



Daniel Cuxun, pequeño productor de café, muestra el daño ocasionado por la roya en su parcela en la comunidad de Chixim, en el municipio de Rabinal, Baja Verapaz.

CRÓNICA DE UNA CRISIS ALIMENTARIA ANUNCIADA

Desempleo rural en el sector cafetalero y la pérdida de cultivos de granos básicos en productores de infra-subsistencia en Guatemala

Guatemala, febrero de 2014



Crisis¹ Alimentaria en Guatemala Ocasionada por el Desempleo Rural en el Sector Cafetalero y la Pérdida de Cultivos de Granos Básicos en Productores de Infra-subsistencia

I. Análisis conjunto de los resultados de las evaluaciones

Este primer apartado del informe tiene por objeto hacer un análisis consolidado y una definición de las tendencias que han arrojado los datos de las evaluaciones y/o monitoreos efectuados por Oxfam, Save the Children, COOPI, Mercy Corps, y PMA, todas integrantes del Equipo Humanitario de País, implicadas en el monitoreo de la situación de inseguridad alimentaria en Guatemala; además en este documento se hace una recopilación de los datos actualizados disponibles de las instituciones oficiales relacionadas con el tema, para fortalecer con datos secundarios el análisis de la situación.

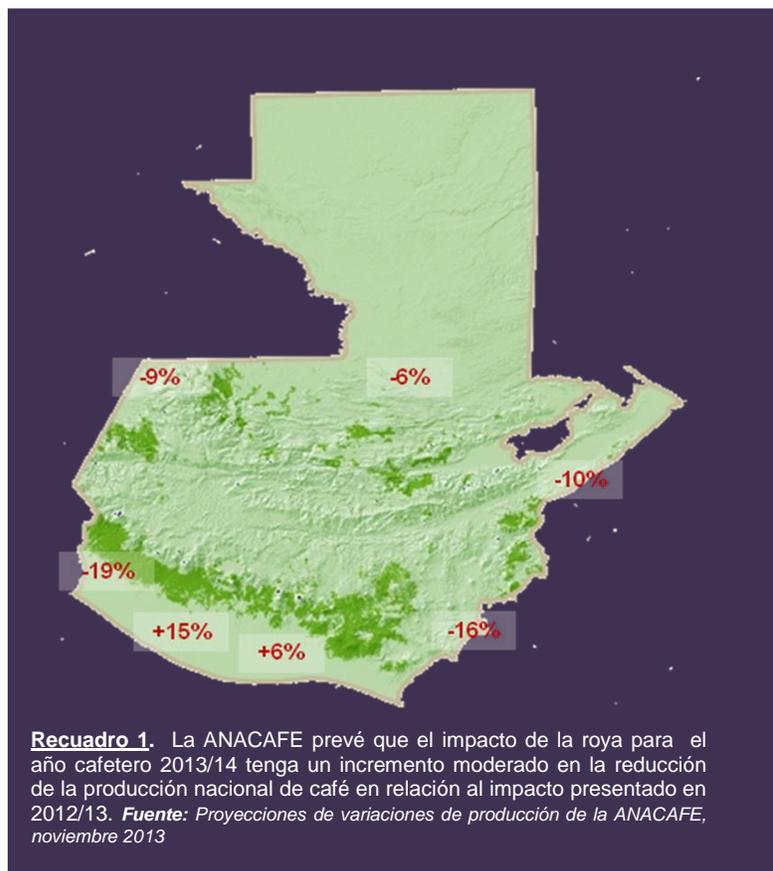
Este documento consolida la información disponible sobre la crisis alimentaria que se perfila en Guatemala para 2014, en el entendido de que cada organización efectuó su propia evaluación rápida y/o monitoreo, con sus propias metodologías y en tiempos diferentes. Sin embargo, todas las evaluaciones muestran una tendencia clara y común sobre la problemática, por ello es importante utilizar todas estas informaciones para construir un análisis común y amplio, tanto a nivel de territorios, como de enfoques. No está de más recordar que este tipo de evaluaciones o análisis no buscan tener una representatividad estadística, son una herramienta para identificar tendencias y en base a ello determinar las necesidades humanitarias si la situación así lo requiere, partiendo de datos cualitativos de fuentes primarias y sustentando el análisis con información de fuentes secundarias.

Esta puesta en común del análisis de la situación alimentaria en Guatemala, parte de la valoración de dos shocks recientes en los medios de vida de las familias más vulnerables (a) el desempleo rural en el café y la baja internacional de los precios del grano, y (b) las pérdidas en la producción de maíz y frijol de productores de infra subsistencia por los déficit hídricos en los departamentos de Chiquimula, San Marcos, Huehuetenango, Quiché, Baja Verapaz y Totonicapán. Con base a esta información colectada en terreno, se plantearán conclusiones y recomendaciones para la atención de la preocupante situación alimentaria en el país; posteriormente se hace un resumen de cada una de las evaluaciones de las organizaciones implicadas en este esfuerzo de análisis.

1.1 Crisis del sector cafetalero: disminución de la producción por la enfermedad de la roya y la baja internacional de los precios del grano

En Guatemala la producción de café es una de las fuentes de trabajo e ingresos económicos más relevantes en el área rural, principalmente para 90 000 productores² los cuales generan la contratación de hasta 70 millones de jornales para trabajadores locales y migrantes por año productivo³, contratando a unas 480 000 personas de manera permanente y temporal⁴.

La Asociación nacional del Café (ANACAFE) informó en 2010 que empezaron a presentarse brotes esporádicos de roya⁵ en zonas por arriba de los 1 300 msnm⁶, altitud poco usual para



¹ En este documento se hace referencia al término crisis en el sentido genérico de la palabra y no en función de ninguna clasificación técnica o metodológica. La Real Academia Española (RAE) define crisis como: 6) escasez, carestía y/o 7) Situación dificultosa o complicada.

² Para fines prácticos de redacción y facilidad de lectura de este documento se utilizará el término productores de manera genérica, en el entendido que este término incluye tanto a los hombres y a las mujeres que participan en las actividades productivas a las que se haga referencia.

³ El año cafetero inicia el 1 de octubre y cierra el 31 de septiembre del siguiente año

⁴ Datos proporcionados por la Asociación Nacional del Café (ANACAFE)

⁵ Enfermedad del café ocasionada por los hongos *Hemileia vastratrix* Berk. et Br. y *Hemileia Coffeicola* Naubl.

⁶ Metros Sobre el Nivel del Mar

que se presente este tipo de enfermedad. Condiciones climáticas favorables para el desarrollo de la roya se presentaron en 2011/12 (temperaturas altas, intercaladas con precipitaciones intensas y períodos sin lluvias), el desarrollo del brote de la enfermedad se fue agudizando en el transcurso de 2012, hasta que en 2013 la situación se tornó más crítica, para ese entonces la ANACAFE reportaba un área afectada por la roya en el país de 193 200 ha, lo que representa el 70% del total área cultivada de café en el país.

Si bien es cierto que el brote de la roya está ligado a factores climáticos, también pone al descubierto la débil situación en que se encuentra gran parte de los cafetales del país debido a la edad de las plantaciones, la falta de asistencia técnica y la escasa inversión general en el sector, situación que se ve reflejada en una baja productividad, que oscila entre 10 y 35 sacos de 45 kg por manzana⁷ en las regiones con mayores rendimientos, los cuales son sustancialmente inferiores a los que reportan países cercanos con las mismas condiciones agroecológicas.

Según las cifras presentadas por la ANACAFE, en la cosecha 2011/12 las exportaciones de café de Guatemala cerraron en 4,83 millones de sacos de 45,6 kg de café oro, en tanto que en el año cafetero 2012/13, la ANACAFE reportó una producción de 4,1 millones de sacos de 45,6 kg oro, lo que representa un 15% de pérdida o disminución de la producción del país en relación a la cosecha 2011/12⁸. La disminución del 15% de la producción de café para el año cafetero 2012/13 implica la pérdida de entre 70 000 y 112 200 empleos temporales para jornaleros migrantes⁹.

Para el presente año cafetero (2013/14) la ANACAFE prevé otra disminución de la producción en 5 de las 7 zonas cafeteras (ver recuadro 1), aunque según sus estimaciones se deberá fundamentalmente a las variaciones propias de la producción del café, y en menor medida a las afectaciones de la roya; tesis que difiere a la información aportada por los productores en las evaluaciones de campo efectuadas por las organizaciones que participan en la elaboración de este documento, en donde indicaron un avance sustancial de la roya y pérdidas en el orden del 30% y 70¹⁰% de la producción para el año cafetero 2013/14, especialmente para los pequeños productores.

Los problemas del sector son aún más complejos, debido a la baja internacional de los precios del grano, en 2013 el precio promedio del café fue inferior a USD\$ 120,00 por saco de 45.6 kg oro¹¹, comparado con los USD\$ 200,00 a los que se cotizaba el quintal en el 2012¹² como puede apreciarse en el recuadro 2. La baja actual de los precios internacionales del café, que puede equipararse a la caída de precios ocurrida a principios del año 2,000 debido a los costes de producción actuales, se prevé que se traduzca en una recuperación lenta de la producción y una extensión de las zonas afectadas por la roya, puesto que no hay estímulo económico para que los productores continúen invirtiendo en el control de la roya y en la recuperación de las plantaciones afectadas.

Por su parte, la Organización Internacional del Café (OIC) estima que la propagación de la roya en Centroamérica y el Caribe ha ocasionado la pérdida de 2,26 millones de sacos hasta finales del año 2013, pérdida que indican ha sido compensada sustancialmente por una mayor producción de café en otros países como Colombia, Brasil, Vietnam donde se prevé cosechas especialmente buenas también para 2014, situación que no posibilita una recuperación ágil en el corto plazo de los precios internacionales.

Recientes informaciones publicadas por páginas web especializadas en precios de materia primas (commodities), indican que la amenaza de un importante déficit de lluvias en la zona productora de café en Brasil han incrementado momentáneamente los precios del grano (USD\$ 138,00 por saco de 45.6 kg), los expertos indican que de presentarse lluvias dentro de las siguientes dos semanas los precios



Recuadro 2. En este gráfico se puede apreciar la tendencia histórica de la producción de café y el comportamiento de los precios internacionales del grano, evidenciando una caída de precios y de producción para el actual año cafetero (2013/2014)

Fuente: Sistema Geográfico de la ANACAFE

⁷ Estimaciones de rendimientos por región efectuadas por la ANACAFE

⁸ Estadísticas oficiales de la ANACAFE

⁹ 70 000 puestos temporales para jornaleros perdidos según estimaciones publicadas por ANACAFE y 112 200 según estimaciones de Oxfam Guatemala

¹⁰ Información colectada por COOPI, OXFAM, Mercy Corps, Save the Children, y PMA entre octubre y enero 2014; detalles de esta información se pueden consultar en los apartados de este documento dedicado a la evaluación efectuada por cada una de estas organizaciones.

¹¹ 1 quintal equivale a 45,6 kg ó 0,05 t

¹² Monitoreo del precios internacionales del café efectuado por la ANACAFE

bajarán con la misma velocidad con la que han subido. Un alza en el precio podría favorecer la recuperación de las plantaciones de café, sin embargo, el deterioro del escenario alimentario para 2014 en Guatemala ya está definido y no se modificará aunque estos precios mejoren.

La baja de precios del café afectará considerablemente los ingresos de los caficultores, el empleo en las zonas cafetaleras y los ingresos por exportaciones de café. El impacto social será aún mayor, en los grupos más vulnerables como lo son los jornaleros migrantes que trabajan temporalmente durante la época de cosecha y los pequeños productores de café que tienen áreas inferiores a 0,7 ha y que basan la alimentación de sus familias en la producción anual de café.

1.2 Pérdida de cultivos debido al déficit de precipitación en productores de infra-subsistencia durante dos años consecutivos (2012/13)

La producción de maíz y frijol para los productores de infra-subsistencia en Guatemala es uno de los dos pilares de la alimentación de las familias más vulnerables, producción que se ha visto afectada de manera sustancial durante dos años consecutivos (a) en 2011 por un déficit de lluvias denominado en ese momento por el INSIVUMEH¹³ como “sequía meteorológica” y (b) en 2013 por un déficit de lluvias al que se le llamó “canícula¹⁴ prolongada”. La sequía meteorológica de 2012 presentó rangos entre 20 y 26 días sin lluvias entre julio y agosto de 2012 según INSIVUMEH, como puede apreciarse en el mapa de la derecha (3), en tanto que en la evaluación rápida efectuada por Oxfam los productores reportaron hasta 40 días sin lluvias en los municipios más afectados.

El déficit de lluvia se presentó precisamente en la etapa fenológica del cultivo del maíz que corresponde a la floración y llenado del fruto, etapa clave para el desarrollo del cultivo y en consecuencia, el déficit se tradujo en pérdidas superiores al 70% de la producción de maíz y frijol. La evaluación rápida efectuada por Oxfam, indicó que debido a la tipología de productores afectados la producción global de granos en el país no se veía afectada y en consecuencia los precios y el abastecimiento de granos en el país no serían impactados por las pérdidas ocasionadas por el déficit hídrico.

