

Evaluación de Seguridad Alimentaria en Emergencias **ROYA DEL CAFETO 2013**

DATOS PRIMARIOS



**Programa
Mundial de
Alimentos**



Gobierno de Guatemala

Ministerio de Agricultura
Ganadería y Alimentación
-MAGA-

Secretaría de Seguridad
Alimentaria y Nutricional
-SESAN-



Con el apoyo técnico de



Créditos

SESAN

Rafael Salinas
Carlos Heer
Mario Rojas
Mario Ruíz

MAGA

Mario Erales VISAN
Víctor Orellana DICORER

OXFAM

Iván Aguilar

ACF

Juan Manuel Ceballos

FAO

Klemen Gamboa

MercyCorps

José Salvador Aquino Manzu
Jerónimo Candela

Programa Mundial de Alimentos—PMA

Anne Valand
Priscila de Molina
Hector Roca

Apoyo Técnico:

FEWSNET

Lorena Aguilar
Gilda Walter

Diseño

Francisco Fión - PMA

Agradecimiento

A todo el personal de campo de las diferentes instituciones que participaron en el acompañamiento del levantamiento de información en su respectiva región y a la empresa, Sistemas de Computación y Captura de Datos SCD por el desarrollo de esta evaluación.

SESAN, MAGA, ACF y MercyCorps.

Tabla de contenido

1.	Antecedentes	1
1.1	La emergencia de la roya del café	1
2.	Objetivos	2
2.1	Objetivo general	2
2.2	Objetivos específicos	3
2.2.1	Entre los dos grupos afectados, determinar los hogares en inseguridad alimentaria y con riesgo a los medios de vida.	3
2.2.2	Estimar las capacidades de respuesta de los hogares de los diferentes grupos de población afectados y el tiempo estimado que requieren para recuperar sus medios de vida.	3
2.2.3	Identificar las necesidades de asistencia y las formas de intervención prioritarias y medios que ayuden a superar las dificultades manifestadas.	3
3.	Metodología	3
3.1	Descripción de las metodologías	3
3.1.1	Determinación del marco teórico de situación-problema	3
3.1.2	La investigación explicativa	4
3.2	Diseño de la muestra	4
3.3	Metodología del trabajo de campo: Proceso de muestreo	5
3.3.1	Primera etapa: Por cada grupo de población se seleccionó comunidades por muestreo estratificado, con base de probabilidad proporcional al tamaño.	5
3.3.2	Segunda etapa: En cada comunidad visitada se seleccionaron 10 hogares, para realizar la entrevista. En cada comunidad se seleccionaron 10 hogares, identificados previamente, en la metodología del Maga.	5
3.3.3	Tercera etapa: Se seleccionaron al azar 16 grupos focales, para las 130 comunidades visitadas, para efectuar las entrevistas.	5
3.4	Análisis.....	5
3.4.1	Instrumentos para la recolección de datos y organización del trabajo de campo ..	7
3.5	Limitaciones del estudio.....	8
3.6	Participantes	9
4.	Situación y nivel de afectación a los medios de vida	9
4.1	Grado general de afectación en las comunidades por la emergencia de la roya	9
4.2	Características de los hogares y viviendas.....	10
4.2.1	Características de la población según nivel de acceso	11
4.2.2	Características de los pequeños productores de café	11
4.3	Composición en los hogares de los jornaleros y pequeños caficultores	11
4.4	Estado de la vivienda y servicios.....	12
4.5	Acceso a la tierra y producción agrícola entre los pequeños caficultores.....	13
4.6	Fuentes de empleo e ingresos	14
4.7	Fuentes de alimentos	17
4.8	Gastos en alimentos.....	18
4.9	Migración.....	19
5.	Mercados y Precios	20
5.1	Mercados de compra de productos, evaluados en la ESAE	20
5.2	Precios de alimentos	21
6.	Problemas, estrategias de sobrevivencia y amenazas	22
6.1	Estrategias de sobrevivencia relacionadas al consumo de alimentos	22
6.1.1	La estrategia de sobrevivencia con activos.....	23
6.2	Amenazas.....	24
7.	Índice de seguridad alimentaria	24
7.1	Consumo de alimentos	24
7.2	Acceso a los alimentos	26
7.3	Estimación de la población en inseguridad alimentaria.....	29
7.4	Donde están los hogares en inseguridad alimentaria	29
7.5	Causas de la inseguridad alimentaria y los efectos de la emergencia	32
8.	Necesidades y Asistencia	33
8.1	Asistencia recibida y programas sociales.....	33
8.2	Otras necesidades.....	33

9.	Pronóstico y escenarios para los próximos 12 meses	34
9.1	Principales riesgos y oportunidades	34
10.	Conclusiones	35
11.	Recomendaciones	36
11.1	De la intervención	36
11.2	Del monitoreo	36
	Anexos	37
1.	Metodología	37
2.	Análisis adicional sobre la condición de los hogares con jefatura femenina	39

Índice Gráficas

Gráfica 1.	Alternativas del pequeño productor frente a la roya	10
Gráfica 2.	Nivel educativo de jornaleros y pequeños caficultores	10
Gráfica 3.	Población femenina y masculina estimada	11
Gráfica 4.	Fuentes de agua para consumo humano.....	12
Gráfica 5.	Porcentaje del tipo de disposición de las excretas	12
Gráfica 6.	Expectativa de rendimiento en quintales	14
Gráfica 7	Alternativas de ingresos en años anteriores (2012)	15
Gráfica 8.	Fuentes de ingreso durante la cosecha 2012/2013	16
Gráfica 9.	Ingreso por jornales al mes	16
Gráfica 10.	Ingresos del pequeño caficultor comparación con el año anterior	17
Gráfica 11.	Sitios de migración de jornaleros y pequeños caficultores	19
Gráfica 12.	Mes de inicio de migración de jornaleros.....	19
Gráfica 13.	Tiempo de ausencia de los jornaleros por migración hacia actividades del café	20
Gráfica 14.	¿En dónde compró usualmente sus alimentos en años anteriores jornaleros?	21
Gráfica 15.	Variación de los precios del maíz según sitios encuestados	21
Gráfica 16.	Variación de los precios del frijol según sitios encuestados.....	22
Gráfica 17.	Estrategias de sobrevivencia con activos de jornaleros	23
Gráfica 18.	Estrategias de sobrevivencia sobre el consumo de alimentos.....	23
Gráfica 19.	Estrategias de sobrevivencia con bienes	24
Gráfica 20.	Diversidad de la dieta.....	26
Gráfica 21.	Porcentaje de gastos en alimentos sobre el ingreso total del hogar	28
Gráfica 22.	Porcentaje del gasto en alimentos del total de ingresos de pequeños caficultores ..	28
Gráfica 23.	Inseguridad Alimentaria en Jornaleros.....	30
Gráfica 24.	Inseguridad alimentaria en pequeños caficultores	32

Índice Cuadros

Cuadro 1. Pequeños caficultores seleccionados en la muestra por departamento.....	6
Cuadro 2. Jornaleros migrantes seleccionados en la muestra por departamento.....	6
Cuadro 3. Jornaleros migrantes seleccionados en la muestra por comunidad	7
Cuadro 4. Porcentaje del gasto en alimentos sobre el total de ingresos mensuales	18
Cuadro 5. Puntaje de consumo alimentario.....	25
Cuadro 6. Meses de mayor dificultad para conseguir alimentos para jornaleros migrantes.....	27
Cuadro 7. Expectativa de los grupos sobre la inseguridad alimentaria.....	27
Cuadro 8. Porcentaje del gasto en alimentos relacionado con el Índice de Seguridad Alimentaria	29
Cuadro 9. Clasificación de los grupos de estudio según el Índice de Seguridad Alimentaria en porcentaje	29
Cuadro 10. Población de jornaleros por departamento según Índice de Seguridad Alimentaria .	30
Cuadro 11. Población de Pequeños caficultores por departamento según Índice de Seguridad alimentaria.....	31
Cuadro 12. Descripción de la Clasificación del Índice Seguridad Alimentaria	37
Cuadro 13. Descripción de la composición del Índice de Seguridad Alimentaria	38

Índice Mapas

Mapa 1: Municipios evaluados para jornaleros migrantes y pequeños.....	5
--	---

ACRÓNIMOS

ACH:	ONG Acción Contra el Hambre
ANACAFE:	Asociación Nacional del Café
DICORER:	Dirección de Coordinación Regional
ESAE:	Evaluación de Seguridad Alimentaria en Emergencias
FAO:	Organización para la agricultura y alimentación de las Naciones Unidas (por sus siglas en inglés)
FEWSNET:	Sistema de alerta temprana para la Seguridad Alimentaria (por sus siglas en inglés Famine Early Warning Systems Network)
MAGA:	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MOSCAMED:	Programa Nacional para el control y erradicación de la mosca del Mediterráneo
OIC:	Organización Internacional del Café
AIRSA:	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria
PARLACEN:	Parlamento Centro Americano
PCA:	Puntaje de Consumo de Alimentos (Recordatorio de 7 días)
PMA:	Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas
SESAN:	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SPSS:	Software estadístico para análisis predictivo

1. Antecedentes

La emergencia declarada por el Gobierno de Guatemala en febrero de 2013, por el ataque severo de la roya en el país, en junio había alcanzado al 70 por ciento del parque cafetalero nacional. Esta situación que coincide con los bajos precios internacionales del café desde la cosecha 2011/2012 y 2012/2013 ha impactado negativamente en los hogares de pequeños caficultores con siembras en terrenos menores a 3 manzanas y a los trabajadores jornaleros en actividades del café de todo el país. De esta manera, los hogares de ambos grupos de población se encuentran en riesgo de inseguridad alimentaria por el impacto producido sobre los medios de vida que les proporciona el acceso a los alimentos y por el agotamiento de las reservas obtenidas en la cosecha anterior.

La Evaluación de la Seguridad Alimentaria en Emergencia (ESAE) fue realizada por el Programa Mundial de Alimentos (PMA), entre junio/agosto 2013 en Guatemala, a solicitud del Gobierno por medio de la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), con el apoyo de socios de la cooperación internacional, entre ellos: OXFAM, MercyCorps, Acción Contra el Hambre (ACH), FAO y la asistencia técnica de FEWSNET. En la ESAE se consideran las consecuencias de la emergencia suscitada por la roya en la caficultura nacional, su impacto social, de especial manera en el acceso y consumo de alimentos, así como la capacidad de respuesta de los afectados y sus hogares.

En este sentido, el ESAE ha desarrollado un extenso estudio de campo atendiendo los criterios para determinar la seguridad alimentaria que se muestran durante y posteriormente a la emergencia y la metodología se encuentra desarrollada dentro del Anexo 1 de este documento. Esta ESAE ha cubierto las zonas cafetaleras más afectadas.

El análisis de la ESAE incluye los problemas, riesgos actuales y futuros para la seguridad alimentaria de los hogares afectados en sus medios de subsistencia, con el objetivo de definir las necesidades de asistencia urgente, en el marco del Plan Hambre Cero y el apoyo que el Sistema de las Naciones Unidas ha comprometido al respecto.

1.1 La emergencia de la roya del café

ANACAFE, con el apoyo del MAGA, ha realizado una extensa investigación para determinar el daño, las pérdidas y la estimación de las necesidades de asistencia técnica agrícola por la enfermedad de la roya, que se perfila como desastrosa para la caficultura nacional.

La enfermedad de la roya es un hongo (*Hemileia vastatrix*), cuyo único hospedero es la planta del café, inicialmente con fuerte afectación a la variedad arábica y en menor grado a otras especies. El personal experto de la ANACAFE indica que la variedad de la roya que predomina en el país es conocida como Raza II y que se considera la más virulenta. La roya ataca los estomas de las hojas donde se produce el intercambio gaseoso de la planta (CO_2 y O_2) y que interfiere con el ciclo de Calvin-Benson, esencial en el proceso de fotosíntesis, además produce manchas amarillentas sobre el haz de la hoja, producto de la destrucción de la clorofila, lo que disminuye la capacidad de la planta para producir condiciones alimentarias necesarias para el desarrollo del fruto. Este fruto contiene la semilla del café, que una vez infestada la planta, no se desarrolla apropiadamente para su industrialización y comercialización.

La emergencia por el brote de la roya fue declarada el 8 de Febrero de 2013 por el Presidente de la República, debido a que la ANACAFE reportaba que el 70 por ciento de las plantaciones del grano ya se encontraba infectado por el hongo causante de la enfermedad

de la roya. Asimismo, esta enfermedad causa que la producción de fruto y grano se vean seriamente disminuidas, estimándose una reducción en la producción nacional para la cosecha 2013-2014 de hasta el 40 por ciento, que representará una merma de 1.5 millones de sacos.

Adicionalmente, esta importante reducción en la capacidad productiva nacional coincide con la baja sostenida de los precios internacionales, que para junio 2013 se reporta en US\$170/quintal, comparado a junio 2012 con un precio de US\$184.45/quintal. Estos bajos precios de 2013 son comparables con los precios obtenidos en la década de 1970 y obedecen al cambio en la estructura de la demanda, generando inventarios remanentes sostenidos, que presionan por los precios bajos para los próximos años.

