esfuerzos convertidos en programas y proyectos de cara a consolidar el enfoque de gestión local del riesgo, entre ellas se pueden mencionar a DIAKONIA, Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (ASDI) Programa de las Naciones para el Desarrollo PNUD, Retos-GTZ

Es importante destacar que la Fundación Nacional para el Desarrollo-FUNDE y la Fundación Salvadoreña de Apoyo Integral (FUSAI), vienen desarrollando de manera conjunta esfuerzos para la formación y capacitación de actores locales y nacionales en materia de desarrollo local con enfoque de gestión del riesgo

El contenido de esta cartilla es el resultado de los procesos de capacitación capitalizados por FUSAI a lo largo de estos años dedicados a la reflexión cotidiana y permanente de la gestión del riesgo, en este aprender y desaprender han jugado papel importante materiales producidos por la red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, La RED.

Este cuarto módulo "GESTION DE RIESGO EN LOS PLANES DE DESARROLLO LOCAL" tiene como objetivo central iniciar un proceso de sensibilización de la población así como de las entidades, locales, regionales y nacionales acerca del proceso de planificación sus etapas metodológicas y su importancia para el desarrollo de las localidades. Es de señalar que para el abordaje de los contenidos se parte de las experiencias y conocimientos que las personas participantes tienen sobre dicho tema. La idea es que se instale un nuevo modelo de planificación dentro del cual la gestión del riesgo sea el centro de la acción de los diferentes actores locales.

El modulo esta organizado en por 3 temas en los cuales se incluye contenidos teóricos sobre la temática en estudio, con la finalidad de que orienten la formación de promotores y promotoras en el Enfoque de Gestión Local del Riesgo y Al mismo tiempo como parte del mismo modulo se integra una carta metodológica que describe paso a paso el abordaje de los 3 temas que son parte del módulo con la finalidad que sirva de instrumento para las personas que facilitan procesos (capacitadoras).

El desarrollar las capacidades personales e institucionales en materia de gestión local del riesgo no es posible unicamente mediante un curso, requiere de profundizar los conocimientos y llevarlos a la práctica lo cual se ve traducido a lo largo del desarrollo del módulo, sin embargo este ejercicio pretende constituirse en una herramienta de trabajo que oriente el punto de partida de dicho enfoque



1. INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE GESTION DE RIESGO

1.1. ANTECEDENTES

El surgimiento de la noción de Gestión de Riesgo tiene como antesala la interpretación critica de una concepción centrada en el estudio de los desastres, bajo los esquemas conocidos como:

El continuo de los desastres y /o el ciclo de los desastres, ambos centran su atención en el desastre como punto de referencia.

En términos generales se le ha denominado MANEJO, ADMINISTRACIÓN O GESTION DE DESASTRES, siendo sus componentes principales: la prevención y mitigación, los preparativos, la respuesta a la emergencia, la rehabilitación y la reconstrucción.

Las actividades que bajo esta perspectiva se desarrollan estan dirigidas a que la población se prepare para el impacto de un evento físico, las que

buscan garantizar la sobre vivencia y bienestar de la población durante el impacto, reestablecer la infraestructura productiva y de servicios para el funcionamiento a corto y mediano plazo.

Este ciclo de abordaje ha sido criticado por centrar su atención en el desastre como producto, por su rigidez y por la idea de un ciclo de fases secuenciales.

Ante esta forma de analizar los desastres se sugiera la utilidad de construir los elementos de un CICLO DEL RIESGO, el mismo que incluye los siguientes elementos:

- **RIESGO ESTRUCTURAL O PRIMARIO**, este incluye el riesgo cotidiano, el cual es enfrentado por una buena parte de la población, se asocia a la pobreza y a la privación de condiciones esenciales que se requieren para vivir en dignidad, entre ellos se encuentra: salud, desnutrición, violencia, el riesgo vial y el desempleo. De la misma manera el Riesgo de Desastre.
- **EL RIESGO TRANSFORMADO O DERIVADO**. Se origina de un evento físico dañino transformando las condiciones estructurales del riesgo de tal forma que aparecen nuevas formas de riesgo.

El conjunto de acciones y las intervenciones que buscan influir sobre el RIESGO CONSTRUIDO Y EL RIESGO POR CONTRUIRSE le denominaremos CONSTRUCCIÓN SOCIAL DEL RIESGO.

Esta forma de abordaje debe centrar la atención en vista que ofrece una perspectiva de previsión del riesgo de tal manera que las acciones se anticipen.

LA GESTIÓN DEL RIESGO EN EL ÁMBITO INSTITUCIONAL INTERNACIONAL.

El surgimiento del concepto de gestión de riesgo el mismo que ha partir del desarrollo de la sociedad adquiere nuevos principios e interpretaciones que lo hacen más integral, en el contexto internacional este tema ha llamado la atención de los estados en el seno de las Naciones Unidas, a continuación se presenta una cronología de los hechos más importantes que respaldan o se refieren a la gestión del riesgo, en este mismo ámbito también el concepto cada día se ha ido ampliando.