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) en sus evaluaciones de pérdidas de cultivos en las zonas afectadas por la sequía meteorológica coincidía en los porcentajes de pérdidas reportados por los productores en la evaluación rápida efectuada por Oxfam, y la Evaluación de Seguridad Alimentaria¹⁵ efectuada por SESAN, PMA, OXFAM y ACH.

En ese informe de la Evaluación Rápida preparado por Oxfam¹⁶ también se pronosticó un incremento en la extensión



Recuadro 3. En la zona circunscrita en rojo la cantidad de días sin lluvias hasta julio de 2012 había llegado hasta 26; sin embargo en el monitoreo efectuado por Oxfam en agosto los productores consultados indicaron que los días sin lluvias fueron entre 30 y 40 para las zonas más afectadas por el déficit. *Fuente: INSIVUMEH*



Recuadro 4. INSIVUMEH ha reportado en julio de 2013 un nuevo déficit de precipitación, siendo más severo en el Corredor Seco. En el círculo en rojo se puede apreciar la zona con mayor déficit, la cual presentó hasta 22 días sin lluvia durante el mes de Julio. *Fuente: INSIVUMEH, Boletín climático 05-2013*

¹³ Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología

¹⁴ Canícula: Período seco que se presenta entre julio y agosto en medio de la temporada lluviosa, cuya duración habitual es de 15 días

¹⁵ SESAN, PMA, OXFAM y ACH, Septiembre 2013. “Evaluación de Seguridad Alimentaria en Emergencias por la roya del café”.

¹⁶ OXFAM Guatemala, septiembre de 2013. “Evaluación Rápida: Impacto de la pérdida de cultivos de granos básicos en la seguridad alimentaria de pequeños productores y productoras del corredor seco de Guatemala”

y severidad del período de hambre estacional para las familias más vulnerables, pronóstico que desafortunadamente se materializó según los datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), puesto que según sus registros para septiembre de 2013 hubo un incremento interanual del 42,3% de casos de desnutrición aguda en el departamento de Chiquimula.

Las pérdidas de cultivos se presentaron nuevamente en 2013, otro déficit hídrico con períodos de entre 22 y 27 días sin lluvias ocasionaron pérdidas superiores al 60% en las zonas afectadas por la sequía meteorológica de 2012, según la evaluación rápida efectuada por Oxfam en septiembre de 2013¹⁷; esta vez las familias entrevistadas¹⁸ reportaron también una disminución en la cantidad de alimentos que estaban consumiendo las familias, comportamiento no habitual puesto que se encontraban en la época de cosecha. Los datos de casos de desnutrición aguda del Ministerio de Salud para esa zona indicaban un incremento interanual de 42,3% de casos de desnutrición aguda en relación a 2012, evidencia del impacto de los dos años consecutivos de pérdidas de cultivos y el inicio del impacto en la seguridad alimentaria de las familias del desempleo en el sector cafetalero.

1.3 Respuesta ante la crisis alimentaria

En el presupuesto de ingresos y egresos del estado de Guatemala para 2014 no se prevén inversiones especiales destinadas a atender el problema alimentario planteado en este documento, puesto que debido a falta de consenso en el Congreso de la República quedó vigente el presupuesto del año anterior, con un incremento negociado recientemente el cual básicamente está destinado a cumplir los compromisos del gobierno para el pago de personal del Ministerio de Educación. La Secretaría de Seguridad Alimentaria Nutricional (SESAN), ente rector del tema en el país, ha estructurado un programa de empleo temporal para dotar de recursos financieros a los jornaleros que han quedado sin empleo en el sector cafetalero; sin embargo, además de algunos aspectos técnicos por mejorar en el planteamiento de dicho programa, carece de asignación presupuestaria y en consecuencia, en este momento no se ve factible su implementación.

Otro de los fondos destinados para la reactivación del sector cafetero que ha tenido publicidad en los medios de comunicación del país y que se plantea como una respuesta a la crisis del sector, es el fideicomiso otorgado por el Ministerio de Agricultura, cuya ampliación en el monto destinado para atender a los productores de café fue autorizado por el Congreso el año pasado; sin embargo, aún no se han destinado los recursos financieros para hacerlo operativo.

Por otro lado, Oxfam en la evaluación efectuada en septiembre de 2013 para determinar el apoyo concreto que las familias estaban recibiendo del gobierno se analizó la cobertura a nivel comunitario¹⁹ de los programas de protección social, principalmente del (a) Bono de Salud, (b) Bono de Educación y (c) Bolsa Segura; adicionalmente también se evaluó la cobertura de la distribución de fertilizantes. La valoración de la cobertura de estos programas de gobierno se efectuó en base a los datos proporcionados por las Delegaciones Departamentales del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), quienes tienen a su cargo la implementación de los programas de protección social, específicamente los del Bono Seguro (Educación y Salud) y la Bolsa Segura.

La cobertura global efectiva de las transferencias monetarias condicionadas²⁰, es decir la suma del Bono de Salud y el Bono de Educación, se determinó en 20,4% (n=841) para el caso de las familias más vulnerables de las comunidades evaluadas, en tanto que la cobertura en relación a la población total es de 13,5%. Para establecer esta cobertura global efectiva se restó el traslape de familias beneficiadas con los dos bonos.

La evaluación indicó que la cobertura de las transferencias condicionadas en general es baja, en especial en relación a las familias en mayor nivel de vulnerabilidad alimentaria, entendiendo como familias con mayor vulnerabilidad a las que no tienen ingresos fijos, los cuales dependen de la producción de sus parcelas (infra-subsistencia) y el jornaleo agrícola en la agricultura de exportación (café, caña de azúcar, melón, entre otros) para garantizar el acceso a alimentos.

Analizando las transferencias condicionadas de manera separada, la cobertura media del bono de educación es de 14,3% (n=488) y la cobertura del bono de salud es de 11,8% (n=589), con un traslape estimado de 40% entre los dos bonos. En cuanto a la cobertura de la bolsa segura, en la mayoría de comunidades evaluadas no habían recibido este beneficio, únicamente el 1,9% (n=121) de las familias evaluadas reportaron haber accedido a este apoyo alimentario, el cual se concentra únicamente en el municipio de Cubulco en Baja Verapaz.

Las comunidades evaluadas reportaron que hasta septiembre pasado habían recibido en promedio dos pagos de cada uno de los dos bonos, recibiendo por cada bono GTQ 150,00 en cada pago, para un total de 600 quetzales durante este año

¹⁷ Ibidem

¹⁸ En la muestra utilizada para la evaluación rápida se incluyeron 1 404 familias de pequeños productores de maíz y frijol, teniendo un universo de 6 254 familias, lo anterior implica que la muestra cubrió en promedio al 20,5% del total de familias de las cuarenta y cuatro comunidades evaluadas en los cuatro municipios de Chiquimula (Jocotán, Camotán, San Juan Ermita y Olopa) y dos municipios de Baja Verapaz (S.M Chica y Cubulco)

¹⁹ Oxfam evaluó la cantidad de familias beneficiadas de los bonos en relación a la población total de 44 comunidades evaluadas en Baja Verapaz y Chiquimula, en ese sentido el universo utilizado para estas estimaciones fue de 6 254 familias (población total de las 44 comunidades evaluadas), en tanto que la población identificada como más vulnerable dentro de este universo fue de 4 123 familias.

²⁰ Cobertura global efectiva: Cantidad de familias que reciben uno o dos de los dos bonos en relación a la población más vulnerable por comunidad

para las familias que reciben los dos bonos y GTQ 300,00 para los que se benefician solo de uno de los dos. Poniendo en perspectiva el beneficio recibido por estas familias, el monto percibido promedio (GTQ 600,00) representa el 21,21% del coste de la canasta básica alimentaria para un mes (GTQ 2 829,003) para una familia promedio 5,5 integrantes.

Haciendo el ejercicio de traducir el monto percibido por las familias en la compra de maíz y frijol, podrían comprar 151,8 kg de maíz (3,34 quintales) y 17,27 kg de frijol (38 libras) teniendo en consideración los precios actuales de estos granos según los reportes de precios de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Estas cantidades de grano no alcanzan para cubrir las necesidades básicas de maíz y frijol para alimentar a una familia promedio durante dos meses; situación que es más precaria para el 40% de las familias beneficiadas por las transferencias condicionadas que perciben solo uno de los dos bonos. Las comparaciones de lo que pueden resolver los montos de las transferencias monetarias efectuadas por los programas sociales del Gobierno se hacen con el objetivo de poner en contexto lo que representa el monto transferido a las familias y en consecuencia, la pequeña contribución que significan para resolver el problema alimentario que están afrontando las familias más vulnerables.

Por otro lado, para comprender el apoyo que han recibido los productores de infra-subsistencia de granos básicos y jornaleros por parte del gobierno durante este año, Oxfam evaluó la cobertura de los programas de apoyo a la producción agrícola, siendo la distribución de fertilizantes el único que han reportado las comunidades. La cobertura que reporta el FONADES (Fondo Nacional de Desarrollo Social) en relación a la distribución de fertilizantes (un saco por productor / entrega única) que fue efectuada a principios de la temporada lluviosa de 2013 (abril – mayo) es de 35,9% (n=245), siendo los municipios con mayor cobertura San Juan Ermita (n=507) y Olopa (n=585) en el departamento de Chiquimula; en tanto que los municipios con mejor cobertura fueron San Miguel Chicaj con una cobertura de 14,1% (n=121) en Baja Verapaz y Jocotán con 19,8% (n=241) en Chiquimula.

1.4 Lecciones de crisis anteriores ¿aprendidas?

En primer término, es necesario para la comprensión de las dinámicas alimentarias analizadas en este documento, resaltar que los medios de vida de las poblaciones más vulnerables vinculadas a la caficultura en Guatemala están basados en dos pilares fundamentales: (a) la producción de maíz y frijol de infra-subsistencia²¹ y (b) jornaleo agrícola temporal en el cultivo del café, mayoritariamente en la cosecha del grano; es importante puntualizar que aproximadamente entre un 20% y 30%²² de los trabajadores temporales vinculados al café no tienen tierra y en consecuencia, el primer pilar indicado anteriormente no aplica para ellos, con lo cual dependen del trabajo temporal en otros cultivos (melón, tomate, caña de azúcar, etc.) para completar su ciclo alimentario anual.

Este medio de vida aun cuando funciona con normalidad, es decir sin un impacto externo que modifique las dinámicas que lo sustentan, no es capaz de garantizar la seguridad alimentaria de las familias que basan su acceso a alimentos en dicho sistema, produciéndose entre abril y agosto de cada año un período de escasez de alimentos conocido como “hambre estacional”²³, cuyo déficit de alimentos se traduce en un incremento de casos de desnutrición aguda en niños y niñas menores de cinco años.

El frágil medio de vida construido en torno a la producción de café y la producción de granos básicos, al sufrir un impacto que rompe la precaria dinámica alimentaria, desencadena inevitablemente un incremento sustancial del período de hambre estacional, tanto en la extensión del período de escasez, como en el grado de severidad de la falta de alimentos. La anterior hipótesis se puede considerar validada durante la crisis alimentaria de 2001, cuando la combinación de una irregularidad de lluvias ocasionó pérdidas importantes en la producción de granos básicos y el desempleo rural ocasionado por la caída internacional de los precios del café, desencadenaron una importante ampliación del período de hambre estacional, ocasionando un importante incremento en la cantidad de casos de desnutrición aguda y obligando al gobierno de ese entonces, a declarar emergencia alimentaria en la zona oriental del país, considerándose como la más afectada por la crisis.

Análisis “forenses” posteriores a la crisis alimentaria de 2001 evidenciarían lo que en el revuelo del incremento de los casos de desnutrición aguda no era tan obvio, que los dos detonantes de la crisis (desempleo en el café y pérdida de cultivos) se presentaron y pudieron haberse identificado oportunamente al menos con 20 meses de antelación, en otras palabras, que 20 meses antes de presentarse la emergencia alimentaria se pudo estructurar e implementar un plan de respuesta temprana y de protección del medio de vida de las familias afectadas y evitar las muertes por desnutrición.

En el actual contexto alimentario (2014) la historia se repite, incluso con algunos agravantes que serán detallados en los siguientes apartados, los factores desencadenantes de la crisis se han identificado y expuesto por diferentes actores desde 2012, empezando con los reportes del inicio de la infestación de roya en las plantaciones de café, posteriormente con los

²¹ Productores a pequeña escala, cuya producción anual no es capaz de cubrir las necesidades alimentarias de sus familias.

²² OXFAM Guatemala, febrero 2014. “Estudio Socioeconómico de Hogares: Análisis del impacto del desempleo rural en dos medios de vida vulnerables de Guatemala”

²³ <http://reliefweb.int/map/guatemala/evaluaci%C3%B3n-r%C3%A1pida-impacto-de-la-segu%C3%ADa-meteorol%C3%B3gica-de-2012-en-la-seguridad>

informes de pérdidas de cultivos en el corredor seco y finalmente, con los anuncios de la baja internacional de precios del café; todo ello identificado con más de 20 meses de antelación al período hambre estacional de 2014, el cual evocará y superará según las previsiones actuales, el incremento de casos de desnutrición aguda que produjo la crisis alimentaria de 2001.