Por otro lado, se indica que los precios de los insumos necesarios para el control y manejo de las plantaciones se han visto incrementados, principalmente debido al alza de los precios del petróleo y donde los costos de producción oscilan desde los US\$90.72/quintal, para los grandes productores, hasta los US\$105/quintal, para los pequeños productores (ANACAFE, marzo 2013).

En contexto, esta emergencia del brote de la roya en Guatemala se presenta seguidamente a dos eventos previos que generaron emergencias: la Tormenta Tropical Agatha (mayo, 2010), con un costo de 982 millones de dólares para la reposición de infraestructura y producción; y la sequía por canícula prolongada (2012), con un costo estimado en 10.6 millones de dólares en producción agrícola, ambas emergencias con estos costes para el sector privado como para el Estado de Guatemala y que también han afectado las regiones productoras de café en grados diversos, donde aún no se ha recuperado la capacidad productiva afectada, la infraestructura dañada o perdida y no se han cerrado las brechas sociales en cumplimiento a las metas desarrollo nacional, como la lucha contra el hambre y la desnutrición.

La respuesta a todas estas emergencias superpuestas pone a competir a los recursos disponibles para dar asistencia, reponer la infraestructura y aumentar la capacidad productiva. También ha debilitado las capacidades de los hogares para dar respuesta a nuevas emergencias, llevando a las familias afectadas a enfrentar una situación de inseguridad alimentaria crónica y severa, cuando aún están en período de recuperación.

En el marco de la evaluación de los daños ocasionados por la emergencia de la roya, el Gobierno a través de la SESAN y el MAGA, ha solicitado al Programa Mundial de Alimentos estimar el impacto y su severidad sobre la seguridad alimentaria y los medios de vida que constituyen el objetivo fundamental de esta evaluación y cuyos resultados están disponibles en este informe.

2. Objetivos

2.1 Objetivo general

Esta evaluación estima el impacto de la enfermedad de la roya del cafeto y su severidad en la seguridad alimentaria de la población directamente vinculada al cultivo del grano, como lo son los jornaleros y los pequeños caficultores.

2.2 Objetivos específicos

- 2.2.1 Entre los dos grupos afectados, determinar los hogares en inseguridad alimentaria y con riesgo a los medios de vida.
- 2.2.2 Estimar las capacidades de respuesta de los hogares de los diferentes grupos de población afectados y el tiempo estimado que requieren para recuperar sus medios de vida.
- 2.2.3 Identificar las necesidades de asistencia y las formas de intervención prioritarias y medios que ayuden a superar las dificultades manifestadas.

3. Metodología

3.1 Descripción de las metodologías

3.1.1 Determinación del marco teórico de situación-problema

El marco teórico que describe la problemática surgida por la emergencia de la roya del cafeto en Guatemala ha ayudado a determinar el contexto y las definiciones más apropiadas para abordar de manera técnica y precisa los componentes del sub sector cafetalero y su dinámica, para describir apropiadamente la problemática surgida por la infestación de la roya y sus efectos significativos sobre la seguridad alimentaria y los medios de vida de la población afectada, aunado al contexto económico internacional de cambios en la demanda global del café. Los aumentos sostenidos de la producción mundial y la acumulación de inventarios certificados impulsan los precios a la baja para un largo período estimado hasta el año 2025 indican que no existen fuerzas adicionales en los mercados que impulsen la mejora de los precios internacionales del grano.

Los precios bajos obtenidos desde el año 2011 han sido compensados con un alza en la producción nacional; sin embargo, los precios del café arábigo se mantienen muy cercanos a los costos de producción y en algunos casos son menores a éstos, ocasionando pérdidas económicas en el sub sector.

El apareamiento de la roya en Centroamérica y su rápida diseminación han preocupado a los gobiernos e instituciones relacionadas al tema cafetalero y en tal sentido, organizaciones como la Organización Internacional del Café (OIC), OIRSA, PARLACEN y las dependencias de agricultura nacionales, se han manifestado sobre los efectos en las economías locales, en especial la pérdida de empleo, la reducción en el ingreso de divisas, la disminución del PIB nacional, hasta el incremento de la población en inseguridad alimentaria, que ya es un problema en cada país por otras causas estructurales como países subdesarrollados.

En Guatemala, los escenarios propuestos por la ANACAFE muestran pérdidas en la cosecha 2013/2014 desde un 20 hasta un 40 por ciento, con una producción de 2.8 millones de sacos de 60 kg hasta un máximo teórico de 3.8 millones de sacos de 60 kg. Para cada escenario de producción se asocia una pérdida de empleos permanentes y temporales en actividades del café, de entre 96 mil a 185 mil puestos de trabajo, para la presente cosecha.

La población mayormente afectada por esta situación, que adquiere las características de emergencia alimentaria por falta de medios de vida, son los jornaleros y los pequeños caficultores con terrenos menores a 1 manzana de cultivo de café. Para estos dos grupos de

población, incluidos sus hogares numerosos, se considera que las actividades cafetaleras remuneradas son su único medio de vida y por tal motivo, es necesario conocer el grado de afectación en la disponibilidad y el acceso a los alimentos para determinar el riesgo de inseguridad alimentaria de ellas.

3.1.2 La investigación explicativa

Para ahondar en la dinámica de los grupos de población considerados en esta evaluación, se desarrolló una investigación del tipo explicativa, con un amplio trabajo de campo, para determinar las características de sobrevivencia de la población, incluidas las capacidades de respuesta e inferir las líneas de atención prioritaria, así como las perspectivas para los próximos 12 meses. De esta manera, se adoptó el método de muestreo estratificado por conglomerados, para obtener datos que representen al universo, base proporcional de muestreo. Además, la interpretación se ha realizado con base en la frecuencia simple, de curva normal.

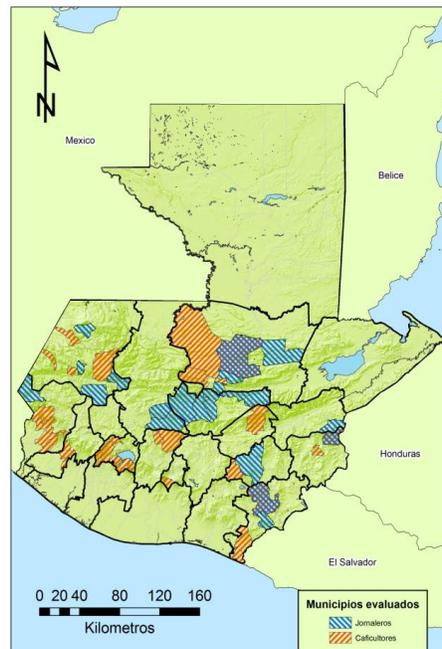
3.2 Diseño de la muestra

El universo para la evaluación está constituido por los hogares de los jornaleros en tareas cafetaleras (89,623) y los pequeños caficultores (61,219) de las zonas mayormente afectadas por la emergencia de la roya. Éstas se distribuyen en 11 departamentos (ver cuadro 1) y fueron identificados basándose en la información de los mapas de medios de vida de la ANACAFÉ y priorizados por el MAGA.

Como marco para la muestra de los jornaleros y los pequeños productores de café se usó la base de datos de SESAN y MAGA, a ser tomada en cuenta para la asistencia e intervención gubernamental. La data de esta base fue recabada por los Delegados departamentales y municipales de las dos instancias. El proceso de definición de la naturaleza, propósitos y aspectos operacionales se coordinó con las instituciones de gobierno y organismos de cooperación externa en el campo de la seguridad alimentaria y en consenso, se diseñó la boleta de campo y se adoptaron los criterios de selección de los hogares para la encuesta.

El cálculo del tamaño de la muestra de hogares se hizo con base en el número población reportada para cada grupo de estudio. Según una priorización hecha por el MAGA, para jornaleros se seleccionó 9 departamentos, 13 municipios y 20 comunidades, mientras que para pequeños productores se seleccionó 11 departamentos, 15 municipios y 110 comunidades. Además, se seleccionó 16 grupos focales (con jornaleros locales) y corresponde a las bases de datos de DICORER de MAGA sobre pequeños productores, y supone las poblaciones más representativas y homogéneas por grupo, con el fin de extrapolar los resultados a los universos considerados. Así, los grupos meta son jornaleros que migran de sus comunidades para trabajos relacionados con el café, pequeños productores con menos de una manzana de tierra de cultivo y jornaleros locales que venden su mano de obra para actividades relacionadas con el café, se incluyó el indicador clave, pérdida de medios de vida, para efectos de diseño.

Mapa 1 Municipios evaluados para jornaleros migrantes y pequeños caficultores



3.3 Metodología del trabajo de campo: Proceso de muestreo

3.3.1 Primera etapa: Por cada grupo de población se seleccionó comunidades por muestreo estratificado, con base de probabilidad proporcional al tamaño.

3.3.2 Segunda etapa: En cada comunidad visitada se seleccionaron 10 hogares, para realizar la entrevista. En cada comunidad se seleccionaron 10 hogares, identificados previamente, en la metodología del Maga.

3.3.3 Tercera etapa: Se seleccionaron al azar 16 grupos focales, para las 130 comunidades visitadas, para efectuar las entrevistas.

3.4 Análisis

El tamaño de la muestra fue de 719 encuestas válidas distribuidas en 430 para pequeños productores, 273 para jornaleros migrantes y 16 para jornaleros locales, se decidió realizar un máximo de 10 encuestas por comunidad, para aumentar la eficacia y aumentar los lugares de muestreo, aunque con menos número por conglomerados.

Esta muestra no es auto-ponderada (todos los hogares tiene la misma probabilidad de ser encuestados). Se realizó el mismo número de entrevistas por estrato de población considerada, sin tomar en cuenta el tamaño de la población de cada uno. Entonces, se han inducido ponderadores que restituyan el peso real de los hogares en el análisis.

Se hace notar que la cantidad de muestras para el grupo de pequeños caficultores fue superior debido a que tienen una mayor dispersión geográfica teniendo dentro del universo 193 municipios, mientras que los jornaleros se encuentran en concentrados en solamente en 25 municipios.

Cuadro 1. Pequeños caficultores seleccionados en la muestra por departamento

No. De Orden	Departamento	Pequeños Caficultores
1	Jutiapa	30
2	Jalapa	15
3	Alta Verapaz	51
4	El Progreso	16
5	Sacatepéquez	16
6	Chiquimula	31
7	San Marcos	90
8	Quetzaltenango	15
9	Sololá	92
10	Huehuetenango	82
11	Chimaltenango	30
	Total	468

Cuadro 2. Jornaleros migrantes seleccionados en la muestra por departamento

No. De Orden	Departamento	Jornaleros visitados
1	Jutiapa	28
2	Jalapa	14
3	Alta Verapaz	70
6	Chiquimula	14
7	San Marcos	14
10	Huehuetenango	70
12	Baja Verapaz	40
13	Quiché	24
14	Zacapa	13
	Total	287

Cuadro 3. Jornaleros migrantes seleccionados en la muestra por comunidad

Departamento	Municipio	Comunidad	Jornaleros visitados
ALTA VERAPAZ	CAHABON	Santa Cristina	14
ALTA VERAPAZ	SAN JUAN CHAMELCO	ALDEA CHICUNC	14
ALTA VERAPAZ	SAN PEDRO CARCHA	CASERÍO STA. MARÍA CHIRAXCAJ	14
ALTA VERAPAZ	SAN PEDRO CARCHA	CHIELIJA CHACALTE	14
ALTA VERAPAZ	TACTIC	GUAXPAC	14
BAJA VERAPAZ	CUBULCO	PARAJIUP	12
BAJA VERAPAZ	PURULHA	ALDEA EL ESFUERZO CHEJEL	14
BAJA VERAPAZ	RABINAL	ALDEA SAN LUIS	14
CHIQUIMULA	CAMOTAN	LA LIMA	14
HUEHUETENANGO	AGUACATAN	TUIXCOX	14
HUEHUETENANGO	MALACATANCITO	XEPON	14
HUEHUETENANGO	SAN JUAN ATITAN	ALDEA IXQUILAM	14
HUEHUETENANGO	SAN SEBASTIAN COATAN	YUCHAN	14
HUEHUETENANGO	SAN SEBASTIAN COATAN	CAJVAQUIL	14
JALAPA	JALAPA	EL DURAZNAL	14
JUTIAPA	COMAPA	EL CARRIZO	14
JUTIAPA	JUTIAPA	EL NARANJO	14
QUICHE	JOYABAJ	Tres cruces	9
QUICHE	ZACUALPA	TURBALA I	15
SAN MARCOS	TACANA	BARRIO NUEVO PROGRESO, TUICOCHÉ	14
ZACAPA	LA UNIÓN	CARI	13
TOTAL			287

Para los detalles de los hogares de los pequeños caficultores y grupos focales ver anexo 1.

