

IMPACTO SOBRE LAS MUJERES. Daños y pérdidas, millones Q\$

			Daños	Pérdidas	Total		
Componente	No Mujeres	Q			TOTAL	Público	Privado
Pérdidas por ingresos percibido por las mujeres durante y después de la tormenta	12,781	300		3.83	3.83		3.83
Pérdida de trajes de mujeres indígenas, incluye tres juegos por mujer en edad adulta.	33,597	1,100	36.96		36.96		36.96
Daños y perdidas de telares para fabricación de trajes típicos mujeres indígenas	7,914	500	0.30	3.97	4.27		4.27
Pérdida y daños de equipo de manufactura para la confección de prendas de vestir para uso personal y venta	1,278	2,213	2.83		2.83		2.83
Pérdida de menaje de cocina para la preparación de alimentos y para la preparación de alimentos para ventas ambulantes. (mercados)	22,367	1,111	24.85		24.85		24.85
Herramientas de cultivo de hortalizas, granos básicos para el consumo y venta.	15,977	1,670	26.69		26.69		26.69
Productos alimenticios para el consumo diario y la preparación de alimentos para la venta en los mercados locales.	9,586	1,748		16.75	16.75		16.75
Pérdida de aves y animales de patio: gallinas, cabras, cerdos y ganado menor.	35,148	2,381	83.69		83.69		83.69
Pérdidas y riesgos en el manejo de créditos asignados a mujeres	8,000	2,000		16.00	16.00	16.0	
Total Quetzales			175.3	40.6	215.9	16.0	199.9

GESTION DE RIESGO, Daños y Pérdidas, millones Q\$

			Daños
Componente			
Sistemas de generación de información y Sistemas de Alerta Temprana			9.81
A. Conocimiento Hidrometeorológico			7.83
	Estaciones Meteorológicas	16	3.63
	Estaciones Hidrológicas	14	4.20
B. Conocimiento Vulcanológico			1.87
	Estaciones Sísmicas	4	1.87
C. Sistemas de Alerta Temprana			0.11
	Sistemas Dañados	15	0.11
Obras de protección			255.39
A. Bordas longitudinales			255.39
	Dañado	46,250 ml	255.39
Total Quetzales			265.20