Más de una década después de la anterior crisis alimentaria y no obstante a la identificación temprana de todas las señales que indican que la historia se repetirá este año, la respuesta temprana no se ha puesto en marcha; ni el incremento interanual a nivel país del 23,9%²⁴ de casos de desnutrición aguda con el que cerró 2013, que permitió vislumbrar la punta de iceberg de la situación alimentaria para 2014, fue suficiente para llamar a la acción y destinar de manera decidida los recursos financieros apropiados para afrontar la crisis que a todas luces se perfila para este año; de allí que en este documento se plantea que las lecciones aprendidas de crisis anteriores no se han aprendido tanto como deberían aprenderse, al menos no por parte de los y las tomadores de decisión que tienen el poder sobre el destino de los recursos financieros y humanos que podrían estar atendiendo de manera oportuna esta crisis y evitar el único desenlace posible de no tomarse las medidas necesarias: incremento de niños y niñas con desnutrición aguda y la consecuente mortalidad asociada a esa condición nutricional.

1.5 Conclusiones y recomendaciones generales en función de las tendencias identificadas

a) Conclusiones

✓ Elementos de contexto a monitorear que pueden agudizar aun más la crisis para 2014: La variabilidad climática y su impacto en la producción de granos básicos de infra-subsistencia, ya puesta en evidencia en los ciclos agrícolas 2012/13, puede contribuir a agudizar el problema alimentario ocasionado por el desempleo rural que ha propiciado la actual crisis del sector cafetero. En ese sentido, considerar que nuevas pérdidas en cultivos de maíz y frijol durante estos tres años que durará la recuperación del sector cafetalero, pueden continuar deteriorando y profundizando la crisis alimentaria y deteriorando el medio de vida anteriormente descrito. En línea con lo anterior, la reciente advertencia de los servicios meteorológicos sobre una posible presencia fuerte del fenómeno de El Niño para 2014 podría complicar sustancialmente el panorama alimentario, en los términos descritos anteriormente.

✓ Situación del sector cafetero: En esta nueva crisis alimentaria, como se ha indicado anteriormente, la recuperación del sector cafetalero será más compleja que en crisis anteriores que han afectado este sector productivo: plantaciones envejecidas e infestadas por roya, en un contexto de baja de precios internacionales, disminuye de manera importante el estímulo para que los productores inviertan en la recuperación de la capacidad productiva en el sector. La recuperación de la producción se estima que podría tardar al menos tres años, lo que implica tres años en los cuales el medio de vida de los jornaleros y productores de infra-subsistencia vinculados al café, no podrán completar los ingresos necesarios para granizar el acceso a alimentos de sus familias.

Recientes noticias de una sequía en la zona productora de café en Brasil han incrementado temporalmente los precios internacionales del grano, situación que puede revertirse rápidamente si llueve durante las próximas dos semanas. No obstante a la posibilidad de que los precios altos mejoren la inversión en el sector, al menos se necesitarían dos años para recuperar la capacidad productiva de las plantaciones.

✓ Situación de los jornaleros temporales vinculados al café: A pesar de los informes y declaraciones del MAGA y la ANACAFE donde reportan un 15% de afectación en la producción de café a nivel nacional, las evaluaciones de las diferentes organizaciones evidencian una afectación entre 30% y 70% de la cosecha y la calidad de la producción cafetalera, partiendo de la información de pequeños productores, como de jornaleros a los que se les consultó el estado de las plantaciones a las que migran en búsqueda de trabajo. Si se tienen en cuenta las proyecciones de la ANACAFE para el año cafetero 2013/2014 y considerando una reducción entre el 18% de la producción nacional²⁵, al hacer una estimación bruta en base a este escenario se puede inferir que se perderían entre 211 933 puestos de trabajo para jornaleros²⁶ temporales para el siguiente año cafetero.

En línea con lo anterior, según las evaluaciones de las organizaciones participantes en este monitoreo, el 100% de los jornaleros entrevistados declaró que en la cosecha actual no hubo el trabajo normal de otros años, estimando una reducción de hasta el 60% de trabajo en las fincas según las entrevistas efectuadas durante los monitoreos; en ese

²⁴ Datos tomados de los informes de la Mesa Técnica de Mortalidad y Morbilidad de Desnutrición Aguda, MSPAS-SESAN-INE-RENA, en donde se reportan 13 857 casos de desnutrición aguda para 2012 y 17 168 para 2013, lo que implica un incremento de 23,9% interanual de casos (3 331 casos más que en 2012)

²⁵ Escenario de pérdida o disminución de la producción de café en Guatemala propuesto como escenario más probable para el año cafetero 2013/14 para utilizarlo con fines de pronóstico para este documento.

²⁶ La pérdida de empleos se calculó a partir del supuesto de que un empleo para un jornalero promedio implica 45 días de jornales, teniendo en consideración que según la ANACAFE el 66% del total de los jornales generados por quintal de café exportado corresponde a empleos temporales. El total de jornales se calculó a partir del supuesto de 17 jornales por café de quintal oro exportado, según estimaciones de la ANACAFE.

mismo orden de ideas, la mayor parte de cortadores de café indican que no consiguen más de 4 días consecutivos de corte, situación que los obliga a regresar a sus comunidades, aumentando los gastos de pasajes y alimentación.

Adicionalmente, es importante resaltar que las familias afectadas tendrán menos reservas de alimentos que el año anterior, debido a que por la disminución del empleo en el sector cafetalero agotaron de manera temprana las precarias reservas de maíz y frijol

- ✓ Tendencia general identificada en las evaluaciones y/o monitores efectuados recientemente en terreno: Se indicó anteriormente que las evaluaciones y/o monitoreos que aportan información para este análisis fueron efectuados con metodologías distintas y en diferente época, sin embargo se han identificado seis variables comunes que pueden utilizarse, haciendo las salvedades anteriores, para tener una idea de la tendencia general del problemática del sector cafetalero y las familias vinculadas a esta actividad productiva..

En línea con lo anterior, las evaluaciones y/o monitoreos indican un pérdida promedio de producción de café para el año 2013/14 de 33,6%, una disminución promedio en el pago de jornales en el corte del café de 24,5% en relación a 2012, en tanto que la reducción de las cantidad de trabajo y de ingresos en se reporta en 53% y 54,2 comparando con los que obtuvieron el trabajo e ingresos que los entrevistados indicaron para el año 2012. Los promedios en los indicadores anteriormente descritos anteriormente, denotan un claro deterioro de los ingresos que obtienen los jornaleros migrantes en el corte de café y por otro lado, la reducción de la producción de café y en consecuencia, de los ingresos del pequeños productores por la afectación de la roya en sus plantaciones, tal y como se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 1. Tendencia de seis indicadores en cinco departamentos evaluados

Departamento	% pérdida de café	Pago jornal /Quintal café (2012/13)	Pago jornal /Quintal café (2013/14)	Reducción del pago de corte de café	% Reducción de trabajo	% Reducción de ingresos
San Marcos	40%	GTQ 45,00	GTQ 35,00	22,2%	35%	60%
Chiquimula	35%	GTQ 30,00	GTQ 20,00	33,3%	60%	75%
Huehuetenango	40%	GTQ 45,00	GTQ 35,00	22,2%	60%	60%
Baja Verapaz	13%	GTQ 45,00	GTQ 35,00	22,2%	65%	50%
Quiché	40%	GTQ 45,00	GTQ 35,00	22,2%	45%	26%
Promedio	33,6%	GTQ 42,00	GTQ 32,00	24,4%	53%	54,2%

- ✓ Respuesta actual ante la crisis: En cuanto a los programas de asistencia o respuesta ante la crisis alimentaria, en la mayoría de zonas en donde se realizaron las evaluaciones no se registran programas o proyectos de gobierno específicos dirigidos a mitigar los efectos de la roya sobre los ingresos de las familias de jornaleros, únicamente para el desarrollo agrícola. La única herramienta de la que dispone el gobierno actualmente para mitigar el problema son los programas de protección social, los cuales no están adaptados en este momento para responder a la crisis, ni a nivel de focalización, ni de cobertura y tampoco en el monto que se requiere para cubrir la brecha alimentaria actual, tal y como se detalló en apartados anteriores.

a) Recomendaciones

- ✓ Apoyo a los agricultores para el café y cultivos de alimentos básicos: la formación técnica de los agricultores en temas como el uso eficiente de los plaguicidas, la planificación de los cultivos de acuerdo a las características agroclimáticas, la reorientación de siembra de acuerdo a los patrones de precipitación, el diseño y la construcción económica de los sistemas de riego, comercialización y ventas, la información sobre los precios del productos, desarrollar la capacidad de los productores para acceder a los mercados y análisis de la cadena de valor, etc.
- ✓ Diversificación de la dieta familias: La promoción de la producción y comercialización de frutas, verduras y legumbres para aumentar el valor nutricional de la dieta de las familias locales, así como para constituir la en una fuente adicional de ingresos para los hogares con acceso a por lo menos una pequeña cantidad de tierra.
- ✓ Apoyo a la reactivación del sector cafetalero local: un programa de renovación para los productores de café que han sido afectadas por la roya, para que puedan volver a sembrar sus campos con variedades resistentes, que garanticen los ingresos futuros y la creación de empleo en el sector agrícola o nuevas plantaciones con manejo integral de plagas, en el caso de que las variedades resistentes a la roya bajen la calidad de la tasa.

Aumentar la oferta de semillas de buena calidad y el crédito es igual de necesario para la completa renovación de los cafetales. En el medio, o largo plazo, asistencia técnica y capacitación para apoyar a los pequeños productores de café podrían permitir una mejora general de los métodos de producción de café y de gestión con el fin de mitigar los efectos negativos del cambio climático.

- ✓ Diversificación de las fuentes de ingresos: en el corto plazo, la diversificación de los medios de vida se puede lograr mediante la creación de oportunidades de empleo locales específicos, por ejemplo a través de dinero en efectivo para las iniciativas de trabajo temporal. En el mediano y largo plazo, el enfoque debe dirigirse a reducir la alta dependencia de los hogares más pobres en los salarios agrícolas. Reducir el número de personas que dependen de la mano de obra agrícola se puede lograr a través de actividades tales como la capacitación técnica, el desarrollo de la pequeña empresa, los programas de alfabetización, educación de adultos, etc.
- ✓ Préstamos para formación de micro-empresas: la provisión de subvenciones pequeñas para promover y consolidar micro-empresas, las cuales podrían reactivarse en tiempos de crisis como un estímulo para la generación de fuentes de ingresos para los hogares muy pobres y pobres, y especialmente para las mujeres. Además, la creación de grupos de ahorro y préstamos (con mayor frecuencia los grupos de mujeres, pero no exclusivamente) es una manera de construir una base de capital más grande y una fuente estable de ingresos extra con el que satisfacer las necesidades básicas del hogar.
- ✓ Aprendizaje y proyectos de formación profesional. Este esfuerzo podría destinarse a los jóvenes que no tienen los recursos financieros para asistir a las escuelas secundarias y provienen de familias muy pobres y pobres. Mientras que la oferta de trabajo calificado será consumida por los centros urbanos, dentro y fuera de la zona, el empleo especializado (indirectamente) y proporcionar apoyo a las familias dentro de la zona a través de transferencias monetarias.
- ✓ Mejora de los sistemas de alerta temprana y de respuesta rápida: La capacidad de los hogares más pobres de estas zonas depende en gran medida de la capacidad de los gobiernos y organizaciones a actuar con rapidez para evitar el impacto de las sequías. Es fundamental seguir trabajando con los sistemas de alerta temprana - como se ha implementado actualmente por Oxfam, otras ONGs internacionales, el Gobierno con el Sistema de Naciones Unidas, y continuar el seguimiento de los indicadores específicos relacionados con la seguridad alimentaria. Seguir mejorando la comprensión de los efectos de la sequía sobre los medios de vida, preparar planes de contingencia realistas y adaptados a las zonas de medios de vida y garantizar la asignación oportuna de recursos.
- ✓ Para los programas de protección social del gobierno y/o acciones de respuesta humanitaria: Es fundamental que el Gobierno de Guatemala a través del Ministerio de Desarrollo Social extienda de manera significativa la cobertura del bono de educación, del bono de salud y de la bolsa segura a las familias afectadas por la sequía y por la pérdida de empleo rural relacionado con el cultivo del café, todo ello teniendo en cuenta los calendarios estacionales agrícola-alimentarios y la brecha alimentaria que han generado estos eventos para los productores de subsistencia e infra-subsistencia, así como en los jornaleros migrantes. Cubrir la brecha es relevante para que las acciones tengan un impacto real en la reducción de la inseguridad alimentaria y en consecuencia en la disminución de casos de desnutrición aguda en niños-as menores de cinco años.

Es importante tener en consideración que los mercados locales de alimentos y en especial el del maíz y del frijol funcionan adecuadamente y están en condiciones de abastecer la demanda de granos, con lo cual, la asistencia en especie (bolsas de alimentos) está poco justificada y limitan la posibilidad de que las familias puedan resolver otras necesidades prioritarias; además la dotación de alimentos en especie desincentivan la dinamización de los mercados locales de granos.