3.4.1 Instrumentos para la recolección de datos y organización del trabajo de campo

En forma paralela a la determinación del tamaño de la muestra, se diseñaron tres boletas para la recopilación de la información de campo. La primera boleta se aplicó a los pequeños productores; la segunda, a los hogares de los trabajadores jornaleros y la tercera, a los informantes clave de la comunidad. En la boleta de los pequeños caficultores se incluyó una sección de información general del entrevistado y siete secciones temáticas: información general, consumo de alimentos, gastos del hogar, estrategias de sobrevivencia, migración, enfermedades y atención en salud, asistencia y necesidad.

La boleta de jornaleros consigna en una sección la información general y en nueve secciones temáticas: migración y movimiento de personas, agricultura, medios de vida, contexto, consumo de alimentos, gastos del hogar, servicios básicos, estrategias de sobrevivencia, enfermedades y atención de salud, asistencia y necesidades.

La boleta de informantes clave capta en un apartado información general hasta de cuatro informantes clave y en cinco secciones temáticas: infraestructura y servicios, efectos de la roya en la comunidad, disponibilidad de alimentos y mercado, medios de vida, problemas prioritarios y riesgos, otras observaciones.

Todas las boletas fueron revisadas y aprobadas por los socios que acompañaron el desarrollo de la ESAE, en los anexos se incluyen las copias de las mismas¹. De manera anticipada a la etapa de campo se convino en contratar a una empresa especializada en la captación de la información de campo. Se organizaron cinco grupos regionales, compuestos por dos grupos de encuestadores, con la contribución de un supervisor. Todos los grupos de encuestadores fueron capacitados en Tecpán, durante dos días, el 19 y 20 de junio.

La investigación de campo se realizó del 21 de junio al 5 de julio, de manera simultánea, para todos los grupos de encuestadores y con base en un cronograma aceptado por todos los socios de la ESAE. El trabajo fue directamente supervisado por una fuerza de tarea del PMA, complementada con los socios participantes, a efecto que las boletas logaran captar con cobertura y calidad la información requerida.

Las boletas fueron integradas, al término de la investigación, se enviaron a la empresa SCD para su digitalización. Este proceso duró cinco días, del 4 al 8 de julio de 2013. La data se integró con base en los catálogos informáticos establecidos para utilizar el paquete SPSS. La revisión de la base de datos se hizo con los filtros definidos y de esa manera garantizar la limpieza que fue certificada por la firma contratada.

La data obtenida ya certificada se analizó con base en el plan ya definido, conjuntamente realizó con el PMA Guatemala, Oficina Regional y sede, así como con los socios participantes. Este proceso culminó con la elaboración de este informe.

3.5 Limitaciones del estudio

La evaluación es una visión panorámica de la situación de la seguridad alimentaria imperante en las zonas afectadas por la roya del cafeto. Asimismo, hay municipios que viven en situación de inseguridad alimentaria crónica o recurrente, donde se han realizado los trabajos de campo, como se muestra en el mapa 2. Este estudio no presenta información de otros productores o grupos de población indirectamente afectados por la emergencia.

El estudio de campo confrontó algunas dificultades, tales como: no localización de algunos candidatos a entrevista, algunos grupos no correspondían a las descripciones previas, habitantes de algunas comunidades no permitieron el ingreso del personal de la empresa encuestadora y de acompañamiento, el acceso a algunas comunidades de San Marcos,

¹ La característica técnica más importantes de señalar respecto a las boletas es que el diseño de la empresa contratada SCD permitió su lectura por escáner con tecnología ICR/OMR, para facilitar con calidad y rapidez su procesamiento e integración de la base de datos resultante.

donde hubo derrumbes sobre caminos por el terremoto de noviembre 2012, impidió el paso. Para completar las boletas se tomaron otras comunidades de sustitución, con presencia de grupos de población de interés para la ESAE.

3.6 Participantes

La ESAE se llevó a cabo con el apoyo de funcionarios y técnicos de las siguientes instituciones y organizaciones colaboradoras: SESAN, MAGA, ACH, FEWSNET, FAO y Mercy Corps y con el apoyo técnico y financiero de PMA y OXFAM. Cada una de las instituciones jugó un papel específico en términos de diseño, apoyo técnico, supervisión, ejecución y análisis de la ESAE.

4. Situación y nivel de afectación a los medios de vida

4.1 Grado general de afectación en las comunidades por la emergencia de la roya

Al realizar las entrevistas con los informantes clave o grupos focales en las comunidades, las percepciones revelan lo siguiente:

En las comunidades que constituyen el universo de esta evaluación, el 87 por ciento consideran que los cultivos de café están bastante afectados por la roya.

En cuanto a los efectos de los precios por jornal para la cosecha de café 2012/2013, según la percepción de los jornaleros, para el 4 por ciento fue buena, para el 43 por ciento fue regular y para el 53 por ciento fue mala. Sólo un pequeño grupo indicó que fue igual.

Según la percepción de los pequeños productores en cuanto a la producción y los precios de la cosecha 2012/2013, para el 6 por ciento fue buena, regular para el 33 por ciento y mala para el 60 por ciento. A un pequeño grupo restante le pareció igual.

Por otro lado, manifestó más de la mitad (53 por ciento) de los pequeños caficultores no conocer un tratamiento para la roya, mientras que los que tienen conocimiento de la existencia del tratamiento representan el 47 por ciento. De éstos que conocen del tratamiento, el 40 por ciento aplica químicos; el 4 por ciento, mezclas orgánicas y sólo el 2 por ciento, mezclas químicas y orgánicas. El restante 53 por ciento no realiza ninguna aplicación.

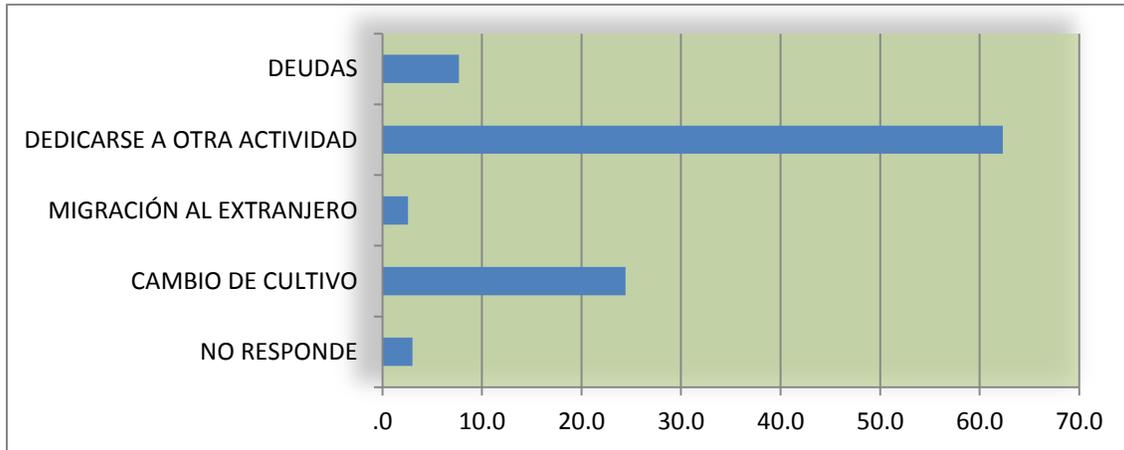
Los pequeños productores de café estiman que sus cafetales recuperarán su capacidad productiva, después de pasada la roya, en 1 a 2 años (39 por ciento), de 3 a 4 años (47 por ciento), de 4 a 5 años (10 por ciento) y más de 5 años (3 por ciento).

Los encuestados reportaron que no sólo la roya había impactado a los cafetales, sino que también el Ojo de Gallo (21 por ciento) y algunas fuertes tormentas (1 por ciento) habían sido causa de la reducción en la producción para la presente cosecha 2013/2014.

Como estrategias para enfrentar las pérdidas en la producción y los bajos precios en el mercado del café (Gráfica 1), el 62 por ciento del total de la muestra considera dedicarse a otra actividad permanentemente, el 24 por ciento se está planteando cambiar a otros cultivos de manera permanente, el 8 por ciento cree que adquirirá deudas para enfrentar

esta situación, el 3 por ciento no sabe cómo resolverlo y el 2 por ciento considera migrar al extranjero de empeorar su situación relacionada al cultivo del café.

Gráfica 1. Alternativas del pequeño productor frente a la roya

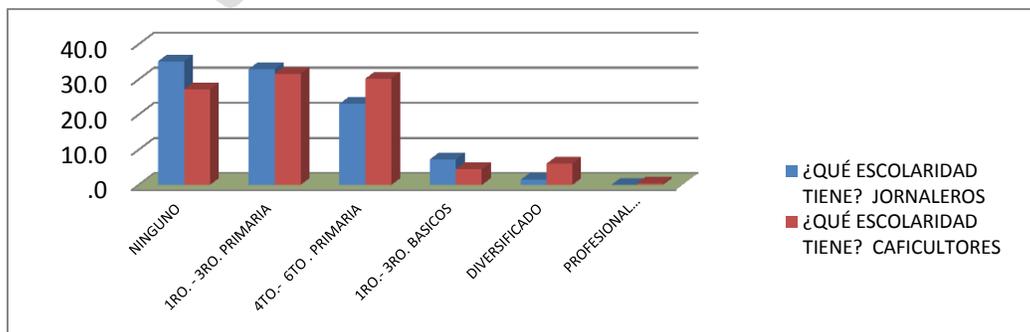


4.2 Características de los hogares y viviendas

Se ha establecido que hay un promedio de 6 habitantes por hogar encuestado y entre los jornaleros hay 74 por ciento de hombres y 26 por ciento de mujeres como jefes del hogar. El grupo de los pequeños caficultores está constituido por el 83 por ciento de hombres y 17 por ciento de mujeres como jefes del hogar, respectivamente.

En lo concerniente al nivel de escolaridad de los jefes de los hogares en los jornaleros, es bajo ya que la mayoría no presenta nivel educativo alguno o un grado de primaria. El 35 por ciento no presenta ningún nivel educativo y la prevalencia entre los pequeños caficultores es del 27 por ciento. El 56 por ciento de los jornaleros cuentan con grados varios de primaria, los pequeños caficultores lo constituyen el 62 por ciento. El nivel diversificado sólo un pequeño número de jornaleros y pequeños productores lo han cursado, así como la educación universitaria es si casi nula para ambos grupos, como se muestra en la Gráfica 2.

Gráfica 2. Nivel educativo de jornaleros y pequeños caficultores



4.2.1 Características de la población según nivel de acceso

El menor nivel de acceso de los jornaleros a mejores fuentes de ingresos limita el consumo de los alimentos en cantidad y calidad. La movilidad o migración en busca de empleo es característico de este grupo, tierra de cultivo en renta, producción de maíz y frijol, vivienda propia, aparejos de trabajo propios, activos domésticos, poca capacidad de ahorro en dinero. Poseen reservas limitadas de alimentos, no están agremiados por lo general, no cuentan con empleo formal y sus hogares son vulnerables a las emergencias y la alteración súbita de precios de la canasta básica. Además presenta bajo nivel escolar, pocas oportunidades de capacitación, ausencia de asistencia desde el gobierno por su condición de jornaleros.

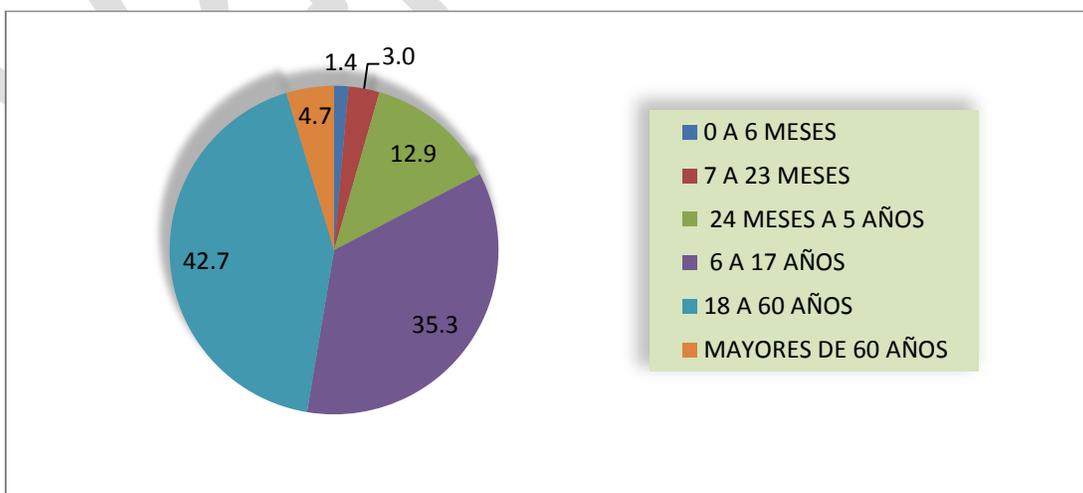
4.2.2 Características de los pequeños productores de café

Presentan mejor nivel de acceso a los ingresos con respecto a los jornaleros, su necesidad de migración es menor, sus tierras de cultivo son propias y los posesionarios con título tienen acceso al crédito bancario. Además, muchos tienen tierras destinadas al cultivo de granos básicos y otros, son dueños de su vivienda, poseen aparejos de trabajo, capacidad limitada de ahorro y poseen algunas reservas de alimentos. Todo este panorama se describe en condiciones normales, pero sus capacidades actuales han sido ya mermadas.