Impacto macroeconómico

Impacto total / PIB	2.6%
----------------------------	-------------

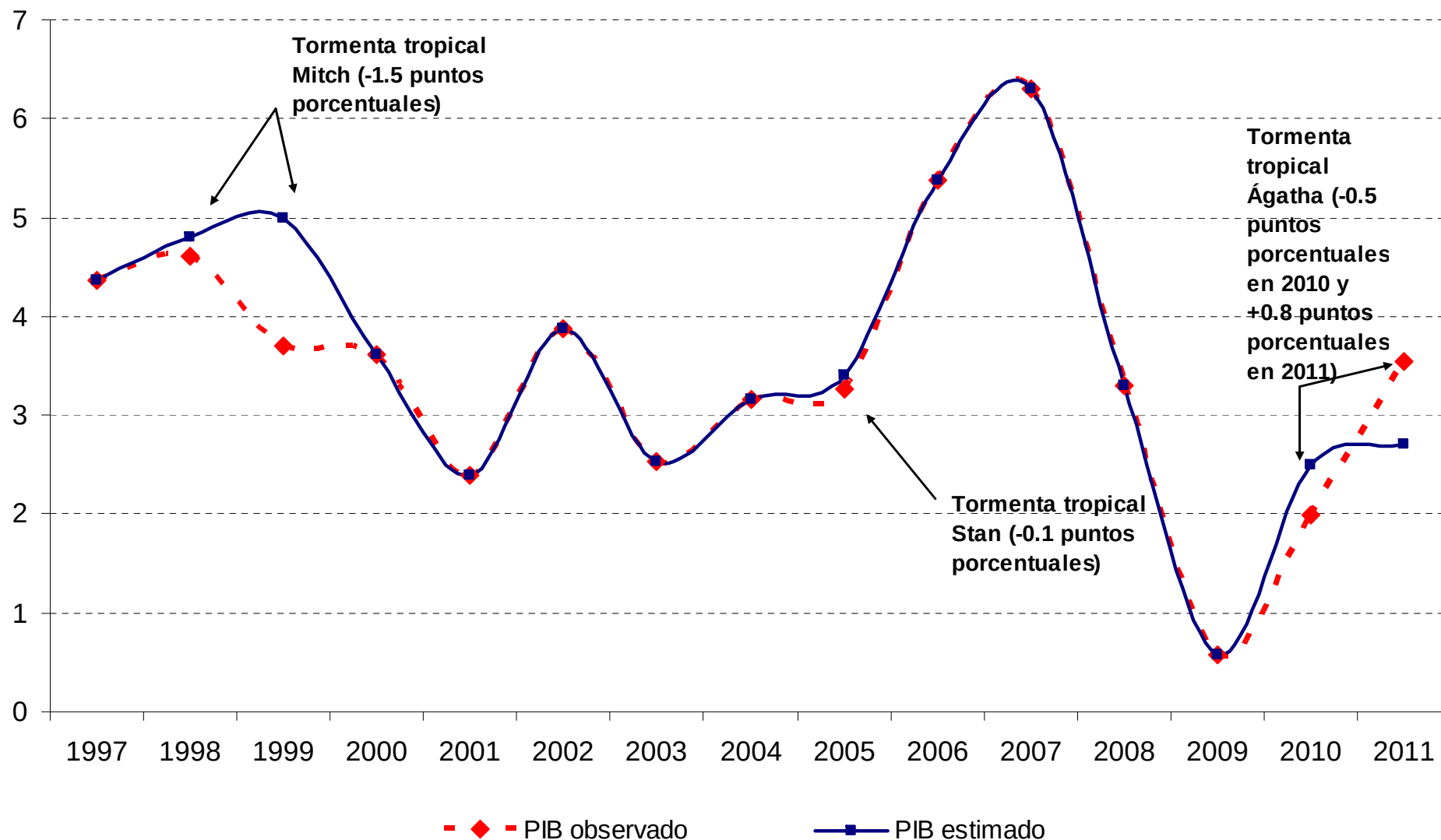
Daños / Formación bruta de capital (sector construcción)	19.6%
---	--------------