1989- 1999. Las Naciones Unidas declaran el Decenio Internacional para la reducción de Desastres Naturales, el objetivo más importante asumido es el de reducir las consecuencias negativas de los desastres sobre todo en países en desarrollo. La comunidad internacional se compromete para dejar de lado las medidas reactivas y fortalecer la prevención integral de los desastres. El

En 1992. En el marco de las Naciones Unidas se celebró la cumbre de Río de Janeiro, en ella se aprobó la agenda 21 que en materia de gestión de riesgo hace hincapié en las amenazas que corren las regiones densamente pobladas, destaca el papel importante que juegan los actores en el nivel comunal en la prevención.

1993. Se instituye el Centro de Coordinación para la Reducción de Desastres Naturales en América Central (CEPRENAC) quien se encarga de coordinar los múltiples esfuerzos y fortalecer la gestión del riesgo, el Salvador es parte de este esfuerzo.

1996. Se realiza en Roma la Cumbre Mundial de la Alimentación, los compromisos asumidos por los estados se orientan a luchar contra la sequía y a prepararse para reducir el impacto de los desastres, en este mismo año en Estambul se celebra la Conferencia sobre Hábitat II, donde se trató explícitamente el tema de gestión del riesgo, el documento final que surgió enfatiza la especial importancia a las acciones locales.

1.2. DEFINICIÓN.

- Alude a las actividades que reducen o aminoran las consecuencias negativas de los fenómenos naturales, entre estas las de orden político, legal, administrativas, y de infraestructura
- Proceso social a través del cual la sociedad crea conocimiento, toma conciencia, analiza e interviene en los niveles de riesgo que sufre o enfrenta, este proceso debe estar integrado a la planificación del desarrollo.

CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA GESTIÓN DEL RIESGO

Algunas características generales son:

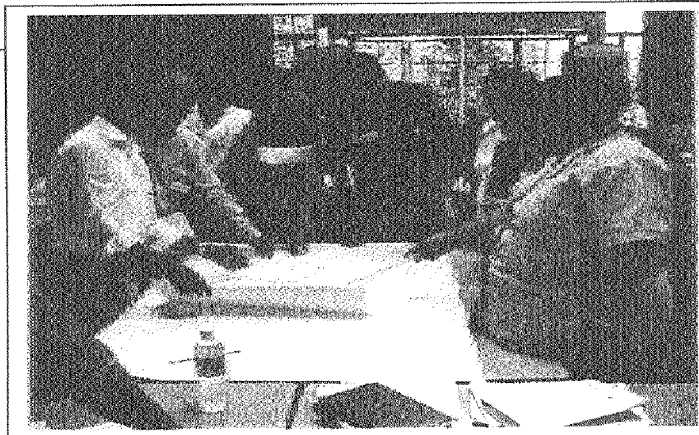
- Se refiere a un proceso complejo y no a un producto concreto

- Consiste en un proceso con componentes sociales, económicos, educativos, políticos, técnicos e instrumentales
- Se inserta en un ambiente caracterizado por procesos cambiantes que influyen en el riesgo y en sus manifestaciones.
- Constituye un componente de la gestión del desarrollo y no como un anexo
- Se convierte en una práctica sin la cual la sostenibilidad del desarrollo humano no es posible

1.3. OBJETIVOS.

La Gestión de Riesgo tiene como finalidad:

La reducción, previsión o control del riesgo en la sociedad, en particular la reducción, control o previsión de aquellos procesos y factores que ponen sectores, estratos o componentes de la sociedad bajo riesgo de pérdidas y daños que exceden los que asocian con la vida y el riesgo cotidiano y que, por su magnitud e impacto, significan un choque frente al cual la población muestra bajos niveles



*Sintetizando la **Gestión del riesgo**, comprende un proceso social complejo a través del cual la sociedad crea conocimiento, toma conciencia, analiza e interviene en los niveles de riesgo que sufre o enfrenta, pretendiendo manejar este en niveles aceptables y de acuerdo con las condiciones económicas, sociales, culturales, históricas y ambientales que la caracteriza.*