4.3 Composición en los hogares de los jornaleros y pequeños caficultores

La composición de los hogares de acuerdo a grupos atareos se describe de manera condensada en la información proporcionada por los jornaleros, ya que la composición en los hogares es muy similar y en casi todos los casos son los mismos grupos étnicos y culturales. Se muestra en la Gráfica 3y se ha identificado que los niños menores de 5 años representan el 17 por ciento, para un incremento sostenido en el grupo de 6 a 17 años, con un 35 por ciento; los habitantes entre los 18 a los 60 años se constituyen el mayoritario con el 42 por ciento y por último, los adultos mayores de 60 años, sólo son el 5 por ciento.

Gráfica 3. Población femenina y masculina estimada

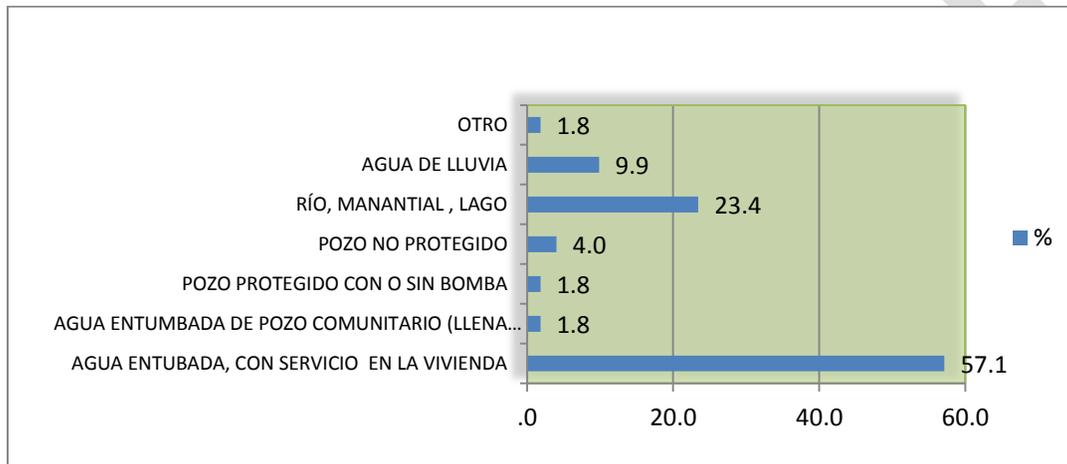


4.4 Estado de la vivienda y servicios

Según la información aportada por los grupos focales, se determinó que, en las comunidades de jornaleros y pequeños caficultores, el 65 por ciento cuenta con disponibilidad de agua y el 35 por ciento, con dificultades para abastecerse.

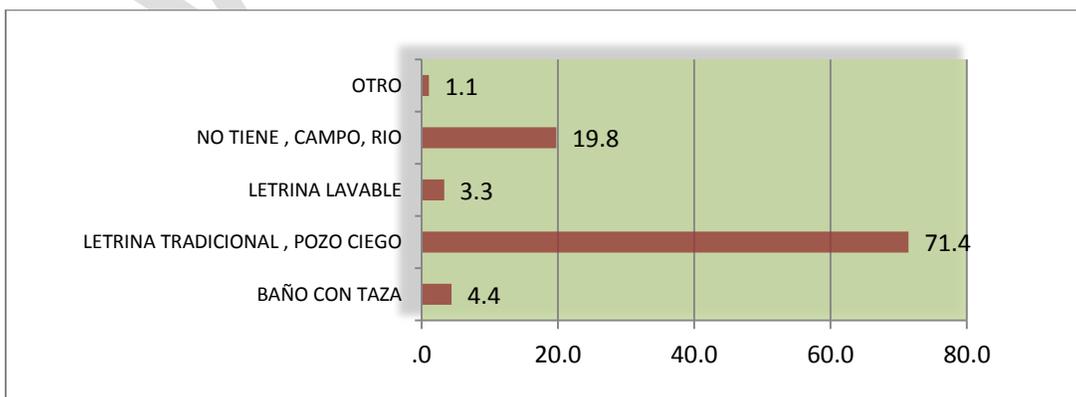
Por las características de la fuente de información, constituidas tanto por jornaleros, pequeños productores y líderes comunitarios, no fue posible obtener información donde se discrimine a los jornaleros y pequeños productores, para describir las principales fuentes de agua para consumo humano. Como se observa en la Gráfica 4, el 60 por ciento los hogares cuenta con agua entubada y servicio en la vivienda, con alguna garantía de la calidad del agua y el 40 por ciento de los hogares se abastece por río, manantial, lago u otra fuente de agua no segura.

Gráfica 4. Fuentes de agua para consumo humano



La forma de disposición de excretas en las comunidades afectadas por la emergencia presenta cuatro variantes, como se muestra en la Gráfica 5. El 20 por ciento de hogares no cuenta con ningún sistema y el 80 por ciento cuenta con letrina, pozo ciego, unidades de baños con taza de porcelana o letrinas lavables.

Gráfica 5. Porcentaje del tipo de disposición de las excretas



Por otra parte, el combustible más utilizado en las comunidades y hogares de los entrevistados es la leña en un 98 por ciento; gas propano sólo lo utiliza el 2 por ciento.

Tanto en los hogares de los pequeños productores como de los trabajadores jornaleros, el piso es de tierra en el 88 por ciento de éstos y de otros materiales en el 12 por ciento.

Al considerar los techos de estos hogares, la construcción con materiales perecederos aparece en el 4 por ciento, material de teja (barro cocido) en el 13 por ciento y techos con lámina de zinc, en el 83 por ciento.

El otro componente esencial en las viviendas son las paredes, construidas con materiales vegetales perecederos en el 5 por ciento de los hogares y con block en otro 5 por ciento. El adobe aún tiene fuerte preferencia, con el 56 por ciento de los hogares y los muros fabricados con madera, lámina y otros materiales se puede observar en el 34 por ciento.

4.5 Acceso a la tierra y producción agrícola entre los pequeños caficultores

Los pequeños productores son poseedores de sus terrenos. En este estudio no se consideró si cuentan con titulación. De los pequeños productores, el 70 por ciento cuenta con terrenos menores a una manzana y el 30 por ciento cuenta con sitios menores a 3 manzanas.

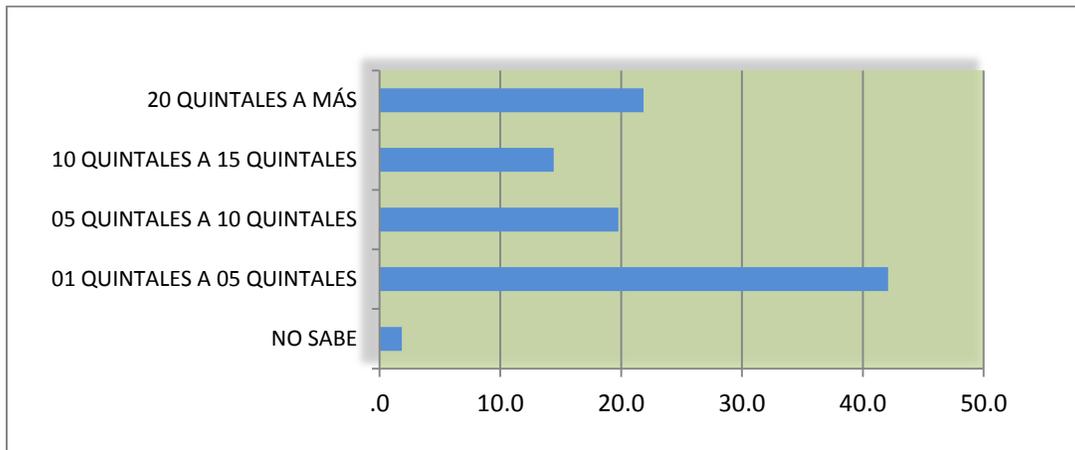
Las variedades de café son susceptibles al brote de la roya² en un 95 por ciento y sólo el 5 por ciento, medianamente susceptibles; no se reportan en estas plantaciones especies genéticamente resistentes a la roya.

Respecto a las edades de los cafetales de las plantaciones, se encontraron: muy jóvenes 1 a 3 años, el 10 por ciento y éstas aún no han entrado a producir; plantaciones con 3 a 15 años, el 78 por ciento; unidades productivas con plantas de entre 15 a 20 años, el 3 por ciento; y plantaciones con edades de entre 20 y 35 o más, el 9 por ciento.

En las cosechas de esta temporada 2013/2014, la producción estimada por los pequeños caficultores oscila entre 1 a 5 quintales para el 42 por ciento, mientras que un 20 por ciento espera recolectar entre 5 a 10 quintales, un 15 por ciento asume que levantará de 10 a 15 quintales y 22 por ciento considera que obtendrá más de 20 quintales en sus parcelas, como se puede ver en la Gráfica 6. Además, estas bajas producciones están directamente relacionadas con los pequeños terrenos productivos que poseen. Esta es la razón por la que se les llame pequeños productores.

² Las variedades susceptibles: Borbon, Caturra. Y poco susceptibles: Catuahi.

Gráfica 6. Expectativa de rendimiento en quintales



Los menores beneficios económicos en la venta del café los obtienen los pequeños productores al darlo a los intermediarios (42 por ciento), porque les dan dinero anticipado o préstamos sobre la cosecha. Seguidamente, las ventas a las organizaciones nacionales como exportadoras, donde obtienen mejores precios, pero sin dinero anticipado (35 por ciento). Los beneficios económicos más favorables los obtienen de las ventas a las organizaciones internacionales que compran café (brokers de exportación), sólo el 23 por ciento por la limitada presencia en el área rural.

Sin embargo, debido al bajo precio del café y el potencial inexistente o pobre cosecha, se reporta que los intermediarios (coyotes) ya no están otorgando dinero anticipado, debilitando la capacidad de los agricultores para aplicar el tratamiento de la roya.

Por otra parte, se indica que el 85 por ciento de los pequeños caficultores también siembran otros cultivos; de éstos, el 58 por ciento siembran granos básicos como el frijol y maíz, el 26 por ciento cultiva hortalizas y el resto cultiva una gran variedad de otros productos.

Los jornaleros, en un 85 por ciento, indicaron que cuentan con tierras de cultivo para la siembra de granos básicos tales como el frijol y maíz; únicamente el 15 por ciento señala que no cuenta con tierras de cultivo en este momento. De los jornaleros encuestados que indicaron poseer tierras, el 61 por ciento son propietarios y 24 por ciento arrendan las tierras de cultivo de granos básicos.

4.6 Fuentes de empleo e ingresos

De los hogares de jornaleros encuestados, el 73 por ciento depende de los jornales del café como fuente principal de ingresos y realiza otras actividades agrícolas o de comercio para complementar sus ingresos familiares.

En cuanto a la ayuda de otros familiares, el 96 por ciento de los jornaleros indica que no recibe dinero de familiares radicados en el extranjero (remesas familiares), como fuente alterna de medios de vida.

Por otro lado, el 50 por ciento de los encuestados manifestó que ya no encontró empleo por jornal en actividades cafetaleras en la cosecha 2012/2013 y por tanto, buscó otras actividades agrícolas para emplearse.

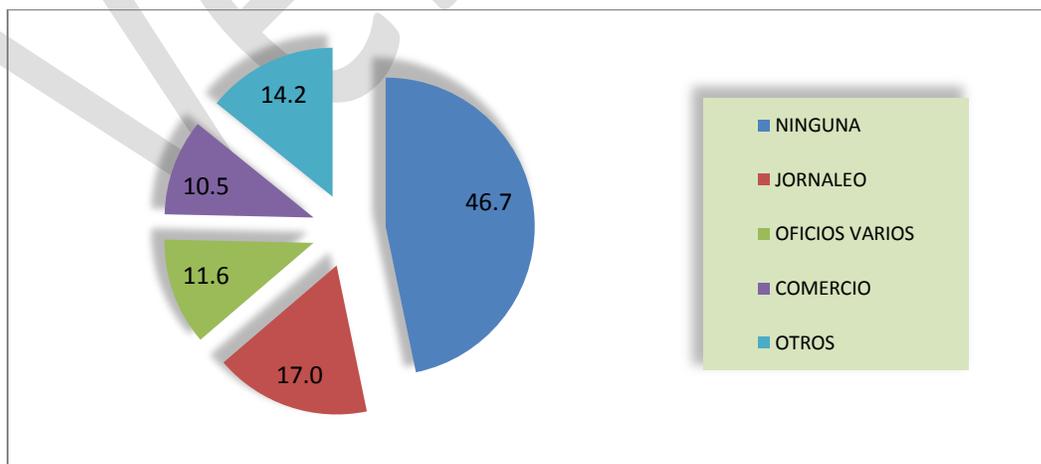
En cuanto al tema de los ingresos para la cosecha 2012/2013, el 60 por ciento de las mismas personas encuestadas señaló que su nivel de ingresos empeoró con respecto al año anterior debido a la reducción en el precio de los jornales. El 33 por ciento consideró que no hubo merma significativa y sólo el 7 por ciento piensa que mejoró, con respecto al mismo periodo del año anterior.