Pérdidas / PIB	1.0%
-----------------------	-------------

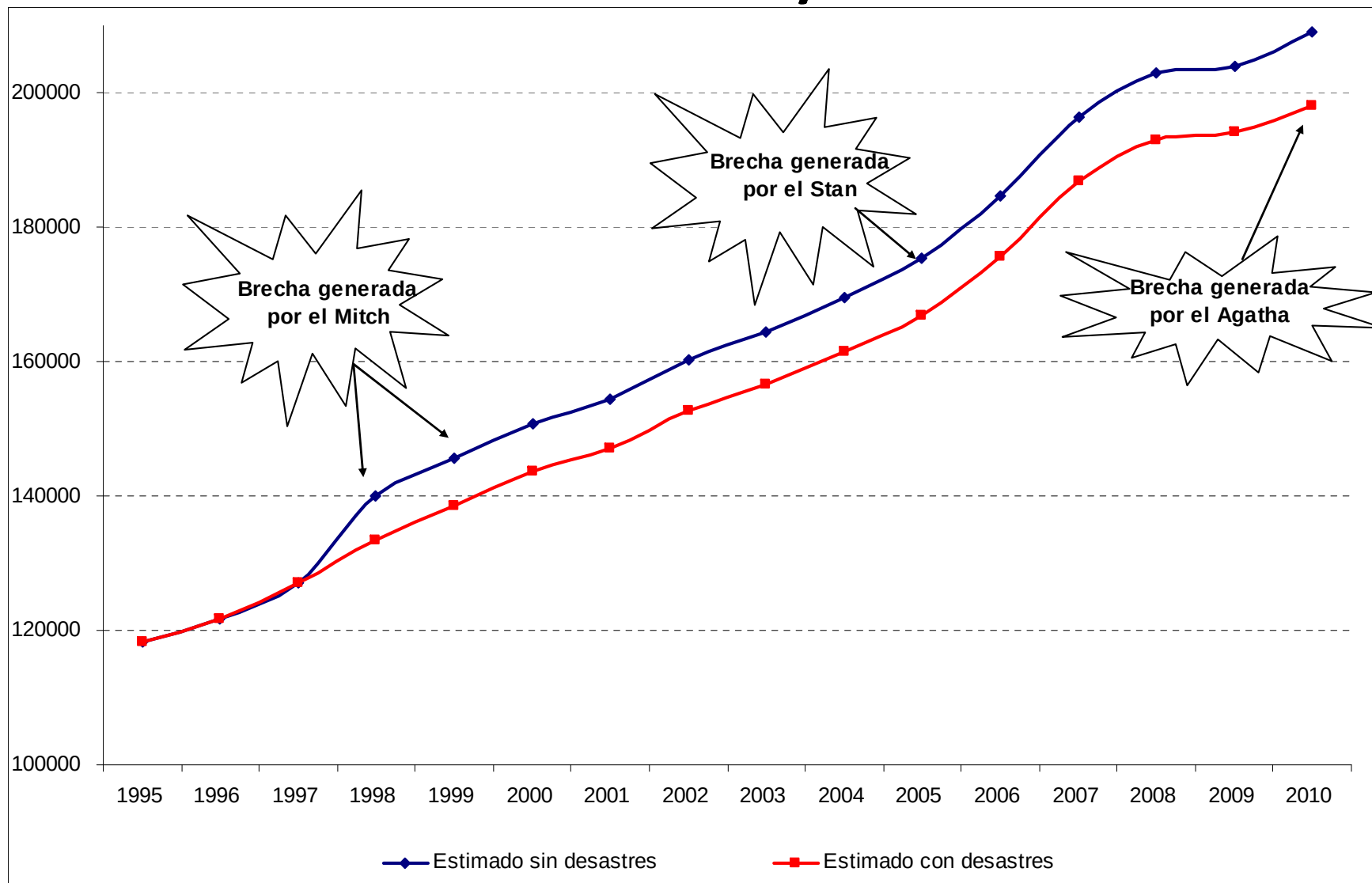
Déficit como % del PIB	3.1%
-------------------------------	-------------



Impacto de los desastres en el crecimiento del PIB



Evolución reciente del PIB con y sin desastres



Escenario fiscal

	Observado	Escenario base				Escenario post-desastre			
	2009	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Ingresos Totales	34,037.2	36,279.4	40,444.7	42,900.4	45,344.0	36,138.7	39,990.4	42,415.5	44,826.2
Ingresos Corrientes	34,025.9	36,267.6	40,417.8	42,871.4	45,312.7	36,126.9	39,963.5	42,386.5	44,795.0
Tributarios	31,811.7	34,022.1	37,017.6	39,514.3	42,193.1	33,881.5	36,563.3	39,029.4	41,675.4
No Tributarios y Transferencias	2,214.2	2,245.4	3,400.2	3,357.1	3,119.6	2,245.4	3,400.2	3,357.1	3,119.6
Ingresos de Capital	11.3	11.8	26.9	29.0	31.3	11.8	26.9	29.0	31.3
Gasto Total	43,708.8	46,377.8	49,447.0	51,378.0	54,536.6	47,053.1	49,465.5	51,396.4	54,555.1
Funcionamiento e Inversión	39,334.6	41,304.4	43,298.4	44,822.7	46,480.4	41,961.2	43,298.4	44,822.7	46,480.4
Intereses de la Deuda Pública	4,374.2	5,073.4	6,148.5	6,555.3	8,056.2	5,091.9	6,167.0	6,573.8	8,074.7
Resultado Presupuestario (incluye donaciones)	-9,671.7	-10,098.5	-9,002.3	-8,477.5	-9,192.7	-10,822.4	-9,475.0	-8,980.9	-9,728.9
Déficit fiscal como porcentaje del PIB	-3.2	-3.1	-2.5	-2.2	-2.2	-3.3	-2.7	-2.4	-2.4
Financiamiento	9,671.7	10,098.5	9,002.3	8,477.5	9,192.7	10,822.4	9,475.0	8,980.9	9,728.9
Financiamiento Externo Neto	4,117.3	4,522.3	4,335.4	3,071.7	3,022.7	5,178.0	4,332.6	3,069.0	3,019.9
Financiamiento Interno Neto	4,388.4	4,500.0	4,566.0	5,315.5	6,170.0	4,500.0	4,566.0	5,315.5	6,170.0
Variación de Caja y Bancos	1,166.0	1,076.2	100.9	90.3	90.3	1,144.3	576.4	596.5	539.0