- ✓ Para responder al incremento de casos de desnutrición aguda: Es de vital importancia que el Ministerio de Salud fortalezca de manera significativa y en el corto plazo su capacidad de búsqueda activa de casos de desnutrición aguda, ampliando este esfuerzo hasta las viviendas más alejadas de las comunidades en donde muchas veces se encuentran los niños-as con peor situación nutricional y que no acuden a los Centros de Convergencia de las comunidades en los cuales se hace el monitoreo nutricional (peso/talla). Por otro lado, es urgente que el Ministerio de Salud proporcione equipo antropométrico (tallímetros, balanzas, cintas para perímetro braquial, etc.), insumos para tratamiento hospitalario y ambulatorio, así como antibióticos y otros medicamentos necesarios para el tratamiento y recuperación de niños-as con desnutrición aguda. Preparar y/o fortalecer centros de alimentación terapéutica para los casos graves y desarrollar estrategias de tratamiento de la desnutrición aguda ambulatoria con los RUTF (Ready to use Therapeutic Food)

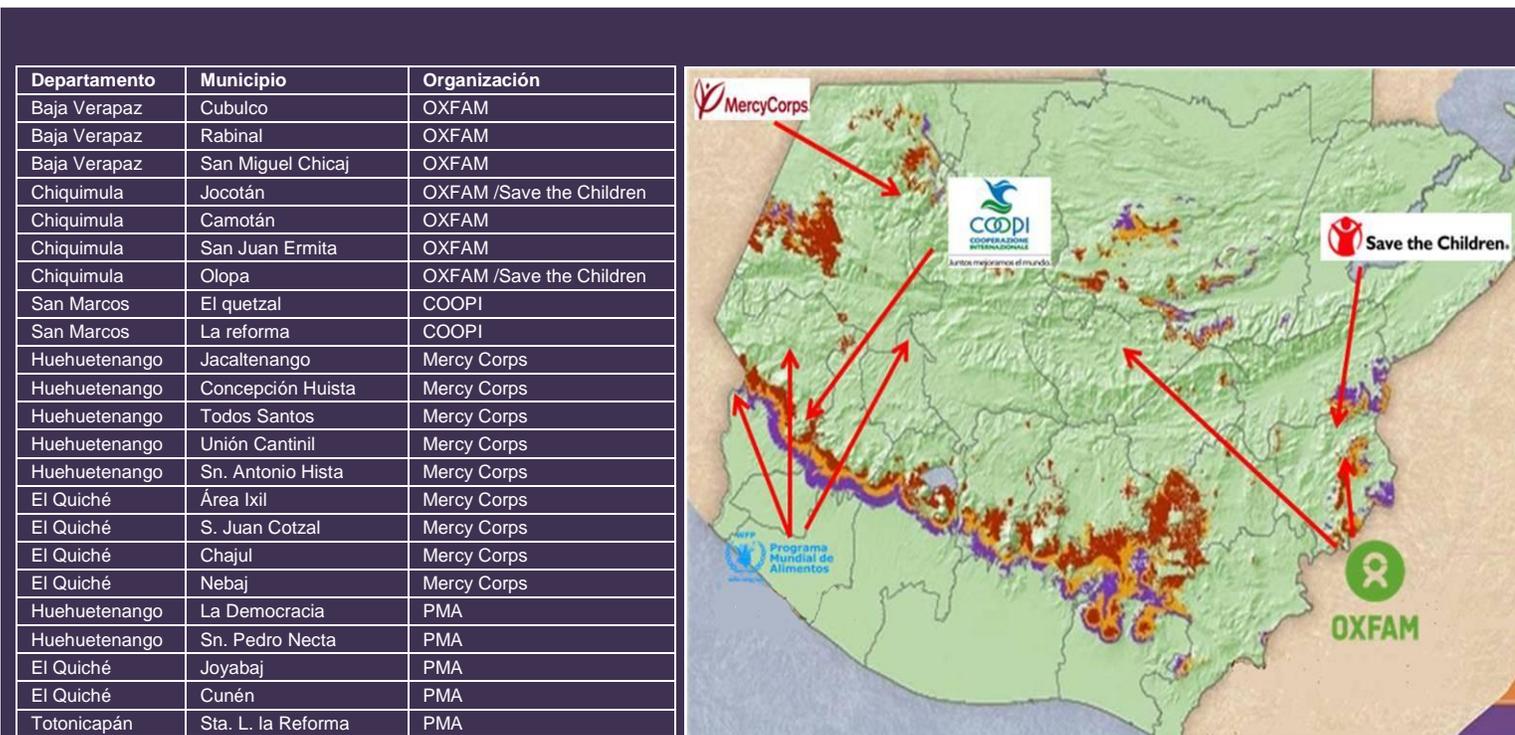
la generación y acceso a información pública de manera regular sobre la identificación de los casos de desnutrición aguda desagregados por sexo y comunidad o al menos por municipio en cada semana epidemiológica, para facilitar la toma de decisiones y que se pueda dimensionar apropiadamente la situación alimentaria en las zonas más vulnerables.

II. Información detallada de los recientes evaluaciones y/o monitoreos de la situación alimentaria en Guatemala

En respuesta al deterioro de la situación alimentaria en Guatemala, Oxfam en el marco de un proyecto de respuesta temprana a la roya, financiado por el Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO) y con la colaboración y participación de otras ONG's internacionales principalmente COOPI, Mercy Corps, Save the Children, y Agencias de Naciones Unidas como el Programa Mundial de Alimentos que forman parte del Equipo Humanitario de País (EHP), desde octubre de 2013 se han reunido periódicamente para compartir información y efectuar un monitoreo /análisis continuo y compartido de la situación de inseguridad alimentaria en sus zonas de trabajo.

Es importante indicar que un monitoreo o evaluación de esta naturaleza no busca en ningún momento ser estadísticamente representativo, este tipo de evaluaciones, al igual que las evaluaciones rápidas efectuadas en los primeros días de las emergencias humanitarias súbitas, busca aportar una visión cualitativa de la situación en la zona más afectada, en este caso por el desempleo rural y la pérdida de cultivos de granos básicos. El valor de este tipo de evaluaciones y/o monitoreos es que utilizan la información disponible que generan otras organizaciones (ANACAFE, Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación, el INSIVUMEH, la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), el Ministerio de Trabajo, Ministerio de Salud, etc.) y la contrastan con información más cualitativa recolectada por informantes calificados en el terreno, este análisis cruzado de información de diferentes fuentes, permite tener una lectura amplia y actualizada de la problemática analizada, aportando un análisis de situación válido para la toma de decisiones en función de los hallazgos de dicho proceso.

El monitoreo de la situación de inseguridad alimentaria ocasionada por el impacto de la roya efectuadas por las 6 organizaciones de cooperación internacional que ha contribuido a la elaboración del presente informe, han abarcado un área geográfica que comprende 23 municipios en 6 departamentos de Guatemala, tal y como se detalla en el siguiente recuadro.



Recuadro 5. Zona cubierta por el monitoreo efectuado por el grupo de organizaciones del Equipo Humanitario de País que están involucradas en el monitoreo de la situación de inseguridad alimentaria en las zonas afectadas por el desempleo rural en el sector cafetalero y la pérdida de cultivos de granos básicos en productores de infra-subsistencia. En conjunto las organizaciones implicadas han cubierto 23 municipios en 6 departamentos.

2.1 Resultados la zona evaluada por OXFAM

Oxfam realizó una Evaluación Socioeconómica de Hogares (Household Economy Approach –HEA-) en los departamentos de Chiquimula y Baja Verapaz, para determinar el comportamiento del impacto de roya en el acceso al empleo rural y la dinámica que están tomando las familias en la comunidades en comparación con un año normal donde emigran a otro municipio, departamento e incluso se dirigen al vecino país de honduras.

Los aspectos claves del monitoreo fue hacer las comparaciones en relación a cada oportunidad que están teniendo en la actualidad a diferencia con el año de referencia o “año típico definido para el estudio (2011); cuanto están recibiendo en pago este año en relación al año de referencia; recabar información referente a casos de desnutrición presentes este año en cada comunidad abordada y sondear como se encuentran físicamente los cafetales para calcular como estarán para la siguiente temporada.

La Evaluación Socioeconómica realizada por OXFAM se llevó a cabo en los meses de agosto a noviembre en cuarenta y ocho comunidades en 2 departamentos del país, como se puede observar en el recuadro de la derecha (6).

Para la realización de la evaluación, como primer paso, se procedió a utilizar la Zonificación de los medios de vida que elaboró FEWSNET en el año 2008. El estudio de Oxfam se centró en dos zonas de subsistencia: Alimentos zona fronteriza con Honduras y El Salvador Zona (ZMV 8) y los granos básicos y de la Zona del Trabajo (ZMV 9).

La caracterización de los grupos socioeconómicos en las 2 zonas de vida, se realizo a través de reuniones a grupos focales de líderes comunitarios quienes facilitaron las características que difieren entre los muy pobres, pobres, bajos medios y altos medios, esto respecto a la disponibilidad de acceso a la tierra, fuentes de ingresos, fuentes de alimentos, entre otros, como se puede ver en re recuadro de la derecha (7).

Un dato importante de resaltar es que en la zona de medio de vida 9 difiere de la zona 8 ya que presenta únicamente tres grupos socioeconómicos: Los muy pobres, pobres y medios bajos, siempre en consideración de sus medios productivos, el acceso a tierras, alimentos, fuentes de empleo, entre otros, como se puede observar en el recuadro de la derecha (7).



Recuadro 6. Zona geográfica de la Evaluación Socioeconómico Hogares (HEA) realizada por OXFAM en cuarenta y ocho comunidades en 2 departamentos del país.

Grupos socioeconómicos: Zona de Medios de Vida 8

Características de los Grupos Socio-Economicas				
	Tamaño de hogar	Area de terreno cultivada	Tipos de cultivos	Ganado mayor y menor
Muy Pobres	6 to 7	0.4 - 0.8 Mz	Maiz y frijol	Aves de patio 6-10
Pobres	5 to 7	1 - 1.5 Mz	Maiz, frijol y Café	Aves de patio 10-15
Bajo Medios	6 to 8	2 - 3 Mz	Maiz, frijol y Café	Vacas 1-3 Cerdos 1-2 Aves de patio 15-20
Alto Medios	6 to 8	5 - 6 Mz	Maiz, frijol, Café y banano	Vacas 1-3 Cerdos 1-2 Bestias 0-1 Aves de patio 20-25

Grupos socioeconómicos: Zona de Medios de Vida 9.

Características de los Grupos Socio-Economicas				
	Tamaño de hogar	Area de terreno cultivada	Tipos de cultivos	Ganado mayor y menor
Muy Pobres	6 to 7	0.5 - 1 Mz	Maiz y frijol	Cerdos 0-1 Aves de patio 9-10
Pobres	6 to 8	0.5 - 1 Mz	Maiz, frijol y Café	Vacas 0-1 Cerdos 1-2 Aves de patio 9-11
Bajo Medios	5 to 7	1 - 2 Mz	Maiz, frijol y Café	Vacas 1-3 Cerdos 1-2 Bestias 0-1 Aves de patio 10-20

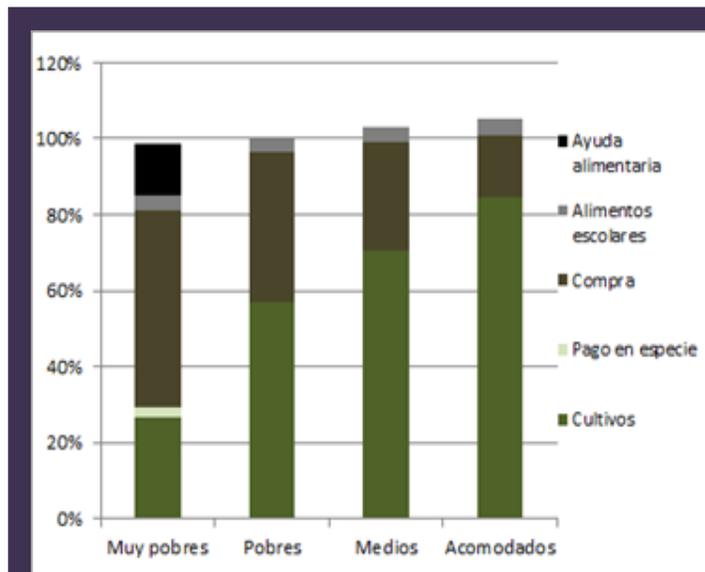
Recuadro 7. Disgregación por grupos socioeconómicos de las Zonas de Medios de Vida 8 y 9

Fuente: Oxfam, Noviembre 2013. Evaluación Socioeconómica de Hogares (HEA)

2.1.2 Fuentes de alimentos

Con respecto a las fuentes de alimentos en la zona 8 de medios de vida, los hogares muy pobres cultivan un promedio de 0.5 manzanas, para la producción de maíz y una pequeña parte de frijol con lo que son capaces de cubrir una cuarta parte de sus necesidades anuales de alimentos (necesidades energéticas).