La migración es obligada para el 100 por ciento de los jornaleros en la búsqueda de medios de vida. Respecto al número de miembros de la familia que migran en busca de jornales en las fincas de café, el 53 por ciento de los hogares manifestó que una sola persona migra, normalmente el jefe del hogar. En el 22 por ciento de hogares migra el jefe del hogar y el hijo mayor y en el 11 por ciento de hogares migran 3 personas que incluye el jefe del hogar y dos hijos o un hijo y la esposa, en algunos casos. Hasta 4 miembros migran en el 12 por ciento de hogares.

Otro tema complementario es la forma en que pagan los jornales de trabajo en las fincas de café. Normalmente son pagados por quintal cosechado de café en un 95 por ciento de las fincas y sólo el 4 por ciento paga por día laborado de 8 horas.

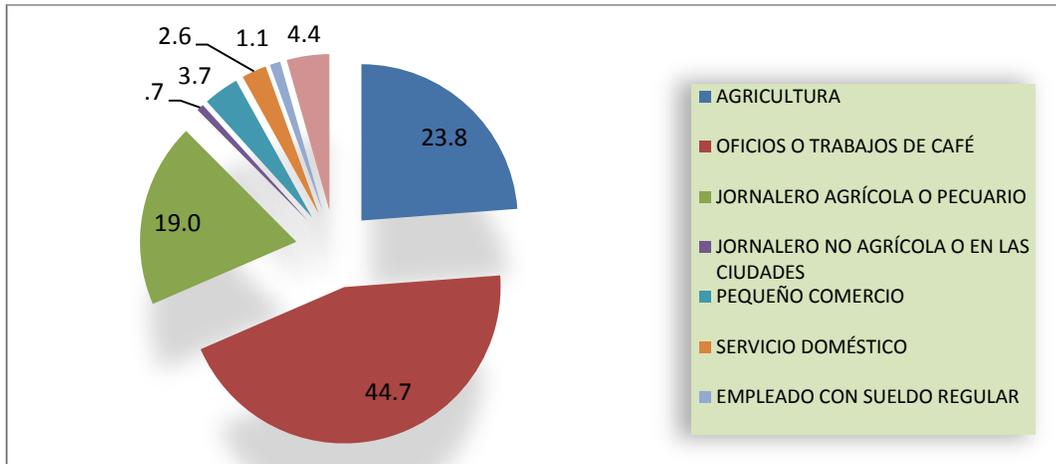
De los jornaleros entrevistados el 37 por ciento indicó que los jornales en actividades del café son su único medio de vida y que ya sufren los efectos de la disminución de la productividad en las fincas cafetaleras. El restante 63 por ciento manifestó que no dependen únicamente del jornal del café y ante la reducción de jornales, están diversificando sus medios de vida entre el comercio informal y otras actividades agrícolas, para asegurar sus ingresos (Gráfica 7).

Gráfica 7 Alternativas de ingresos adicionales en años anteriores (2012)



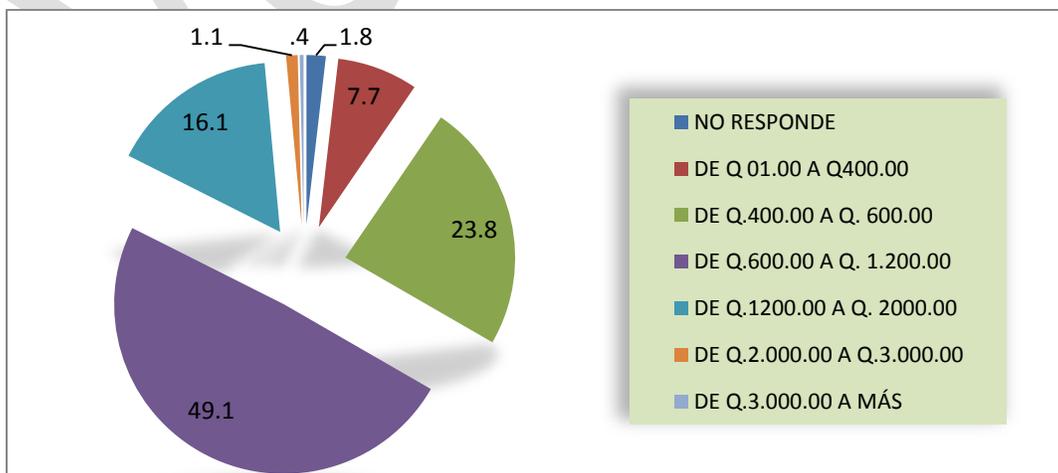
Como complemento, la Gráfica 8 muestra las alternativas más usuales para la obtención de ingresos de los jornaleros que tienen ocupación durante la cosecha 2013/2014, donde el 23 por ciento optó por buscar trabajos agrícolas diferentes al café; 45 por ciento se mantiene en tareas del café; el 19 por ciento, en el sector pecuario y el resto, en otros oficios no agrícolas.

Gráfica 8. Fuentes de ingreso durante la cosecha 2012/2013



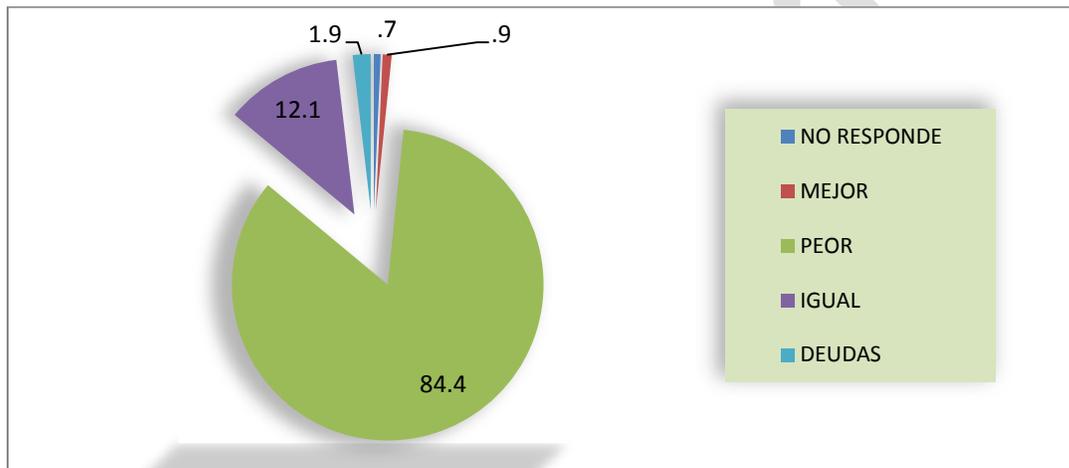
En cuanto a los ingresos directos de las labores agrícolas del café, se puede apreciar en la gráfica 10 que el 80 por ciento percibe menos de los Q1,2000, el grupo de los que ganan entre Q1,2000 a los Q2,0000 representa el 16 por ciento y el restante obtiene ingresos mayores a Q20000 (Gráfica 9).

Gráfica 9. Ingreso por jornales al mes



La situación de los pequeños caficultores se puede apreciar en la Gráfica 10. El uno por ciento de los pequeños caficultores consideran que su ingreso mejoró con respecto al año anterior, no así para el 84 por ciento que consideran que sus ingresos por la vía de su actividad cafetalera fue peor; el 12 por ciento no observó cambios significativos en sus ingresos con respecto a la presente cosecha y el 2 por ciento se encuentra en situación de deudas, derivada los bajos precios obtenido en la cosecha 2012/2013.

Gráfica 10. Ingresos del pequeño caficultor comparación con el año anterior



Indistintamente a los cambios en los ingresos de los pequeños caficultores, la merma en la producción de café ocasionada por la roya y los bajos precios ahora se expresa en la débil contratación de personal para prácticas agronómicas de mantenimiento para la cosecha 2013/2014; el 56 por ciento de los pequeños caficultores indicaron que no han contratado personal y sólo el 44 por ciento indicó que ha contratado algún número de jornales que el año anterior.

Con relación a la contratación de personal específico para el combate a la roya, se puede acotar que del 44 por ciento de pequeños productores que mencionó contratar algún personal, sólo el 10 por ciento ha realizado contrataciones entre 1 a 3 personas por corto tiempo, mientras que el 90 por ciento de los pequeños productores no reporta contratación alguna.

4.7 Fuentes de alimentos

Para el grupo de los pequeños caficultores se presentan tres fuentes principales de los alimentos: tanto la propia producción hortícola (26 por ciento) y granos básicos (58 por ciento), como la compra en el mercado de los complementos alimenticios (14 por ciento) como segunda fuente, y los préstamos en las tiendas y mercados (2 por ciento). Ninguno recibe ayuda de amigos o familiares u otros.

Para el grupo de los jornaleros se presentan cuatro fuentes principales de alimentos, aunque la situación es un tanto diferente. A pesar de que el 85 por ciento indica que posee tierras para producción de granos básicos, únicamente el 26 por ciento obtiene suficientes alimentos básicos de su propia producción agrícola y los complementos alimenticios que no produce los adquiere en el mercado. Entre estos complementos están: aceite, huevos, leche y sus derivados, carne de pollo, res y cerdo, pan y otros, pero su adquisición era precaria en todos los encuestados, para los siete días previos a la entrevista. El 74 por ciento restante de los encuestados no cuenta con suficiente producción propia de alimentos básicos, la mayor parte de sus alimentos son adquiridos en los mercados y tiendas. Finalmente, hay que recordar que un 15 por ciento de jornaleros no posee tierras de cultivo y compra todos sus alimentos.

Seguidamente, se señala que las reservas de alimentos y en dinero son escasas para todos los subgrupos, tanto para los que producen suficientes alimentos básicos, los que obtienen una débil producción de granos básicos y los que no los producen, por lo que son vulnerables a las alzas de los precios y escasez estacional de alguno de los productos agrícolas básicos.

Las otras dos fuentes de alimentos se citan aunque no es usual por ahora la prevalencia de éstas. Los préstamos en tiendas o mercado, sólo el 3 por ciento de todos los jornaleros encuestados presenta esta condición, y el 1 por ciento muestra que recibe ayuda de amigos o familiares, tanto en dinero como en préstamos o donación de alimentos.

4.8 Gastos en alimentos

El gasto en alimentos del total de gastos mensuales se muestra en porcentajes en el cuadro 4. Para el 21 por ciento de los caficultores y el 29 por ciento de los jornaleros el gasto en alimentos es mayor al 75 por ciento de los gastos totales, mientras el 31 por ciento de caficultores pequeños y de los jornaleros gastan entre el 50 y 75 por ciento de sus gastos totales en alimentos.