Efecto en balanza de pagos (menores exportaciones y/o mayores importaciones)

Vivienda	96.9
Salud	24.3
Educación	192.1
Patrimonio Cultural y Deportes	5.7
Agricultura/Ganadería/Pesca	96.8
Industria	355.1
Comercio	1.5
Turismo	11.1
Transporte	491.3
Energía	23.4
Agua y Saneamiento	24.3
Gestión de Riesgo	13.3
Total Quetzales	1,335.9
Total USD	167.0

Efecto esperado en balance de pagos



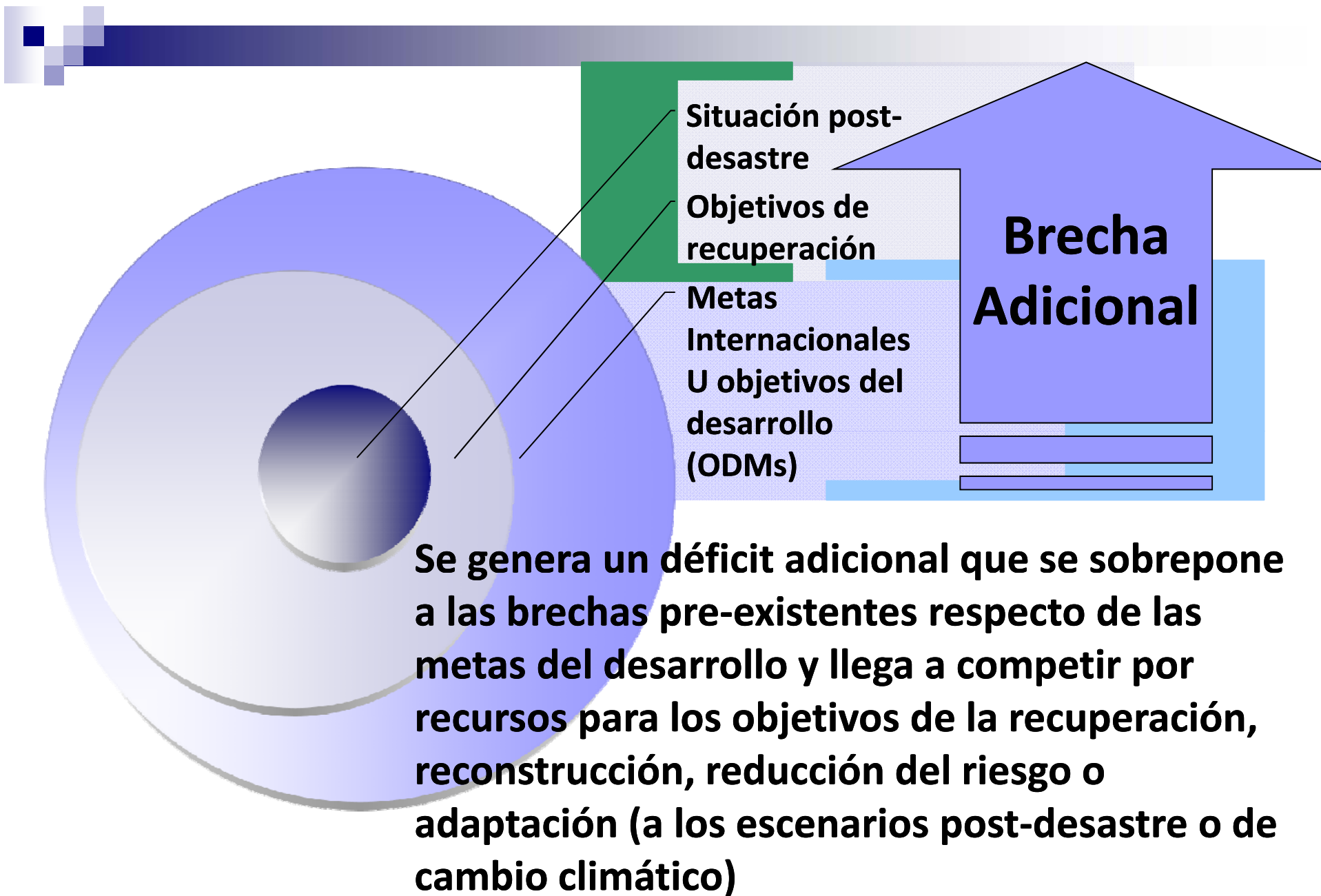
I. BALANCE EN CUENTA CORRIENTE

Exportaciones de bienes f.o.b b/

Importaciones de bienes f.o.b. b/

Balance de bienes

2007	2008 a/	2009 a/	2010 (sin desastre)	2010 (con desastre) d/
-1,785.9	-1,773.1	-217.3	-1,057.3	-1,227.3
6,983.1	7,846.5	7,330.4	7,473.7	7,424.7
-	-	-	-	-