Los hogares muy pobres también se dedican al trabajo agrícola, que se paga en especie (grano de maíz) durante la temporada de cosecha de maíz. Las familias se involucran en este tipo de mano de obra durante un promedio de 45 días repartidos en 3 meses (septiembre a noviembre). Sin embargo, la mayor parte de las necesidades energéticas de los hogares están cubiertas por compras en el mercado (52%). Tres cuartas partes de los alimentos que se compran es el maíz, y el resto incluye pequeñas cantidades de frijoles, arroz, patatas, aceite, azúcar, carne, huevos y verduras. La disponibilidad de los comedores escolares cubre un 4 % adicional de las necesidades de energía de los hogares, sin embargo, los comedores escolares no son consistentes a lo largo del año escolar, como se puede observar en el recuadro de la derecha (8).



Recuadro 8. Acceso a los alimentos zona de medio de vida numero 8
Fuente: OXFAM, noviembre del 2013. Evaluación Socioeconómica de Hogares (HEA)

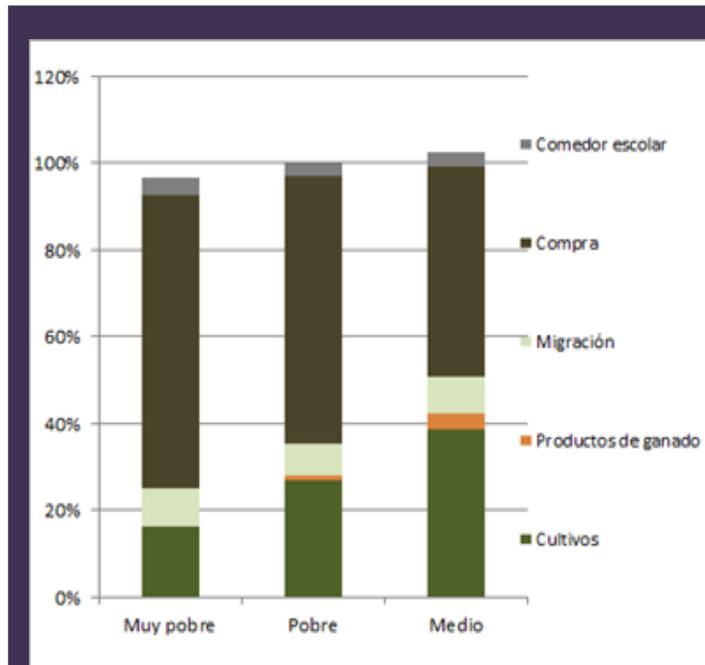
En el caso de las fuentes de alimentos de la zona 9 de medios de vida, la producción agrícola en los hogares muy pobres cubre el 16% de sus necesidades anuales de energía, debido a sus compromisos de aparcería (por lo menos la mitad de la cosecha se paga al propietario del terreno). Los hogares pobres que cosechan cantidades similares de los cultivos de alimentos pueden cubrir el 27% de sus necesidades energéticas anuales.

El cultivo principal para el alimento básico es el maíz, seguido de frijol. Al comienzo de la cosecha de maíz (agosto /principios de septiembre) el maíz se consume fresco (mazorca de maíz), sin embargo la mayor parte de la cosecha se seca para reserva y ser utilizado como harina de maíz. Alrededor del 50 % de los hogares pobres también cultivar el café, al igual que la mayoría de los hogares de ingresos medios, como se puede observar en el recuadro de la de la derecha (9).

2.1.2 Fuentes de ingresos

Para la zona 8 de medios de vida, los hogares pobres también dependen de su fuerza de trabajo como la principal fuente de ingresos, 60% de sus ingresos anuales dependen de la disponibilidad de oportunidades laborales. Se involucran en el trabajo agrícola similar a los hogares muy pobres. Los hogares pobres ganan un poco más de dinero en efectivo que los hogares muy pobres. Se trata en su mayoría de la limpieza de período de la cosecha, cuando los hogares muy pobres optan por recibir el pago en especie en lugar de dinero en efectivo. La mayor parte de sus tierras (en promedio 70% de la tierra) se reserva para la producción de cultivos básicos para el consumo familiar. A través de sus pequeñas parcelas de producción de café a ganan un promedio de GTQ 3 000,00 por cosecha (25% de su ingreso anual total).

Las actividades agrícolas se combinan con la migración dentro de la zona y otras partes de Guatemala. De noviembre a febrero algunos miembros de la familia de los hogares muy pobres y pobres emigran a las zonas productoras de café para cortar el café, sobre todo cerca de las ciudades de Esquipulas, Olopa y Concepción las Minas en el departamento de Chiquimula. Algunos emigran para Honduras, en lugares como Nueva Ocotepeque, Copán y Santa Bárbara. Algunos hogares también migrarán a zonas productoras de caña de azúcar, de febrero a abril, como se puede ver en el recuadro de la derecha (10).



Recuadro 9. Acceso a los alimentos Zona de Medios de Vida 9
Fuente: Oxfam, noviembre 2013. Evaluación Socioeconómica de Hogares.

En el caso de la zona 9 de medios de vida, sólo un pequeño porcentaje, aproximadamente el 8-10%, de los ingresos son obtenidos a través de mano de obra local, en los hogares pobres y muy pobres. La mayoría de los hogares dependen de la mano de obra de migración, o sea que se refiere a la renta obtenida fuera de su lugar de residencia, con mayor frecuencia durante las cosechas de café (diciembre a febrero) y/o más tarde, durante la cosecha de la caña de azúcar (zafra - de febrero a abril).

Los hogares se las arreglan para ganar entre GTQ 2.500 a GTQ3.000 por mes, sobre la base de 2-3 personas que trabajan a tiempo completo. La cantidad real varía ya que los hogares son pagados por cantidades de café o azúcar que cortan durante un período de pago en lugar de por día. El flujo migratorio importante es hacia el sur oeste del país, en la dirección de las zonas productoras de café (zona 11) y los medios de vida de la zona agro industrial (zona 12 de subsistencia) que se encuentra entre el océano Pacífico y la zona de producción de café, como se puede ver en el recuadro de la derecha (11).

Además de los ingresos obtenidos por el trabajo, los hogares muy pobres venden un pequeño número de aves por año, cuando la necesidad de dinero surge. Los hogares pobres y medios tienen la opción de vender un cerdo o un ternero y por lo tanto ganar cantidades un poco más altas de esta fuente de ingresos.

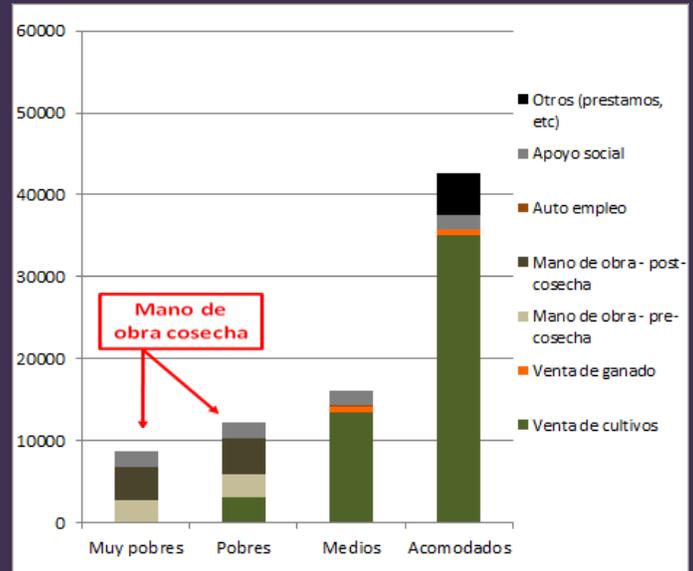
Todos los hogares participan en algún tipo de trabajo por cuenta propia (representado por debajo de la categoría "auto empleo), que es principalmente una actividad generadora de ingresos de la mujer. Una actividad muy común es el tratamiento de las semillas de calabaza que se producen en la región de Petén (zonas de subsistencia 2 y 3). Las semillas son transportadas a esta zona para el procesamiento, lo que implica la separación de la cáscara de la semilla. Esta actividad está disponible durante todo el año y ofrece a los hogares con un promedio de Q 500 por año. Además, los hogares de ingresos medios, con el capital para hacerlo se dedican al pequeño comercio de alimentos y otros bienes,

Al igual que en la zona 8, la fuente de ingresos de Apoyo social, se refiere al programa de Gobierno de las redes de seguridad llamado "bono seguro". Sin embargo, parecería que la cobertura total no se ha logrado en esta zona y sólo algunas personas reciben los subsidios. Como resultado, la mayoría de los hogares muy pobres no muestran evidencia de la recepción de este tipo de ayuda pública, y solo se da en algunos casos en los hogares pobres y medios.

2.1.3 Mecanismos de adaptación /afrontamiento

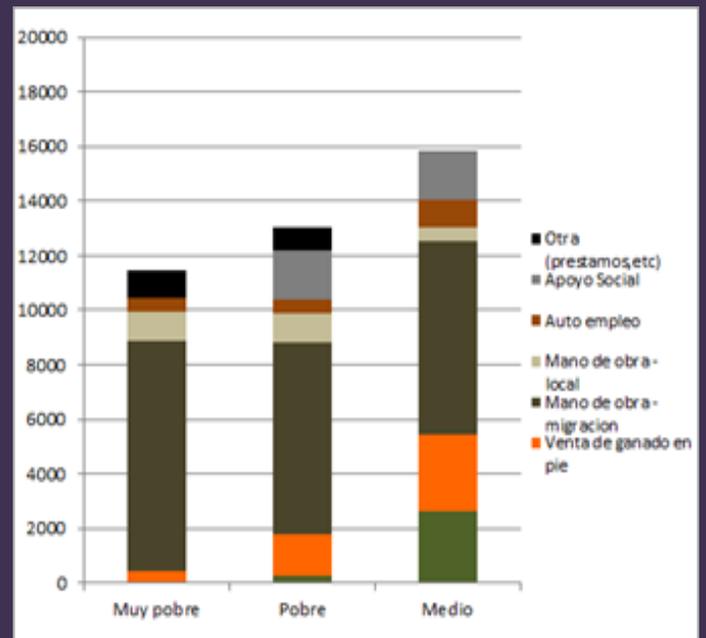
Estrategias de afrontamiento más comunes que se han utilizado en el último año debido a la recurrencia de las pérdidas de cultivos por las precipitaciones irregulares:

- ✓ Reducir el gasto en bienes no esenciales: disminución del gasto en artículos como ropa, alimentos más caros, como el aceite, el azúcar y los frijoles. Esta estrategia es adoptada por los grupos más pobres de las dos áreas.
- ✓ Migración laboral: los miembros de los hogares muy pobres y pobres (hombres) viajan a otras zonas en busca de empleo en la agricultura o la albañilería en los meses de escasez, y las mujeres se dirigen a pueblos cercanos en busca de empleo doméstico.



Recuadro 10. Fuentes de ingresos Zona de Medios de Vida 8

Fuente: Oxfam, noviembre del 2013. Evaluación Socioeconómica de Hogares



Recuadro 11. Fuentes de ingresos Zona de Medios de Vida 9

Fuente: Oxfam, noviembre del 2013. Evaluación Socioeconómica de Hogares

- ✓ Recolección y venta de productos silvestres por ejemplo, leña. La recopilación, el uso y la venta de setas, hierbas y/o residuos de cultivos es una estrategia que ayuda a mejorar el consumo de alimentos en el hogar.
- ✓ Aumento de la venta de ganado: los hogares de todos los grupos socioeconómicos ha reportado que han vendido sus animales con el fin de aumentar sus ingresos para cubrir productos alimenticios y no alimenticios gastos. Sin embargo, esta estrategia puede tener consecuencias negativas si venden demasiados, ya que los hace menos vulnerables a los peligros futuros.
- ✓ Aumento de los préstamos y créditos: los hogares muy pobres y pobres piden prestado a las tiendas de la familia o de la comunidad para la compra de alimentos.

2.1.4 Escenarios actuales e impacto en los medios de vida

La roya del café ha incidido en el sustento local durante años, pero recientemente, desde 2011, se ha vuelto más común en Centroamérica, específicamente en Honduras, Nicaragua y Guatemala. Esta tarea se centró en el impacto de la creciente epidemia de la roya del café en Guatemala específicamente en las zonas de medios de vida número 8 y 9. Como se ha venido planteando, ambas zonas de medios de vida dependen de la producción de café en un grado u otro. La zona de medios de vida 8 es una zona productora de café, mientras que la zona de vida 9 depende de las oportunidades laborales que ofrece el aprovechamiento de café.

Además del brote de la roya del café, los precios internacionales del café han disminuido constantemente provocando pérdidas de los productores de café. Finalmente, en los últimos dos años la producción agrícola de maíz y frijol se ha visto afectada por las precipitaciones irregulares e insuficientes.