Cuadro 4. Porcentaje del gasto en alimentos sobre el total de ingresos mensuales

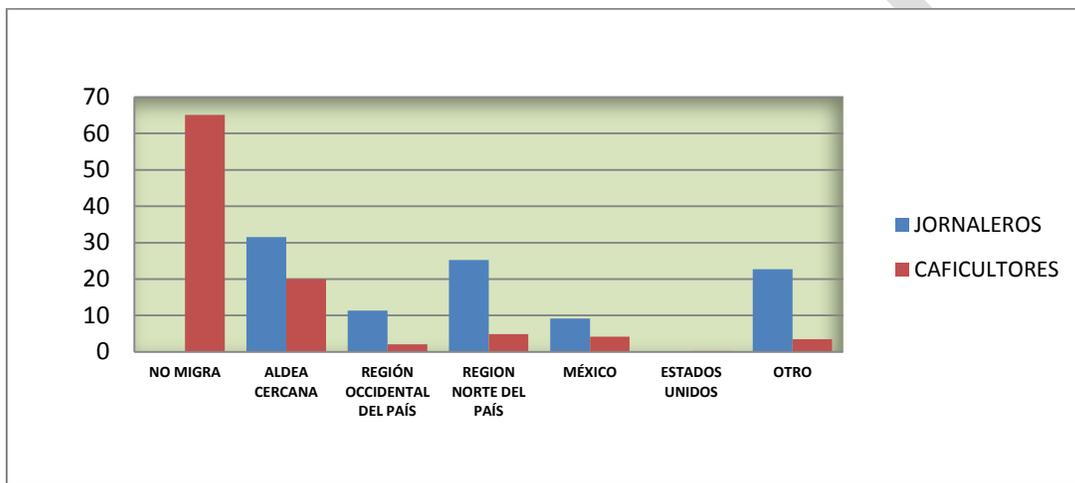
Porcentaje del gasto en alimentos sobre el total de gastos mensuales	Caficultores	Jornaleros
Gasto Bajo: hasta 50 por ciento	47.2	39.9
Gasto Medio: entre 50 y 65 por ciento	20.7	16.8
Gasto Alto: entre 65 y 75 por ciento	10.7	13.9
Gasto Muy Alto: más del 75 por ciento	21.4	29.3

4.9 Migración

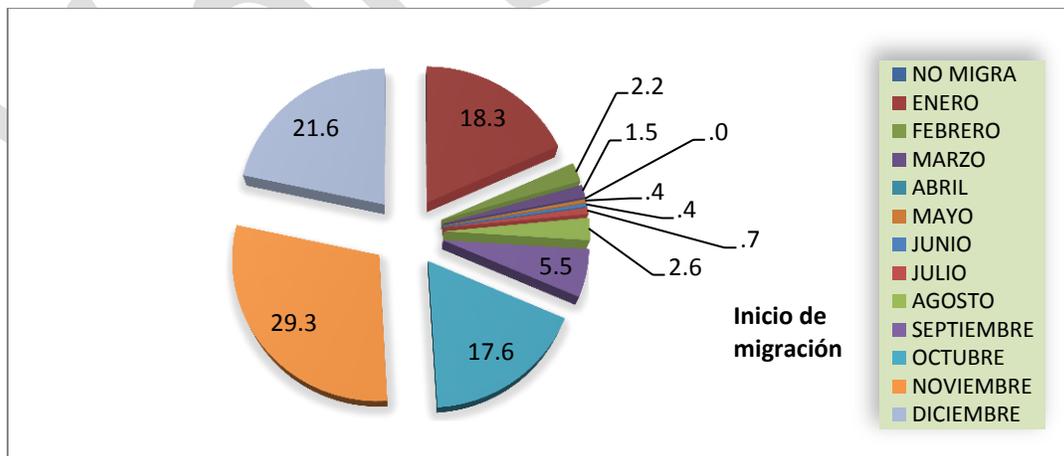
Como alternativa de supervivencia y medio de vida, el 100 por ciento de los jornaleros entrevistados migran en búsqueda de empleo en las actividades de café, además de tratar de llegar a Estados Unidos o encontrar empleo agrícola en el sur de México. Las regiones hacia donde migran se pueden ver en la **Gráfica 11**.

El 65 por ciento de los pequeños caficultores no migra y sus ausencias normalmente son a aldeas y ciudades cercanas o inmediatas. Por consiguiente, los que han migrado (35 por ciento) lo hacen en busca de trabajos de jornaleo como complemento a sus ingresos como productores pequeños de café.

Gráfica 11. Sitios de migración de jornaleros y pequeños caficultores



Gráfica 12. Mes de inicio de migración de jornaleros

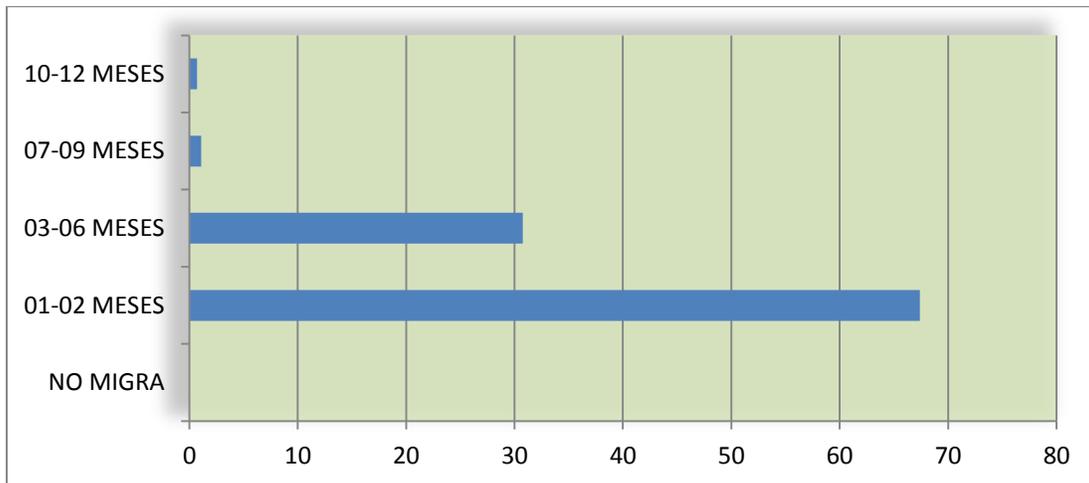


Como información clave, se muestra en la Gráfica 12 que el grueso de la migración inicia en septiembre, cuando los jornaleros esperan que inicie una fuerte demanda de mano de obra; para el mes de octubre aumenta a 18 por ciento, para alcanzar en el mes de noviembre su máximo desplazamiento el 29 por ciento, reduciéndose en diciembre al 21 por ciento y para

enero 18 por ciento. Esta migración normalmente coincide con la demanda de mano de obra para levantar la cosecha.

En la Gráfica 13 se muestra el tiempo de ausencia en el hogar del jornalero migrante. El 70 por ciento permanece fuera menos de dos meses, el 30 por ciento se desplaza por menos de 6 meses y alrededor del 1 por ciento lo hace por períodos menores a 1 años.

Gráfica 13. Tiempo de ausencia de los jornaleros por migración hacia actividades del café

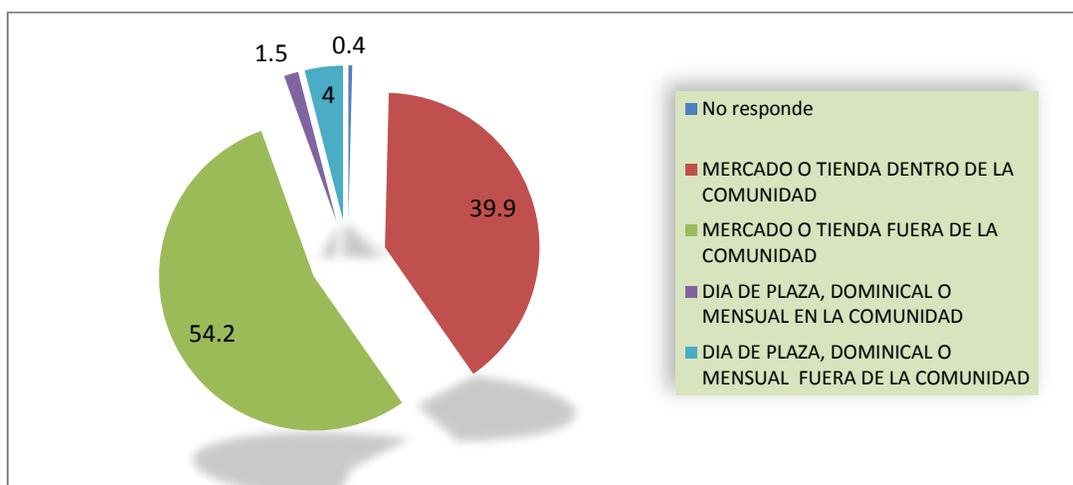


5. Mercados y Precios

5.1 Mercados de compra de productos, evaluados en la ESAE

La mayor parte de las comunidades (54 por ciento) compraron sus alimentos en mercados o tiendas alejadas de sus propias áreas de residencia y los mercados o tiendas locales son los sitios acostumbrados de las personas de las comunidades visitadas (40 por ciento). Al momento de la entrevista, no se observó desabastecimiento en estas tiendas y mercados. Los mercados o tiendas alejados de las comunidades, indican los entrevistados, tampoco han reportado escasez o desabastecimiento. La Gráfica 14 muestra los sitios habituales donde compraron los alimentos los encuestados, en el año anterior.

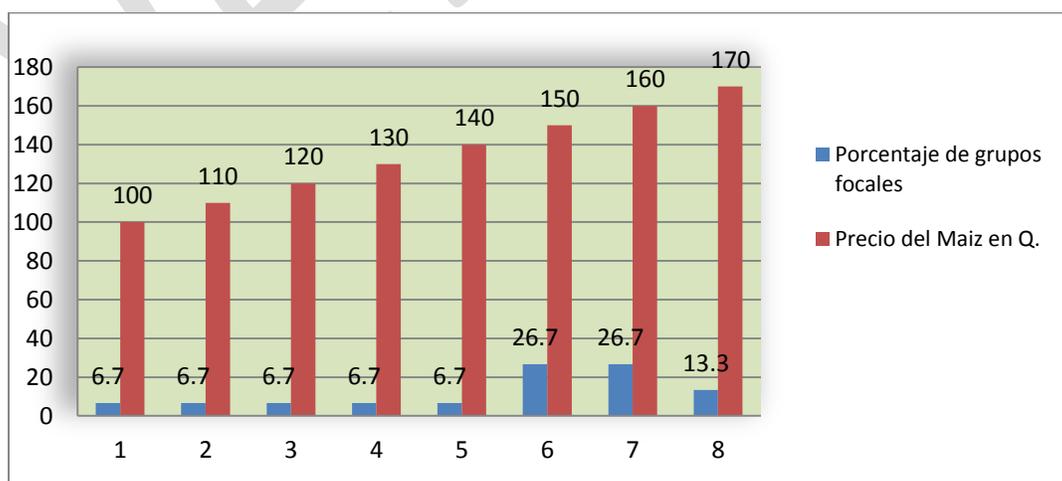
Gráfica 14. ¿En dónde compró usualmente sus alimentos en años anteriores jornaleros?



5.2 Precios de alimentos

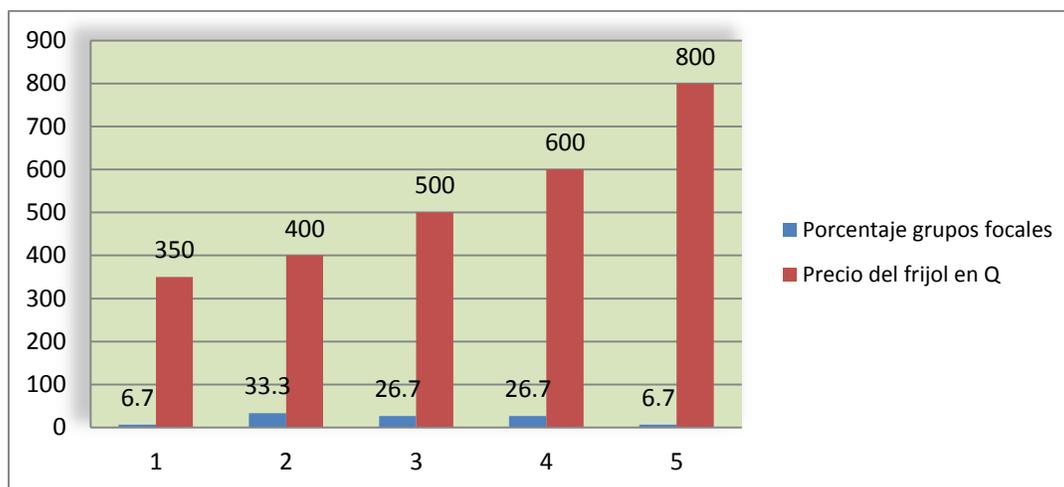
La emergencia de la roya del café no ha producido un inmediato aumento de los precios de los alimentos que limite de manera significativa el acceso a los productos de la canasta básica u otros. De la información de los grupos focales, se puede concluir de manera general un gradiente fuerte en la variación de precios de una región a otra, para un mismo producto, sin escasez, pero sí asociada la variación a las distancias desde sus centros de producción a los lugares de distribución o consumo. Según la información de los grupos focales, por ejemplo, el precio del maíz varía hasta en un 70 por ciento, desde su precio más bajo, sin estar asociado a la pérdida de la cosecha de café (Gráfica 15).

Gráfica 15. Variación de los precios del maíz según sitios encuestados



Asimismo, según información de los grupos focales, los precios del frijol muestran variación de más del 100 por ciento (Gráfica 16) con respecto a su cotización en los lugares de abastecimiento o se considera la época como justificación para el aumento de los precios y su variación. Para otros alimentos como el arroz, la papa y aceite vegetal, las variaciones son igualmente marcadas.

Gráfica 16. Variación de los precios del frijol según sitios encuestados



6. Problemas, estrategias de sobrevivencia y amenazas

Los problemas comunes que enfrentan tanto los jornaleros como los pequeños caficultores son: la baja de los precios del café y ahora con la emergencia, enfrentan una baja en la producción de quintales por hectárea, para todo el país en las cosechas 2012/2013 y 2013/2014, lo que implica directamente menores ingresos para ambos grupos. Así estos grupos desarrollan algunas estrategias en común o diferentes para mejorar su situación de merma en los ingresos y reducción de su capacidad de acceso a los alimentos para sus familias.

6.1 Estrategias de sobrevivencia relacionadas al consumo de alimentos

Otras alternativas para enfrentar las emergencias, es reducir la cantidad de alimentos que se consumen al día, reducir los tiempos de comida y lo más severo es pasar días completos sin consumir alimentos.