12,470.2	13,421.2	10,631.8	11,484.8	-11,594.7
-5,487.1	-5,574.7	-3,301.4	-4,011.1	-4,170.0





Algunas reflexiones a partir de la evaluación

- **El momento en que ocurre el desastre genera riesgos más allá de su impacto aislado: al inicio de la temporada de lluvia y ciclónica y acumulando efectos a situación de emergencia alimentaria y sequía en zonas productoras importantes**
- **La incrementada y no atendida vulnerabilidad magnifica el impacto de las amenazas**
- **La degradación ambiental previa en el país, el cambio climático global y variabilidades estacionales tienen efectos acumulativo que aumentan la vulnerabilidad también**



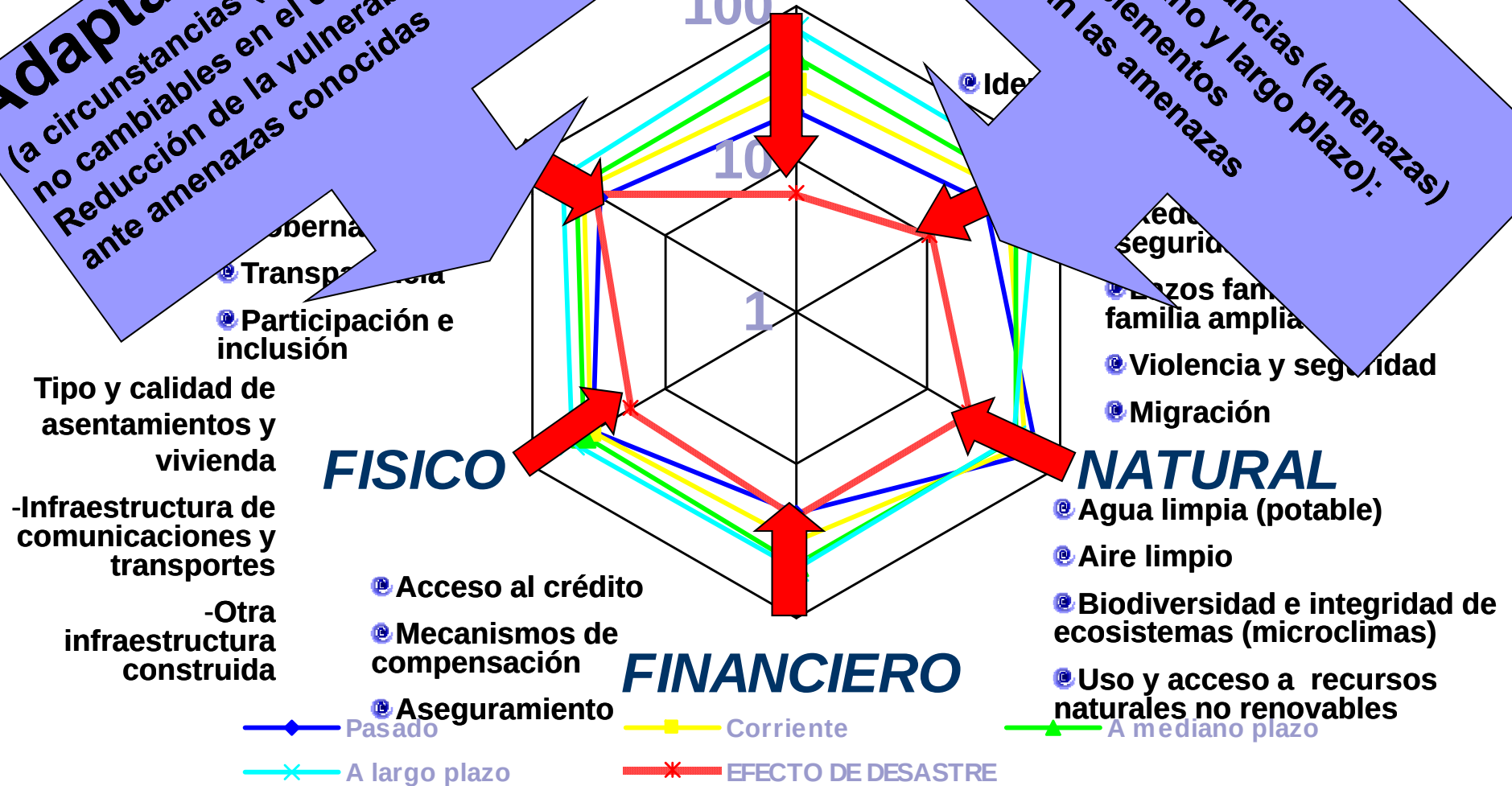
Algunas reflexiones a partir de la evaluación