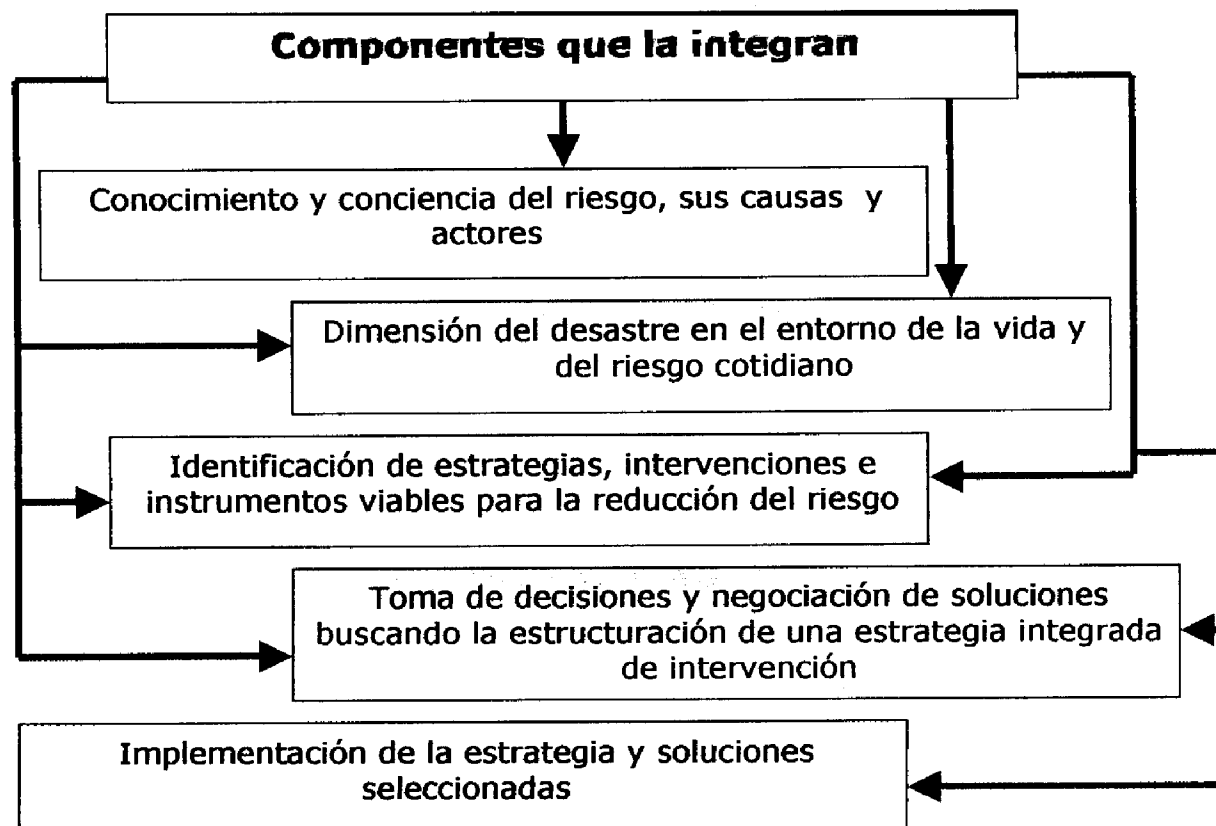
1.4. TIPOS DE GESTION DE RIESGO.

El abordaje de la Gestión del Riesgo remite a dos tipos de intervención o de gestión, cada una de ellas presenta una serie de características y un campo de actuación tanto amplio como reducido. Ambos tienen consecuencias económicas, sociales y políticas.

a) GESTION CORRECTIVA O COMPENSATORIA

Toma en cuenta la mala ubicación de asentamientos, viviendas y producción frente a las amenazas distintas, los inadecuados sistemas de producción agrícola al ambiente local, la falta de planes de emergencia y preparativos para emergencias.

Actúa sobre el riesgo y resulta ser compensatoria a los errores ya creados.



b) GESTION PROSPECTIVA O ANTICIPADA.

1. Se manifiesta como acto de previsión y anticipación al riesgo futuro, constituye una acción previsor del desarrollo y de adaptación o ajuste ambiental

No puede realizarse fuera del contexto y el entorno de la planificación del desarrollo. Constituye un componente integral de estas actividades.

COMPONENTES

- Planificación y Uso del Suelo. A través de la reglamentación de la gestión de recursos se puede reducir el riesgo de desastres. Estas medidas incluyen proyectos de desarrollo, creación de fuentes alternativas de ingreso, sistemas eficientes de drenaje.
- Técnicas y materiales de construcción. Una vivienda segura es una de las necesidades elementales del ser humano, aún así cada vez mas familias de las zonas amenazadas por desastres viven en casas que no resisten a los fenómenos naturales. Se necesita reglamentar también la construcción y sus métodos adecuados para resistir sismos y o inundaciones.
- Manejo ambiental en torno a nuevos proyectos
- Saneamiento ambiental permanente. Es importante considerar la protección del agua para consumo humano, la disposición correcta de basura y excretas.
- Diversificación productiva con adaptación al medio
- Educación y capacitación. Estas medidas pueden elevar el nivel de conciencia e influir en el comportamiento de las persona, la más eficaz es aquella que incluye a la población como actora directa de los procesos
- Organización y mecanismos de protección económico y social
- Monitoreo ambiental y sistemas de alerta y pronóstico.