2.1.5 Escenario e impacto en la zona de medios de vida 8

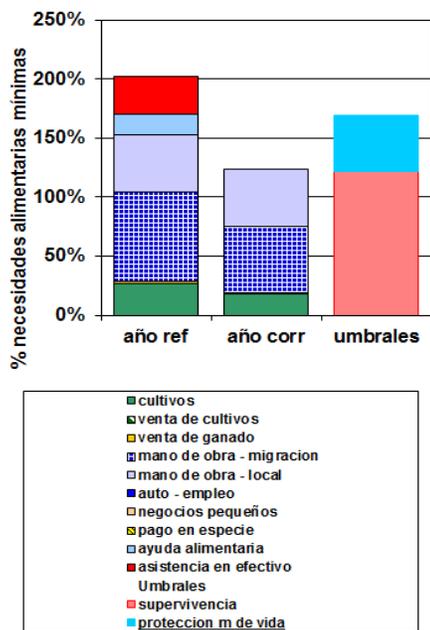
El escenario planteado para la zona de medios de vida “Granos básicos, zona fronteriza con Honduras y El Salvador” se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 2: Especificación del problema para el año en curso (2014) para los hogares que residen en la zona de medios de vida 8

Variables	Problema en 2014	Fuente de los datos
Producción de maíz	Δ: 63% de pérdidas de cultivos en relación al año de referencia	“Evaluación Rápida: Impacto de la Pérdida de Cultivos de Granos Básicos en la Seguridad Alimentaria de Pequeños Productores y Productoras de Corredor Seco de Guatemala” OXFAM Septiembre 2013
Producción de frijol	Δ: 67% de pérdidas de cultivos en relación al año de referencia	La misma fuente que la del maíz
Producción de café	Δ: 17% de reducción u 83% de producción en relación al año de referencia	ANACAFE, noviembre de 2013
Precios internacionales del café	Precio de referencia 193.90 (Oct 2011) USD centavos por libra - ICO Precio actual 107.03 (Oct 2013) USD centavos por libra. – FEWS NET Δ: 55% del precio del año de referencia	Organización Internacional del Café - Composite and group indicator prices FEWS NET - FSO Actualizado en noviembre de 2013
Empleo en el café	Año de referencia: 1,209,267 Puestos de Trabajo temporal para Jornaleros Año actual: 1,097,067 Puestos de Trabajo Temporal para Jornaleros Δ: 91% del valor del año de referencia	“Evaluación Rápida: Impacto de la Pérdida de Cultivos de Granos Básicos en la Seguridad Alimentaria de Pequeños Productores y Productoras de Corredor Seco de Guatemala” OXFAM Septiembre 2013
Monto de los salarios	Δ: 20% de reducción o 80% del valor del año de referencia	Oxfam GB ppt: Monitoreo del Impacto de la Roya en el empleo rural (Baja Verapaz and Chiquimula)

Considerando el escenario anteriormente descrito, el impacto esperado para este medio de vida se detalla en el siguiente cuadro.

Impacto en el grupo socioeconómico de hogares muy pobres



En este escenario de la producción de maíz y frijol se reduce debido a las precipitaciones irregulares e insuficientes. Los datos incluidos en el escenario se derivan del informe de Oxfam y es un promedio de las cifras de producción que se encuentran en la página 4 para las zonas que se encuentran en este ZMV. Dado que este es un escenario presente año hay una ausencia de alimentos y asistencia en efectivo que se incluyó en el año de referencia (2011).

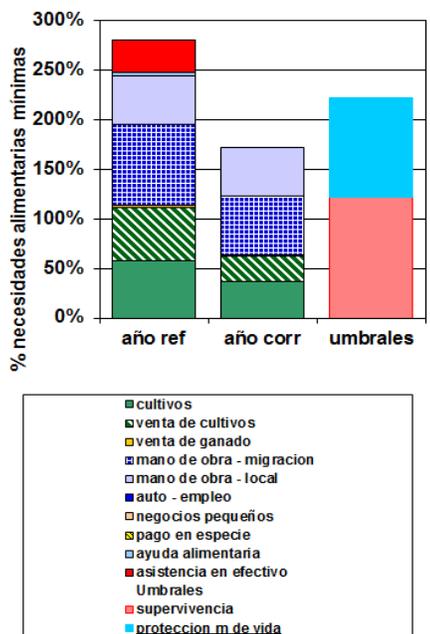
Los datos de producción de café de Chiquimula (ZMV 8) en base a las estimaciones de la ANACAFE, se incluyó en este análisis la reducción de la cosecha de café relacionadas con el hongo de la roya del café. Los precios internacionales del café se tomaron de la OIC y una referencia a los mismos en el informe de FEWS NET para reflejar la caída de los precios internacionales del café desde el año de referencia (2011)

Por último, la disponibilidad de mano de obra y los salarios asociados a la cosecha de café también se redujo en base a la información proporcionada informe de Oxfam, mencionado anteriormente, y datos proporcionados por Oxfam del monitoreo del empleo rural efectuado en diciembre pasado.

Los muy pobres aquí incurrir en un déficit en términos de medios de vida, aproximadamente en un 46%. Esto significa que son más propensos a reducir sus gastos en "otros" artículos y artículos en su canasta de la protección de los medios de vida para cubrir sus necesidades alimentarias y no alimentarias esenciales. Como el gráfico a la derecha demuestra que están muy próximos de llegar a su déficit de supervivencia de aproximadamente 2% por encima del umbral de la supervivencia. Esto equivale a aproximadamente 111 GTQ por encima de su déficit de supervivencia.

Alternativamente, los hogares pueden tomar la decisión de comprar artículos en la cesta de protección de la subsistencia con preferencia a los alimentos básicos, pasando de ese modo con hambre.

Impacto en el grupo socioeconómico de hogares pobres



La especificación del problema para los pobres es el mismo que el utilizado para los muy pobres. Como la mayoría de las organizaciones y agencias recogen datos geográficamente y no por grupo de riqueza del análisis de escenarios utiliza el mismo nivel de riesgo para ambos grupos. Nota: El LIAS²⁷ está configurado actualmente para realizar análisis basados municipal escenario, permitirá una descripción más detallada de cómo las crisis afectan a la gama de los residentes de las características de riqueza.

El gráfico de la derecha muestra un déficit a nivel de medios de vida de 50%, pero sin déficit supervivencia. Al igual que las personas muy pobres que están más cerca de caer por debajo de su umbral de supervivencia, sin embargo aún cuentan con un margen de un valor aproximado de GTQ 2,800 anuales. Esto equivale a alrededor del 50% del ingreso total, expresada en kilocalorías.

²⁷ Programa para la modelación de escenario utilizado en la metodología HEA

Un punto importante a plantear es que a pesar de que están sobreviviendo, pueden no estar recibiendo todos los micronutrientes necesarios. De hecho, se están reduciendo los artículos en su canasta de la protección de los medios de vida que incluye proteínas y verduras necesarias para alcanzar la misma diversidad de la alimentación que se encuentra en el año de referencia. Se hace la precisión anterior, para que no se confunda sobre la supervivencia en términos de kilocalorías y las necesidades dietéticas para estar sano.

Una vez más, el LHP representa una situación de emergencia y desde HEA no modela el comportamiento, es posible que las familias puedan optar por comprar artículos de la canasta protección de la subsistencia en lugar de artículos en su canasta de la supervivencia, yendo con ello hambre.

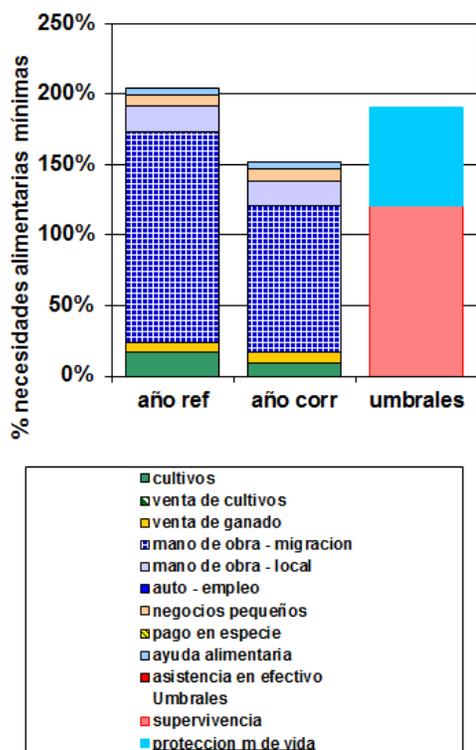
2.1.6 Escenario e impacto en la zona de medios de vida 9

Tabla 3: Especificación del problema para el año en curso (2014) para los hogares que residen en la zona de medios de vida 9

Variables	Problema en el año actual (2014)	Fuente de los datos
Producción de maíz	Δ : 44% de pérdida de cultivos en relación al año de referencia	"Evaluación Rápida: Impacto de la Perdida de Cultivos de Granos Básicos en la Seguridad Alimentaria de Pequeños Productores y Productoras de Corredor Seco de Guatemala" OXFAM Septiembre 2013
Producción de frijol	Δ : 35% de pérdida de producción en relación al año de referencia	El mismo que en el maíz
Producción de café	Δ : 13% reducción u 87% del valor de producción del año de referencia	ANACAFE. Noviembre de 2013
Precios internacionales del café	Precio del año de referencia 193.90 (Oct 2011) USD centavos por libra- ICO Precio del año actual: 107.03 (Oct 2013) USD centavos por libra. – FEWS NET Δ : 55% del precio del año de referencia.	Organización Internacional del Café - Composite and group indicator prices FEWS NET - FSO actualizado en noviembre 2013
Empleo en el café	Año de referencia: 1,209,267 Puestos de Trabajo para Jornaleros Año actual: 1,097,067 Puestos de Trabajo para Jornaleros Δ : 91% del valor del año de referencia	"Evaluación Rápida: Impacto de la Perdida de Cultivos de Granos Básicos en la Seguridad Alimentaria de Pequeños Productores y Productoras de Corredor Seco de Guatemala" OXFAM Septiembre 2013
Monto de los salarios	Δ : 25% de reducción o 75% del monto del año de referencia	Datos del Impacto de la Roya en el empleo rural (Baja Verapaz y Chiquimula)

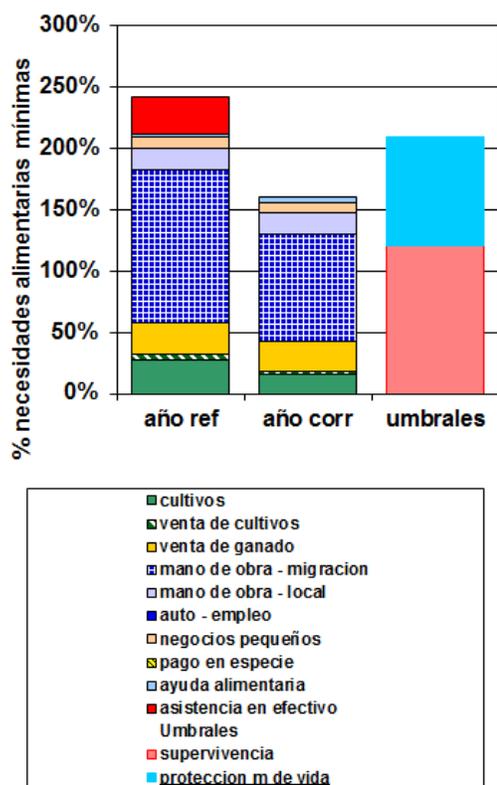
El anterior escenario se traduce en los siguientes impactos para los hogares muy pobres y pobres.

Impacto en el grupo socioeconómico de hogares muy pobres



El gráfico anterior muestra un déficit del nivel de protección de medios de vida, aproximadamente de un 39% o su equivalente de GTQ 1 850. De nuevo, es importante tener en cuenta que un déficit de protección de vida representa una situación de emergencia por el que las familias no pueden permitirse muchas cosas básicas que se gasta el dinero en el año de referencia, como la educación, la salud, los insumos para la producción agrícola y ganadera, y pequeñas cantidades de ropa y los alimentos no básicos. Ante esta situación, los hogares pueden tomar la decisión de comprar artículos en la cesta de protección de la subsistencia con preferencia a los alimentos básicos, pasando de ese modo con hambre

Impacto en el grupo socioeconómico de hogares pobres



Los pobres muestran un déficit en el nivel de protección de medios de vida de 48% o en su defecto de GTQ 2 800.

2.2 Resultados de la zona evaluada por COOPI

Para la evaluación de los efectos producidos por la afectación de La Roya en el café, se han utilizados técnicas de análisis y mapeo de mercados en emergencia (Emergency Market Mapping and Analysis - EMMA). La evaluación se ha realizado durante el periodo de julio a diciembre del 2013 en los Municipios de La Reforma y El Quetzal, Departamento de San Marcos.

Se han identificado tres grupos de medios de vida principales de análisis (pequeño productores no asociados, pequeño productores asociados y jornaleros).

El café es el principal producto de estos Municipios, tanto en las micro fincas como en las fincas sub-familiares, ocupando la mayor extensión de terreno, seguido por el banano (el cual se encuentra sembrado entre el café), se dedican exclusivamente a la siembra de café. En La Reforma, las fincas ocupan el 95% del territorio y pertenece a 7 fincas multifamiliares, el 3% de la tierra se concentra en 56 fincas sub-familiares, 1% de la extensión territorial corresponde a 81 micro-fincas. La actividad agrícola, concentrada prevalentemente en la producción de café, genera el 89% del empleo municipal. En el municipio de El Quetzal el 96% del territorio produce café.

Una de las características productivas de estos Municipios es la presencia de un alto número de campesinos sin tierra o con pequeñas parcelas que, por el deterioro de los recursos naturales y por la imposibilidad de mejorar los procesos tecnológicos, no permiten cubrir las necesidades de la familia.