- **Los limitados recursos financieros del estado limitan su capacidad de acción, prevención, y compensación a sectores, zonas y grupos sociales afectados**
- **Nuevos eventos aún de menor dimensión tanto climática como económica serán difíciles de enfrentar sin aumento de la capacidad fiscal y de flexibilidad para reorientar recursos presupuestarios**
- **La reiterada reorientación de recursos para atender emergencias y necesidades de recuperación post desastre retrasa alcanzar objetivos del desarrollo y mejora de la infraestructura ya débil, vulnerable e insuficiente**

Visión de la integral del desarrollo

Adaptación
(a circunstancias (amenazas) dadas
no cambiables en el corto plazo):
Reducción de la vulnerabilidad
ante amenazas conocidas

Mitigación
(cambio de circunstancias (amenazas)
en el corto, mediano y largo plazo):
Reducción de elementos
que aumentan las amenazas





Matriz de prioridades estratégicas

Resiliencia inmediata	Resiliencia sostenida	Adaptación y mitigación de largo plazo
Para resto de la temporada lluviosa y ciclónica (acciones de reforzamiento y compensación local a zonas más afectadas y expuestas)	Recuperación de capacidad local, individual y colectiva (empleo temporal, restitución de medios de vida, apoyos focalizados)	Generación de actividades económicas rentables, sostenibles ambientalmente y socialmente incluyentes (inversión en mejoras de producción, productividad y planificación estratégica)
Evitar incremento en desigualdades agravadas por el desastre	Introducir programas focalizados de recuperación y reconstrucción	Estrategia de desarrollo revisada con énfasis en cerrar brechas y enfrentar amenazas crecientes asociadas a procesos globales y estructurales endógenos



Instrumentos económicos y fiscales		
Reasignación temporal de recursos	Fondos de compensación	Fondos de promoción de producción, productividad y competitividad
Focalización temporal de asignaciones	Transferencias para recuperación de capacidad productiva y empleo	Reforma fiscal para reducir sesgos regresivos
Incremento de fuentes de ingresos fiscales en el corto plazo		Elevar eficiencia recaudatoria
Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial		
Reubicación temporal de servicios sociales básicos, y vivienda temporal en zonas seguras	Relocalización asociada a reducción del riesgo y a regeneración de actividades productivas	Planificación territorial como instrumento de desarrollo, regeneración ambiental, gestión del riesgo y cohesión social

Políticas sociales compensatorias

Incremento de asignaciones sociales focalizadas a población vulnerable afectada (mujeres indígenas, niños, adultos mayores y minusválidos)