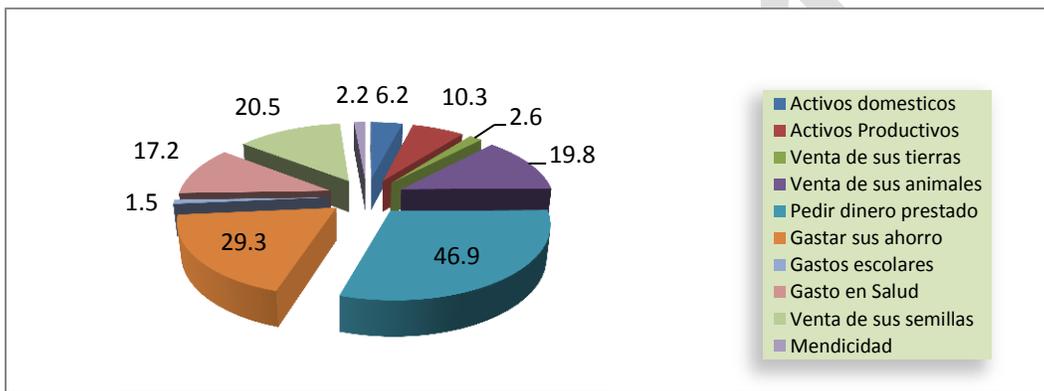
En el caso de la alternativa de reducir el consumo de alimentos preferidos, que se considera leve, el 71 por ciento de los jornaleros y el 70 por ciento pequeños productores, considero que esta alternativa, cuando se redujeron los ingresos y se presentó escases de alimentos.

El resto de los entrevistados tanto para los jornaleros (30 por ciento), como los pequeños productores (29 por ciento), adquieren estrategias moderadas entre el 22 y 24 por ciento, a severas entre el 8 y 6 por ciento, respectivamente.

6.1.1 La estrategia de sobrevivencia con activos

Los activos domésticos que al venderlos son fuente de ingresos, es otra alternativa severa ante las dificultades de acceso de alimentos, el 6 por ciento de los jornaleros y el 11 por ciento de los pequeños productores, está optando por esta vía, así mismo, la venta de animales como alternativa moderada(en esta evaluación no se capturo la cantidad de animales con que cuentan la familias y únicamente se les consulto sobre la venta), se presenta hoy, para 20 por ciento tanto para los jornaleros y pequeños productores, como se aprecia en la Gráfica 17.

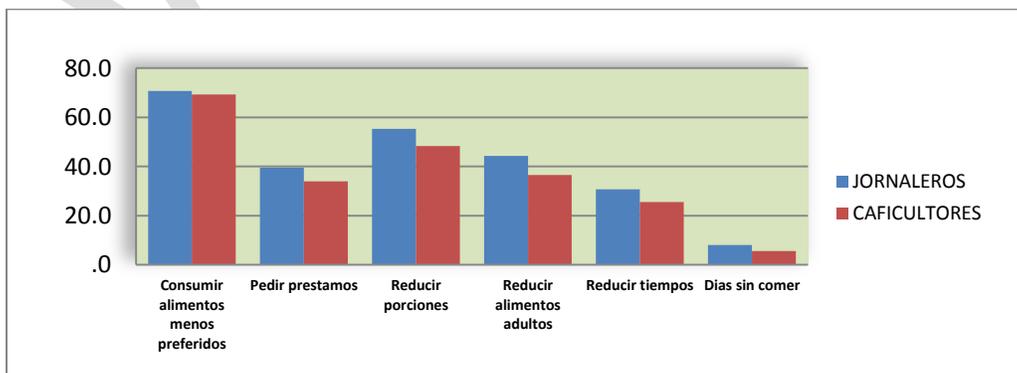
Gráfica 17. Estrategias de sobrevivencia con activos de jornaleros



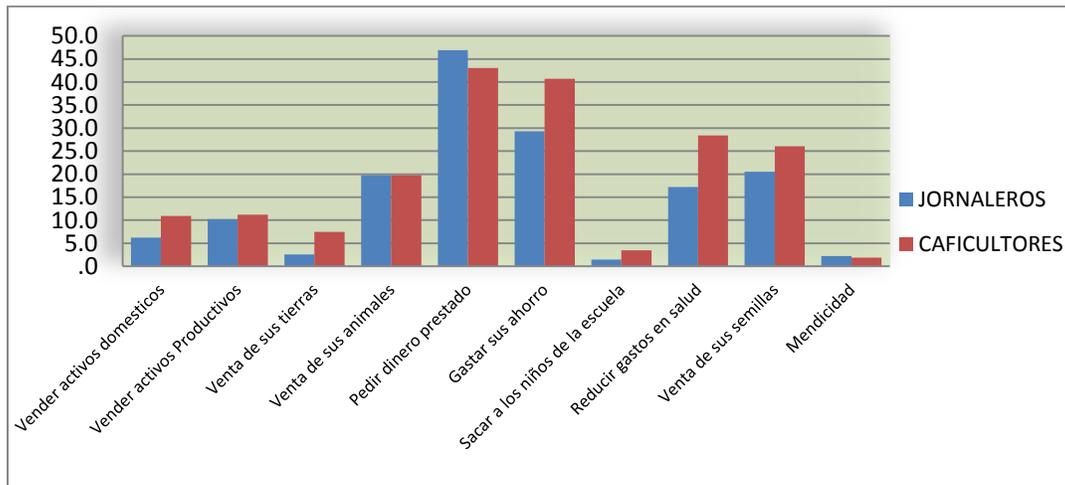
La mitad de los jornaleros están solicitando dinero prestado y ponen a la venta sus activos productivos, ahora es necesario para el 10 por ciento y representa otra alternativa severa. Para los pequeños productores, reportan que cerca de la mitad de igual forma, están considerando solicitar préstamos.

En el caso de la venta de animales, el 20 por ciento para ambos grupos ha decidido realizarlas; En venta de tierras 3 por ciento en jornaleros y 7 por ciento de pequeños productores ya lo consideran posible; y la mendicidad como una alternativa severa, es considerada por el 2 por ciento, en los casos extremos (Gráfica 18 y Gráfica 19).

Gráfica 18. Estrategias de sobrevivencia sobre el consumo de alimentos



Gráfica 19. Estrategias de supervivencia con bienes



6.2 Amenazas

Otro problema que se encontró en la evaluación fue el temor que ha causado en la población entrevistada la presencia de aviones del Programa MOSCAMED. Desde los aviones se lanzan bolsas con materiales para el combate de la mosca del mediterráneo. La población ha asociado los vuelos con el avance de la roya en sus terrenos y en ese sentido, han optado por disparar contra los aviones del Programa.

Otra amenaza para la recuperación de la capacidad productiva de los cafetales es la desconfianza de algunos productores ubicados en aldea Chamtaca, de San Pedro Carchá y de Zacualpa, Quiché hacia los programas de asistencia del MAGA. En estos lugares los equipos de encuestadores tuvieron dificultades para realizar la ESAE.

7. Índice de seguridad alimentaria

7.1 Consumo de alimentos

El Programa Mundial de Alimentos usa ampliamente el análisis de la diversidad de la dieta y la frecuencia de consumo de alimentos por su validez para describir el situación de las poblaciones en seguridad alimentaria actual de los hogares en estudio. Estos datos están basados en la metodología de puntaje de consumo de alimentos (PCA). Sin embargo, éste no refleja la seguridad alimentaria en su totalidad debido a que es un recordatorio de los últimos siete días de consumo y no cuantifica la cantidad consumida, por lo que se considera indispensable realizar cruces con otros indicadores de acceso, porcentaje de gastos en alimentos y estrategias de respuesta, para construir el Índice de Seguridad Alimentaria, el cual es apropiado para realizar la ESAE.

El cuadro 5 muestra los valores de consumo de alimentos en que se encuentran los hogares entrevistados, basados en una dieta de 2,100 kilo calorías diarias, hay que hacer notar que esto es fácil de alcanzar, en nuestro país, con una dieta basada en maíz, aceite, frijol y azúcar, sin embargo es importante resaltar que con esto no se puede medir la calidad de la dieta basada en el consumo de los requerimientos diarios de nutrientes.

Cuadro 5. Puntaje de consumo alimentario

Grupo de consumo de alimentos (últimos 7 días)	Jornaleros (en por ciento)	Pequeños Caficultores (en por ciento)
Pobre	3	6
Límite	14	22
Aceptable	83	72
Total (por ciento)	100	100

Llama la atención ver que el grupo de pequeño caficultores reporta un consumo menor comparado con los jornaleros, esto podría deberse a que los pequeños caficultores debieron enfrentar una crisis que no tenían prevista, pues los precios del café a nivel internacional fueron altos para la cosecha 2012/2013 y ellos invirtieron en insumos de sus cultivos proyectando sobre las mismas cifras lo que trajo como consecuencia que sus pérdidas fueran mayores, adicionalmente muchos de ellos ya no se dedicaban al cultivo de maíz y no contaban con reservas propias lo que provoco que tuvieron que recurrir al mercado para comprarlos.

Para comprender la inseguridad alimentaria, como fenómeno, es importante conocer la composición de la dieta dentro de lo expuesto en los hogares encuestados.

Como se muestra en la Gráfica 20, los valores menores observables de los 22 grupos de alimentos considerados en la evaluación corresponden a las carnes (pollo, carne de res, cerdo, pescado y mariscos, vísceras rojas) y representan menos de una porción en 7 días, en promedio en las familias encuestadas.

Otro grupo que se observa deficitario está comprendido por la leche, queso y plátanos para cocinar, donde se ha consumido en algunos tiempos durante menos de 1 día en promedio. Los huevos son consumidos en por lo menos dos días y medio por los caficultores y en menos de 2 días por los jornaleros. De igual manera, pan, pastas, hojas silvestres, arroz y otras frutas presentan un consumo limitado y son consumidos como aderezos, siempre con predominio en su consumo por los caficultores y en menos de 3 días a la semana. El frijol es mayormente consumido por los jornaleros, en casi 4 días a la semana. Otros productos vegetales como el tomate, lechuga, repollo y ayote presentan la misma condición. El aceite se consume 4 días entre los caficultores y 3 días entre los jornaleros.

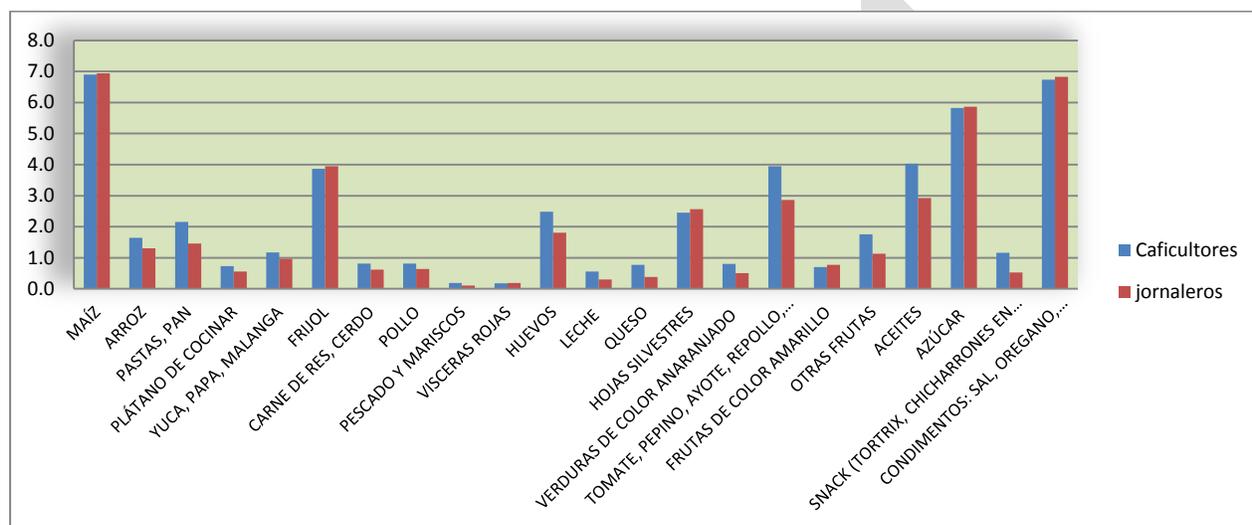
El consumo de azúcar es casi igual entre los dos grupos en casi 6 días de 7. El consumo de maíz se refleja en los siete días en ambos grupos, al igual que los condimentos como la sal, un poco más en los jornaleros.

El consumo de golosinas y comida chatarra es muy bajo en los jornaleros, pero los caficultores disponen de más ingresos para su consumo.