En los dos municipios de La Reforma y El Quetzal hay amplia disponibilidad de jornaleros que se desplazan en el mercado según las necesidades de este, de manera muy líquida: dependiendo de la demanda de trabajo se encuentran en grandes fincas, fincas de pequeños productores asociados o grandes propiedades productivas de café en México. Según la ANACAFE, en el departamento de San Marcos se evalúa actualmente una pérdida promedio del 35%-40% de la cosecha, por el fuerte retraso en la detección de la roya en muchos cafetales durante la temporada más crítica, establecida en el momento del desarrollo lento de la enfermedad, entre mayo y agosto. La enfermedad está actualmente en una fase de incremento rápido y alcanzará su punto máximo entre diciembre 2013 y febrero de 2014, en pleno tiempo de cosecha.

En la Región, mientras en el 2011 (inicio de la crisis) las afecciones del hongo prevalecían en zonas de baja y media altitud (con restricciones a mayores altitudes por condiciones climáticas), recientemente se identificaron manifestaciones graves en altitudes de 600 m a 1,200 msnm.

En el Departamento de San Marcos la lluvia se ha encontrado, entre agosto y octubre, por arriba de lo normal: desafortunadamente el desarrollo de la *Roya del Café* es enormemente facilitado por el alto contenido de humedad en el suelo porque entre los factores que inciden en el desarrollo o curva del hongo *Hemileya Vastatrix* está primeramente la acumulación de humedad, junto a mojado foliar, variaciones bruscas del ambiente, alta carga fructífera, edad de la planta, época de cosecha y fertilización deficiente. Se estima que la producción de café exportable disminuirá en estos los dos municipios de un 42%.

La mayor vejez de los cafetales podría implicar tiempos de recuperación más largos; en algunos casos la *Roya del Café* obligará a la completa reimplantación de los cafetales, determinando una recuperación muy lenta (las nuevas plantas no empiezan a producir antes de los tres años).

En términos de reubicación de la producción, diversificación y acceso a alimentos hay que destacar un aspecto importante: la producción de maíz y frijol en los dos municipios no es significativa y no es en ningún caso asociada a la producción de café en los mismos terrenos, además los terrenos de los dos municipios no tienen vocación productiva para maíz y frijol si se apuntara a una eventual sustitución de la producción cafetera como medio de vida. Según la ANACAFE es difícil visualizar una reconversión productiva del área por el arraigo de la tradición cafetalera.

Las familias dependen en una gran medida de la compra de granos básicos. La principal causa por la que los habitantes de los municipios de El Quetzal y La Reforma consideran que les es difícil tener acceso a alimentos en cantidad y calidades adecuadas es la falta de empleo, ya que no cuentan con un ingreso fijo, sino que dependen de la época de cosecha que dura aproximadamente 4 meses en tiempos normales y se prevé una reducción de ese periodo con la crisis de la Roya. El ingreso mensual promedio del 87% de las familias tipo es menor a 600,00 GTQ, en contraste con el costo de la canasta básica alimenticia (2,821 GTQ al 9 septiembre 2013), se puede comprender las dificultades de acceso a alimentos adecuados. La siembra de patio de frutales ayuda un poco a la diversificación de la dieta.

Se debe tomar en cuenta que debido a la baja del café en el mercado internacional y local, derivado a la Roya que ha afectado los cultivos y a otras plagas, los caficultores de grande y mediana escala han tenido que prescindir de los servicios de muchos jornaleros. En periodos anteriores toda la familia iba a cosechar (considerando que la familia tipo en Guatemala está compuesta por 5.5 miembros) y actualmente solo uno o dos miembros participan en el corte del café.

En este sentido podemos concluir que en el 2011 a 2012 el precio por servicio de recolección o corte de café estaba por los GTQ 40,00 por quintal, con un corte promedio de tres quintales por día, con una ganancia de GTQ 120,00. Si

trabajaban en promedio 5 miembros por familia, hace un total de GTQ 600,00 por familia. Ahora con la crisis el precio por corte de un quintal es de GTQ 25,00 y una persona logra cortar al día solo un quintal y solo dos personas por familia participan en el corte, haciendo una ganancia diaria de GTQ 50,00 por familia. Lo anterior implica una reducción de los ingresos de las familias jornaleras migrantes durante el periodo 2013/14 en 83%.

Algunas familias han incrementado su migración a Tapachula, México, y a EEUU. En el caso de México, cuya migración es por temporadas de dos meses aproximadamente, se especificó que si bien allí también afectó la roya el pago por quintal es de GTQ 45,00 y también se les ofrece la comida. Aquellos que migran a EEUU lo hacen por periodos de más largo tiempo. En la Aldea Rancho Bojón, en el municipio de El Quetzal han migrado hasta dos miembros por familia, afectando la integración del núcleo familiar.

Otro factor importante es que la zona ha sido tradicionalmente importadora de mano de obra desde las partes altas de altiplano, este año no se ha visto la presencia de trabajadores de otras regiones y se ha dejado de contratar la mano de obra local. Razón por la cual en algunos casos se ha incrementado el efecto inverso, la migración o exportación de la mano de obra de los municipios en cuestión hacia México o Estados Unidos.

En el caso de los pequeños productores de café, el análisis de la situación demostró que actualmente con una producción por cuerda de aproximadamente un quintal de café en cereza, lo que se convierte, después del proceso de beneficiado, en aproximadamente 20 kg de pergamino, el cual si es vendido en contexto de crisis de precios, el caficultor ganaría aproximadamente de GTQ 515,00 por quintal. Restando al monto anterior el costo anual de mantenimiento /producción del café (GTQ 520,00), da como resultado una pérdida en torno a los GTQ 5,00 por cuerda. En definitiva, se estima una pérdida del 88% de las ganancias familiares de los pequeños productores de café durante la crisis de la Roya, en comparación con tiempos normales debido a la baja de precio y de la productividad por cuerda.

Teniendo en consideración la previsión de ganancias anteriormente descrita, para la próxima cosecha las familias de los agricultores asociados de La Reforma podrían alcanzar (por un mes) la canasta básica alimenticia básica si se mantuviera al estado actual; en cambio los pequeños caficultores no asociados ni alcanzarían el 25% de la misma. Eso se debe a que los productores asociados tienen acceso a áreas de cultivo más amplias (36 cuerdas promedio) en comparación con el pequeño productor no asociado (8 cuerdas).

En cambio es fundamental destacar que, dada la baja en la producción de café y la buena calidad de los terrenos no explotados excesivamente, la mayoría de grandes productores está convirtiendo los terrenos hacia la producción de bienes más rentables como hule, que garantizan buena producción y mejor colocación en el mercado, sin embargo este tipo de cultivos demandan poca mano de obra no calificada, lo cual llevaría tres años en producción de nuevo.

Por falta de recursos y menor necesidad relacionada con la escasez de producto a recolectar, la mayoría de los pequeños productores está renunciando a la contratación de jornaleros, aprovechando la mano de obra familiar. Se puede además prever que la mayoría de los pequeños productores entrevistados no puede acceder a abonos y fungicidas en cantidad suficiente (lo que debilitará el cafetal si no se utilizarán métodos alternativos de fertilización o fumigación natural), y está renunciando a comprar nuevas plantas (no invirtiendo en renovación los tiempos de recuperación se extenderán, empeorando así la calidad y la cantidad de granos producidos).

Si en condición de mercado normal una familia podía contar con una temporada de buenos ingresos derivados de la cosecha en la cual almacenar comida para la temporada de escasez, actualmente y este proceso no puede ponerse en marcha.

Este nivel de vida apenas alcanza el umbral de supervivencia y poco más de un tercio del nivel para acceder a la canasta básica alimenticia. El acontecimiento que actualmente afecta la estabilidad de los medios de vida y la seguridad alimentaria es la crisis lenta de la producción de café, cuya lentitud no facilita previsiones sobre su intensidad y el tiempo necesario para la completa recuperación del contexto.

A nivel general se detecta una falta de visión general del problema de la roya y una falta de coordinación entre los diferentes institutos que podrían juntar recursos para la solución del problema. Las iniciativas se quedan a menudo muy aisladas y no es posible identificar una estrategia compartida para enfrentar el problema. Las estrategias normales de afrontamiento (préstamos comunitarios informales, etc.) ya no son viables y los pequeños productores están empleando aún menos mano de obra afectando así la situación para los jornaleros sin tierra. Los jornaleros aún no tienen claro la proyección de su situación a largo plazo, habiendo incertidumbre en el futuro.

Este análisis demuestra que es necesario apoyar a las familias en épocas de baja de ingresos, para no poner en riesgo su situación de seguridad alimentaria. Se considera que en lo que concierne los municipios de El Quetzal y La Reforma, se pondrá en alto riesgo la totalidad de los 3148 jornaleros, 525 pequeños productores y en mediano riesgo los 713 pequeños productores asociados, provocando un impacto negativo en más de 24,123 personas al incluir a sus familias (aproximadamente 5.5 personas por familia). Los productores no asociados y los jornaleros sin trabajo son, como visto, los grupos más vulnerables identificados. Esto depende de su alta exposición al fenómeno de crisis por la dependencia de pequeñas parcelas improductivas por un lado y un mercado laboral en crisis por el otro. Se necesitan de diversas estrategias de respuesta desde la transferencia en efectivo hasta la asistencia técnica en la producción.

2.3 Resultados de la zona evaluada por Mercy Corps



El Estudio se realizó en el Área Huista de Departamento de Huehuetenango, que incluye los municipios de Jacaltenango, Concepción Huista, Todos Santos, Unión Cantinil, San Antonio Huista y el Área Ixil en el Departamento de Quiché en los municipios de San Juan Cotzal, Chajul, Nebaj. El entorno para la evaluación está constituido por dos universos: a) Los hogares de los jornaleros que migran para realizar tareas cafetaleras b) los pequeños caficultores de las zonas mayormente afectadas por la emergencia de la roya en familias Huista/Ixil.

Se realizaron entrevistas formales e informales, encuestas, reuniones con directivos de organizaciones, autoridades municipales, comités comunitarios de desarrollo-COCODES- grupos focales, visitas de campo y recorrido del área.

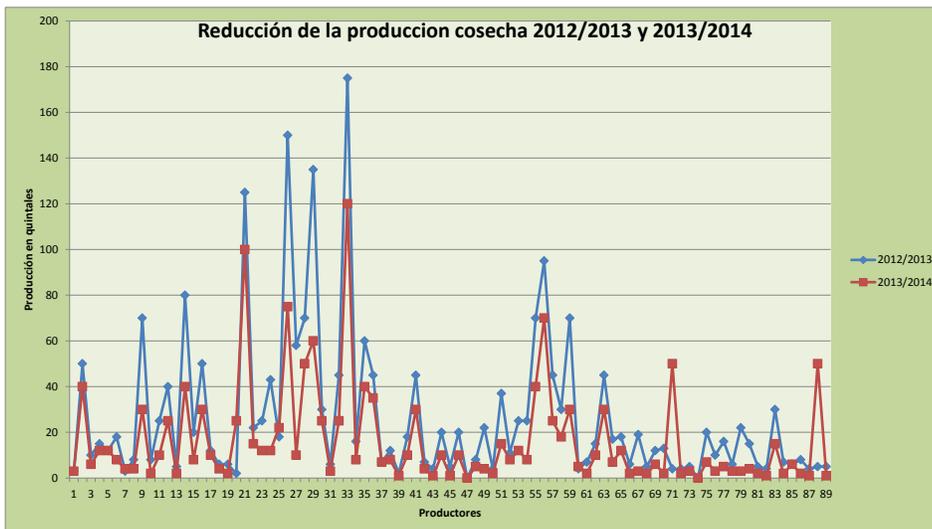
2.3.1 Impacto de la Roya y precio del café en pequeños productores y familias jornaleras.

Los productores participantes cuentan con un mínimo de 10 y un máximo de 30 cuerdas de café. Promedio 22,7 cuerdas (0,98 ha). La producción de café en los últimos dos cosechas fue afectada por roya. Lluvias inusuales en Huehuetenango noviembre-diciembre 2013 y en enero 2014.

Se determinó que en la Cosecha 2012/13 un 28% de los productores estimaron la reducción entre el 60 % y 80% de la producción, otro 14% consideró que perdió el 40% de la producción, lo cual refleja el alto nivel de reducción en la producción.

Para la cosecha 2013/14, se considera que la situación es más grave, pues el 84% de los productores consideraron que han reducido su producción por más del 0%.

En la siguiente gráfica se evidencia una reducción del 60% de la producción 2013/2014 con relación a la producción de la cosecha anterior.



Fuente: Mercy Corps, Estudio realizado en áreas Huista e Ixil, Enero 2014

En cuanto a la mano de obra contratada se considera que en las últimas dos cosechas, hubo una disminución de 6 jornales por productor. Empleando 100% mano de obra familiar. Se considera que para la próxima temporada (2014-2015) habrá más disminución de mano de obra contratada

Un promedio de seis miembros de hogar se emplean en fincas; teniendo como cabeza de hogar principalmente a personas del sexo masculino. El 90% de entrevistados manifestaron que ellos y otros miembros de su familia se emplean en fincas de café. Trabajan en fincas de su propia comunidad o bien en el municipio; otras familias especialmente procedentes de los municipios del corredor seco de Occidente migran a áreas cafetaleras del oriente, costa sur y sur de México.