Fortalecimiento de programas de seguridad alimentaria

Transferencias directas y programas de empleo temporal en zonas más afectadas y grupos más vulnerables (mujeres indígenas, adultos mayores y minusválidos)

Programas emergentes de capacitación, reentrenamiento y apoyo a la generación de empleo

Programas de apoyo focalizados a mujeres para recuperar capacidad productiva y laboral

Programas para reducir tiempo dedicado a cuidado de hogar/familia y liberar capacidad de empleo / trabajo remunerado

Desarrollo de proyectos sociales, productivos con visión de gestión de riesgo, regeneración ambiental, adaptación y mitigación frente al cambio climático

Posición proactiva en negociaciones globales comerciales, de cambio climático y desarrollo social con defensa de derechos específicos de hombres, mujeres, pueblos indígenas y minorías

Fortalecimiento y coordinación institucional

Coordinación intersectorial e interdisciplinaria inmediata para responder y actuar en emergencias del resto del ciclo 2010

Mejora de canales de comunicación y consolidación de información para la toma de decisiones en el corto plazo

Promover participación de sectores sociales y privados para su auto recuperación y generar solidaridad

Establecimiento de vínculos intersectoriales e interinstitucionales en programas de recuperación multisectoriales

Mejora de la coordinación entre entidades sectoriales centrales, fondos de desarrollo y gobiernos locales

Aprovechar vínculos y alianzas público-privadas y de la sociedad civil con FONAPAZ y otros para generar sinergias

Reestructuración institucional con criterios de funcionalidad, operatividad, fiscalización y transparencia

Consolidar alianzas público-privadas y con la sociedad civil para elevar gobernabilidad y transparencia

Refuerzos presupuestarios a instituciones estratégicas claves para la adaptación, mitigación y resiliencia

Fortalecimiento de capacidad funcionaria en sectores estratégicos claves (gestión del riesgo, gestión ambiental, ordenamiento territorial, estabilidad económica y promoción social)

Consolidar sistema de información para la planificación del desarrollo



Qué hacer ante la agravada recurrencia y reducida resiliencia

(válido para Guatemala, El Salvador y resto de la región centroamericana)

Cambiar visión reactiva por agresiva y dado el monto de daños observados, programar inversiones de montos significativos para elevar resiliencia:

- **Física: gestión de cuencas (captación de agua, control de avenidas y delimitación de topes de inundación)**
- **Ambiental: Regeneración en cumbres y laderas para recuperar capacidad de absorción y retención (valorar servicios de la cubierta forestal y boscosa)**
- **Social y Económica: Planificación y reordenamiento de uso del suelo (ordenamiento territorial, relocalización, expansión de áreas protegidas y regeneración del ambiente)**



Qué hacer ante la agravada recurrencia y reducida resiliencia

- **Gobernabilidad:** Reducir transferencia espúrea de riesgo (principio similar al de responsabilidad del que contamina y penalización por incremento de riesgos)
- **Adaptación a amenazas crecientes y mitigación de causalidad asociada a amenazas cambiantes y elevadas por vulnerabilidad no atendida**
- **Estabilidad macroeconómica, financiera y fiscal:** generar fondos de contingencia para catástrofes y para reducir el riesgo, no solo mediante asignaciones presupuestarias anuales sino adoptando instrumentos de protección y apalancamiento de recursos (reaseguros, derivados paramétricos, etc.) (hay ejemplos regionales interesantes)
- **Acelerar procesos regionales de gestión ambiental, de riesgos y protección**



Hacia una visión de recuperación y reconstrucción con cierre de brechas

- **Aprovechar la oportunidad del desastre para reducir tendencias de desigualdad, inequidad y exclusión**
- **Repensar instrumentos y políticas de cara a enfrentar las brechas que genera el desastre y revertir tendencias negativas pre-existentes**



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



Gracias



Esta evaluación no habría sido posible sin el trabajo y apoyo incansable y dedicado de funcionarios del gobierno y en particular de SEGEPLAN, CONRED y el Ministerio de Finanzas.

La misión internacional agradece la confianza del gobierno al solicitar esta cooperación y la apertura total de la Comisión Presidencial para la Reconstrucción con Transformación