80% de jornaleros comentaron que los eventos que les afectaron fueron la roya, canícula y la lluvia; su principal fuente de ingresos ha sido trabajo en café, y dependen de dichos ingresos ya que no reciben remesas de familiares en el extranjero. Además comentaron que en la última temporada de cosecha de café varios familiares o amigos no pudieron emplearse.

Para el 100% de jornaleros en esta cosecha no hubo trabajo como en otros años, estimando un 60% menos de trabajo en las fincas.

En la cosecha 2012/13 el costo por el corte de un quintal de café cereza fue de GTQ 40,00 donde los jornaleros tenían la capacidad de cortar dos quintales por día, debido a que las plantaciones aún estaban con aceptable producción, sin embargo para el ciclo 2013-2014, el costo por quintal de café cereza cortado fue de GTQ 30,00 debido a la escasez de la producción, a la sobre oferta de mano de obra y por la baja producción en las plantaciones, los jornaleros únicamente cortan un quintal por día. Esto representa una reducción de ingresos por día del 63%. En cuanto a las familias jornaleras migrantes, además de estas adversidades, se suma el inconveniente de encontrar oportunidades de empleo en periodos cortos, generando el fenómeno de jornaleros de ambulantes en las zonas cafetaleras.

También se observó una reducción de tiempo en la cosecha 2012-2013 se emplearon durante 4 meses, mientras que en la cosecha 2013/14 únicamente trabajaran en promedio 2,5 meses.

El 70% de los jornaleros no cuenta con siembras de otros cultivos para su auto consumo y a causa de la roya tiene escasez de alimentos, debido a que hubo poco trabajo.

Ante la falta de ingresos económicos que les provocó el problema de la roya, un 50% de ellos ha tenido que prestar dinero y un 50% ha vendido animales de crianza.

El 80% de jornaleros de finca no ha recibido asistencia alimentaria, un 20% recibió ayuda con bolsas de alimentos. Las necesidades prioritarias para los trabajadores de finca en su orden señalado fueron: 1. Empleo, 2. Alimentos 3. Apoyo para educación y salud de la familia, indican que los meses de mayor escasez de alimentos para los jornaleros se inician a partir de julio hasta noviembre.

2.3.2 Estrategias para afrontar la crisis

Un 75% de los productores aplicaron en la última cosecha fungicidas, manejo podas y sombra, sin embargo, consideran que el impacto de la roya no fue posible controlarlo totalmente. El esfuerzo resulta ineficaz si en la misma zona existen productores que no aplican las medidas de prevención recomendadas. Muchos no pueden realizar estas prácticas debido al coste económico de las mismas y/o la falta de conocimientos técnicos.

25% de productores iniciaron renovación de cafetales, lo que muestra la falta de recurso económico para realizar esta labor.

2.3.3 Conclusiones de la gente afectada por la Roya

Con la situación actual los pequeños productores manifestaron que sus necesidades prioritarias en su orden serían: Asistencia técnica, insumos, préstamos y dinero en efectivo

“La roya afectó por falta de manejo de la plantación, por cambios de clima y por no tener variedades resistentes. Daniel Hernández, aldea Chejbal, Jacaltenango (Mercy Corps, 2014)”.

“Antes cortábamos hasta dos quintales de café cereza, porque la plantación estaban cargada y no lo pagaban a GTQ 40,00/ qq, ahora apenas cortamos 1 qq y no lo pagan a GTQ 30,00. Cortador de café de San Martín Cuchumatan, Todos Santos, (Mercy Corps, 2014)”.

“Si las familias tienen pocos recursos, ellos priorizan primero sus gastos de la familia y prefieren abandonar los cafetales. Esta decisión agudiza más la crisis ya que para el siguiente no se tendrán ingresos debido al abandono de las plantaciones. Baltazar Pérez Rafael, aldea Petatan, Concepción Huista (Mercy Corps, 2014)”.

“La producción del siguiente año estará igual o peor, ya que durante el mes de diciembre estuvo lloviendo y la floración nuevamente se adelantará lo que causará frutos más débiles, pequeños y susceptibles a la roya y al ojo de gallo. Juan Manuel Montejo, aldea Taibaxub, Jacaltenango (Mercy Corps, 2014)”.

“Un carnicero de la aldea San Martín Cuchumatán dice: si no hay café no vamos a vender carne, porque la gente antes comía dos veces por semana carne, ahora ya no llegan a comprar (Mercy Corps, 2014)”.

“La gente que no tiene cafetal está más preocupada, manifiestan “lastimas por ustedes los cafetaleros”, pero más difícil estamos nosotros ya que ustedes no nos van a dar unos días de trabajo. Productor de ADAT, Todos Santos Cuchumatan (Mercy Corps, 2014)”.

2.4. Resultados de la zona evaluada por Save the Children

La información se recopiló durante la tercera semana de enero de 2014, con miembros de órganos de coordinación de COCODES, trabajadores temporales, maestros de escuela, contratistas, niños, niñas y adolescentes.

En una cosecha normal, la lata de corte 33.3 lb (15Kg) se ha pagado a GT Q10,00 y el quintal a GTQ 30,00. Incluye comida en la finca, los cortadores promedio pueden cosechar 5 quintales al día (15 latas), la temporada de corte generalmente dura 6 semanas y la migración temporal es masiva (70% a 90%).

2.4.1 Impacto de la roya en el pequeño productor

En la temporada de corte 2013/14, La lata se paga a GTQ 6 y el quintal a GTQ 20,00 por la reducción en la producción solamente alcanzan a cortar 1 quintal al día, la mayor parte de cortadores no consiguen más de cuatro días consecutivos de corte. Tienen que regresar a sus comunidades, aumentando los gastos de pasajes y alimentación, se considera que menos del 40% ha logrado trabajo en las fincas.

La producción de los pequeños productores se redujo en un 60% a 70% y el precio del quintal de café maduro lo vendieron a GTQ 80,00.

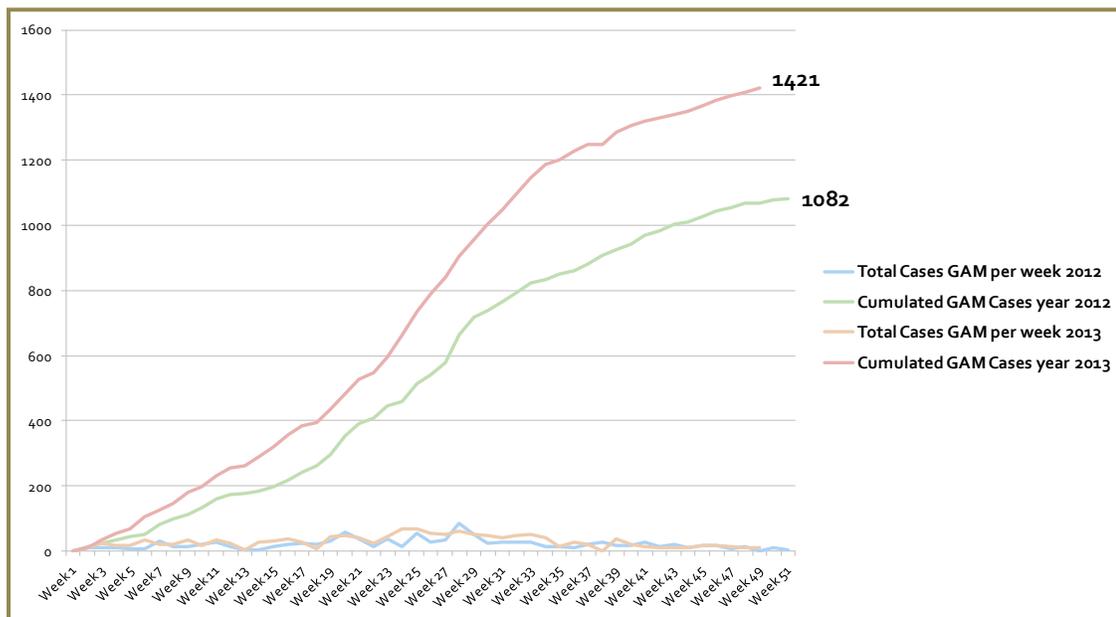
Otros impactos observados son los siguientes: a) están emigrando hacia el Departamento de Petén. Se ha reducido la comercialización de café, en Olopa, solamente se comercializa 1 camionada a la semana. Y los campesinos están ofreciendo su fuerza de trabajo por GTQ 25,00, casi un tercio del salario mínimo.

Normalmente los compradores de Olopa acopian cerca de 60 qq diarios mientras que ahora solo se recolectan 2 quintales.

La asistencia escolar es del 90% a 100% de alumnos en la época de cosecha, mientras que ahora, hay menos del 50% de asistencia, las maestras refieren que los niños aún están en la finca para ver si pueden obtener ingresos para útiles.

Los silos normalmente se mantienen con alimentos para 3 a 6 meses, actualmente se considera que las reservas de alimentos no durarán más de 2 meses.

Un dato sumamente importante para finalizar, es el aumento de casos de desnutrición aguda global en 2013, acumulados a la semana epidemiológica número 51, que corresponde a un 31.3% más que los casos reportados en el año 2012, tal y como se representa en la siguiente gráfica.



Fuente: Datos de casos desnutrición aguda global del departamento de Chiquimula hasta la semana epidemiológica 51 de 2013, según los registros del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

2.5. Resultados de la zona evaluada por PMA

El sondeo se realizó del 16 al 20 de diciembre 2013, en cuatro departamentos a) San Marcos; en los municipios de Tecún Umán, Malacatán, Sibinal, Ixchiguán, Concepción Tutuapa y San Miguel Ixtahuacán, b) Huehuetenango; en los municipios de Concepción Huista, La Democracia y San Pedro Necta, c) Quiché; en los municipios de Joyabaj y Cunén y d) Totonicapán; en el municipio de Santa Lucía La Reforma.

Esta es la región de donde deriva el mayor porcentaje de mano de obra, la cual incluye la boca costa, meseta central, y región sur-oriental de Guatemala.

La producción nacional es proporcionada principalmente por pequeños y medianos productores (de 1 cuerda a 5 manzanas), y es la principal fuente de empleo de las comunidades de municipios circunvecinos. En algunos casos, es la única alternativa local de ingresos.

Se encontró una expansión o repunte severo de la incidencia de roya en Huehuetenango (altura entre los 800 y 2,000 msnm) —ruta Colotenango, San Pedro Necta, La Democracia, Santa Ana Huista, San Antonio Huista, Jacaltenago y Concepción Huista. Muchos de los cuales no fueron afectados en la cosecha anterior.

La pérdida parcial de la producción, requerirá mayor inversión de capital para su reactivación durante los siguientes años.

2.5.1 Impacto de la roya en el pequeño productor

Se encontró una reducción de un 30% a un 50% en oportunidades de empleo en fincas de Guatemala y México, comparado con el 2012.

Se oferta un menor tiempo de trabajo (60 días) y en las temporadas anteriores era de hasta 80 días (noviembre - marzo).

Se refleja una reducción de pago del jornal hasta de un 40% comparado con la cosecha 2012 - 2013 en (Sacatepéquez, Sololá, San, Marcos, Quetzaltenango, Santa Rosa) y de un 10% a 20% en México (Chiapas).

Se prevé una reducción en ingreso (aproximada de GTQ 25,00 a GTQ 35,00/día) debido a que se corta menos de un quintal o bote por día, la causa principal es la maduración irregular y menor carga de fruto en las plantas, lo que trae consigo una menor producción.

Los precios actuales (2014) están en GTQ 400,00/qq pergamino, igual o debajo de costos de producción. Por ejemplo: San Pedro Necta donde el costo de producción es de GTQ 700,00/qq.

2.5.2 Conclusiones

Los agricultores-jornaleros, además del impacto de la roya, el cual será evidente para pequeños y medianos productores, también deberán asumir las consecuencias de doble shocks, por la roya y la baja en los precios del café.

Dada la reducción en el rendimiento de granos básicos por irregularidad de lluvias en 2013, los hogares pobres tendrán reservas para aproximadamente 3 a 4 meses (febrero/marzo). Esto confirma el hecho de que el impacto de la roya en los ingresos será evidente a partir de esos meses.

DATOS DE CONTACTO:

Preparación del análisis general:

Iván Aguilar /iaguilar@oxfam.org.gt
OXFAM Guatemala

Milton Díaz /mrdiaz@oxfam.org.gt
OXFAM Guatemala

Revisión por parte de las instituciones participantes:

Luis Paiz Bekker /lpaiz@oxfam.org.gt
OXFAM Guatemala

Roberto Cabrera /rcabrera@savethechildren.org.gt
Save the Children Guatemala

Saskia Carusi /carusi@coopi.org
COOPI

Jerónimo Candela /jcandela@gt.mercycorps.org
Mercy Corps

Anne Valand /anne.valand@wfp.org
Programa Mundial de Alimentos -PMA-

Héctor Roca /hector.roca@wfp.org
Programa Mundial de Alimentos -PMA-