Alimentos como maíz y frijol, huevos se consumen en mayor medida, mientras que la carne de res o cerdo no la consume el 46 por ciento de los jornaleros y el 35 por ciento de los pequeños caficultores. Quienes la consumen deben comprarla en el mercado al contado. El

consumo de pollo de producción propia es de 11 por ciento entre los jornaleros y 7 por ciento entre los pequeños productores. Los jornaleros que compran en el mercado al contado son el 45 por ciento y en los pequeños caficultores el 52 por ciento. El consumo de huevos entre los jornaleros se reporta en 71 por ciento, adquiridos en el mercado al contado, y para los pequeños caficultores, en 62 por ciento. La leche es uno de los alimentos de menor consumo; el 73 por ciento de los pequeños caficultores y el 84 de jornaleros no la tienen en su dieta diaria, como se muestra en la Gráfica 20. El consumo de varios grupos de alimentos en porciones diarias por persona es limitado y precario durante la semana.

Gráfica 20. Diversidad de la dieta



7.2 Acceso a los alimentos

Los grupos de jornaleros y pequeños productores, muestran que alternan las actividades o trabajos en el café como fuente principal de ingresos, con las actividades de jornaleo agrícola y otros trabajos de agricultura.

Los grupos en estudios tienen como principal fuente de ingresos las actividades del café (100 por ciento). Sin embargo, sólo el 10 por ciento de los encuestados cuenta con esta única fuente. Por otro lado, el 90 por ciento de los encuestados, en ambos grupos, tiene una segunda fuente de ingresos (jornaleo en granos básicos) y el 17 por ciento de éstos, cuenta con una tercera opción: otros trabajos agrícolas.

La disponibilidad de alimentos es una preocupación para jornaleros, como grupo mayormente vulnerable; en algunos meses se les dificulta comprar los alimentos acostumbrados por la falta de dinero.

Como puede verse en el cuadro 6, el 48 por ciento de los jornaleros indicó que es difícil el acceso a los alimentos en los meses de mayo a junio y el 44 por ciento mencionó que hará falta dinero para la compra en los meses de agosto a octubre. En noviembre y diciembre sólo el 3 por ciento de los entrevistados indica la falta de dinero/alimentos y de igual manera, en enero a marzo de 2014 también disminuiría la capacidad de compra de

alimentos, como resultado de su incorrecta apreciación de la emergencia del café y los problemas de baja demanda de mano de obra para los próximos meses en las fincas cafetaleras. Por lo tanto, sus expectativas no son 100 por ciento correctas.

Cuadro 6. Meses de mayor dificultad para conseguir alimentos para jornaleros migrantes

Cosecha 2013/2014:	
Mayo / Junio	47.9 por ciento
Agosto / Octubre	44.2 por ciento
Noviembre / Diciembre	3.4 por ciento
Enero 2014 / Marzo 2014	3.7 por ciento
No Sabe	0.7 por ciento
Total	100 por ciento

Para dimensionar la magnitud de la crisis en los grupos afectados y en relación con sus características intrínsecas (cuadro 7), se puede observar que los jornaleros tienen expectativas negativas en su consideración de los efectos de la crisis actual del sub sector y estiman que los efectos en la cosecha 2013/2014 se manifestarán en problemas económicos en sus hogares. Sin embargo, los caficultores son tan pesimistas al respecto como se muestra en la cuadro 7. Sólo el 75 por ciento considera que los efectos serán extensos al mismo período referido. Además, cerca de un 20 por ciento considera que los efectos de esta crisis se extenderán más allá de la cosecha 2013/2014. Estas consideraciones apuntan a que los productores guardan confianza a cerca de la recuperación de sus cafetales en las cosechas subsiguientes, aun cuando no han hecho una labor efectiva para que tales expectativas tengan sustento.

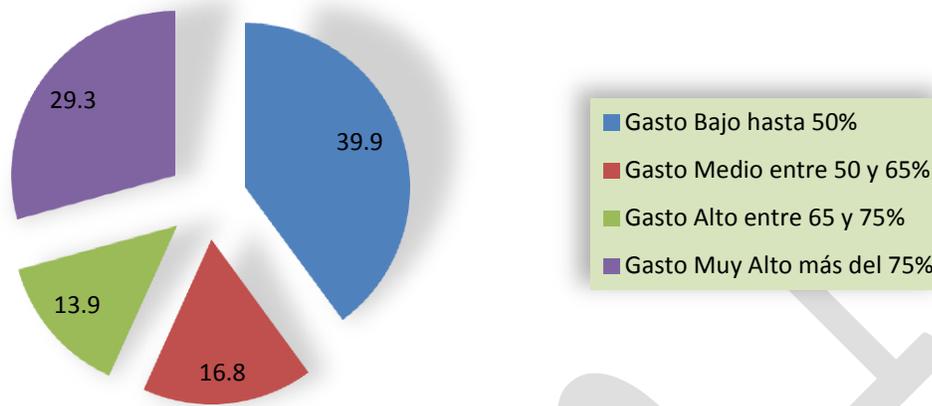
Cuadro 7. Expectativa de los grupos sobre la inseguridad alimentaria

¿Va a seguir afectando la inseguridad alimentaria su hogar hasta la próxima cosecha 2013-2014?		
Expectativas	Jornaleros	Caficultores
Si	82.3 por ciento	74.8 por ciento
No	12.5 por ciento	7.2 por ciento
Más de la próxima cosecha	5.2 por ciento	18 por ciento
Total	100 por ciento	100 por ciento

El gasto de los jornaleros (Gráfica 21) muestra que el 40 por ciento de ellos gasta menos del 50 por ciento de sus ingresos en alimentos, el 17 por ciento gasta entre el 50 y 65 por ciento, el 14 por ciento gasta en el rango del 65 y 75 por ciento, y un 29 por ciento reporta un gasto muy alto en relación con sus ingresos totales ya que gastan más del 75 por ciento

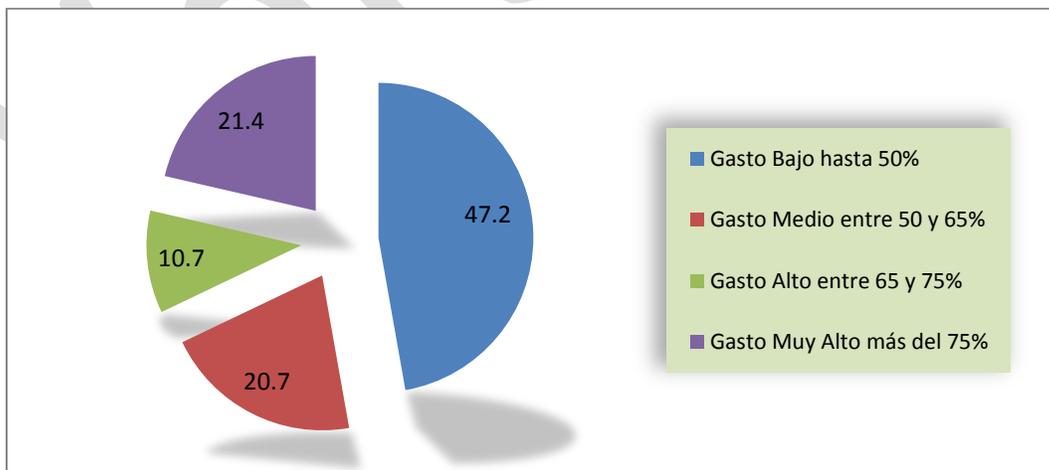
de sus ingresos solamente en alimentos, situación que los deja vulnerables ante cualquier otra eventualidad.

Gráfica 21. Porcentaje de gastos en alimentos sobre el ingreso total del hogar



Para los pequeños productores, las proporciones del gasto no son significativamente diferentes a los jornaleros (Gráfica 22). El 47 por ciento gasta menos del 50 por ciento de sus ingresos en alimentos, el 21 por ciento gasta entre 50 y 65 por ciento, el 11 por ciento está en el rango de 65 al 75 por ciento de gasto, y el 21 por ciento tiene muy alto gasto en alimentos.

Gráfica 22. Porcentaje del gasto en alimentos del total de ingresos de pequeños caficultores



7.3 Estimación de la población en inseguridad alimentaria

Para estimar la población en inseguridad alimentaria se ha desarrollado la metodología descrita en el numeral 7.1, para obtener sub grupos de población relacionado consumo de alimentos, proporción de gastos para alimentos y estrategias de respuesta con activos.

En adelante se muestran los porcentajes de gastos en función de los gastos totales en los hogares de los pequeños caficultores y jornaleros (cuadro 8) y que constituye la base del cálculo del cuadro 9.

Cuadro 8. Porcentaje del gasto en alimentos relacionado con el Índice de Seguridad Alimentaria

	Gasto Bajo hasta 50 por ciento		Gasto Medio entre 50 y 65 por ciento		Gasto Alto entre 65 y 75 por ciento		Gasto Muy Alto más del 75 por ciento		
	Jornaleros	Caficultores	Jornaleros	Caficultores	Jornaleros	Caficultores	Jornaleros	Caficultores	
Seguros	61	68	18	18	21	14	0	0	100
Inseguridad leve	37	44	16	23	14	9	33	25	100
Inseguridad moderada	28	32	19	18	8	14	45	36	100
Inseguridad severa	0	0	0	0	0	0	100	100	100

Cuadro 9. Clasificación de los grupos de estudio según el Índice de Seguridad Alimentaria en porcentaje

Clasificación de los grupos de acuerdo a Inseguridad Alimentaria		
Clasificación	Jornaleros en porcentaje	Pequeños Caficultores en porcentaje
Seguro	24	24
Inseguridad Leve	50	59
Inseguridad moderada	23	17
Inseguridad severa	2	1

7.4 Donde están los hogares en inseguridad alimentaria

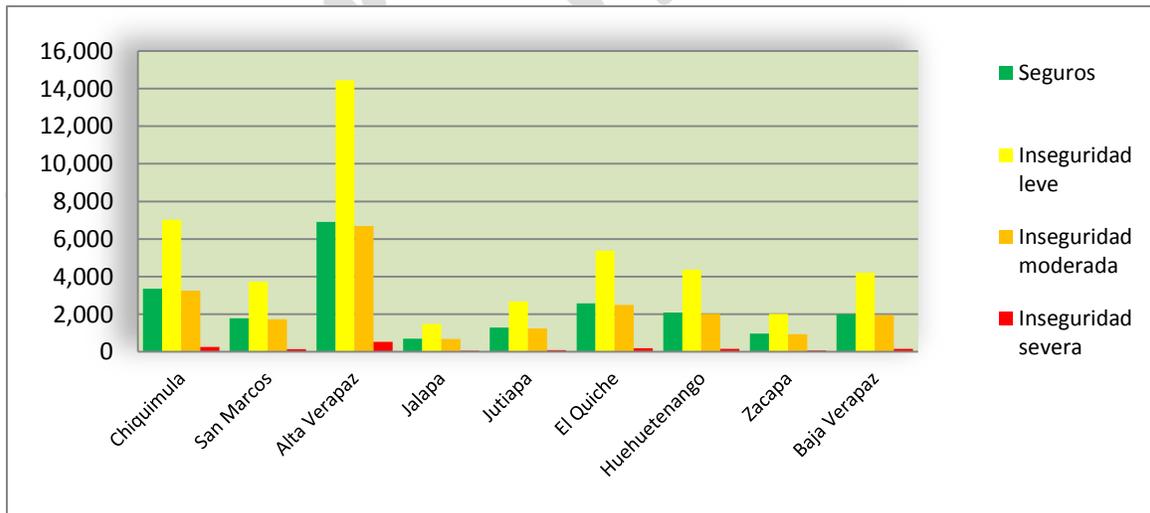
La Gráfica 23 y Gráfica 24 muestran la localización de los grupos de jornaleros y pequeños productores muestreados y los resultados de la evaluación de su condición de inseguridad alimentaria frente a la emergencia. Como se podría esperar, en el departamento de Alta Verapaz con el 32 por ciento con población de jornaleros, se observa como el mayor número de personas en inseguridad alimentaria severa, Chiquimula con 16 por ciento de jornaleros y el departamento con menor incidencia es Jalapa con 3 por ciento jornaleros en similares condiciones. El resto de los departamentos visitados, reporta menos del 10 de su población de jornaleros en inseguridad severa.

Sin embargo, en los ocho departamentos se presenta gran número de jornaleros con dificultades alimentarias moderadas; Alta Verapaz con 6,692 jornaleros y sus hogares afectados, así como Chiquimula con 3,260 hogares hasta ahora con efectos observables de inseguridad alimentaria. En total para los ocho departamentos reportados se registraron más de 21 mil hogares en situación de moderada inseguridad, que probablemente cuando se esté acercando el fin de año, su condición engrose las filas de la población con inseguridad severa en la medida del agotamiento de sus reservas. Estos datos están descritos en función al universo considerado de hogares de jornaleros; los totales de las poblaciones son representativos de los departamentos encuestados.

Cuadro 10. Población de jornaleros por departamento según Índice de Seguridad Alimentaria

Departamentos	Seguros	Inseguridad leve	Inseguridad moderada	Inseguridad severa
Chiquimula	3,362	7,029	3,260	255
San Marcos	1,783	3,728	1,729	135
Alta Verapaz	6,901	14,430	6,692	523
Jalapa	705	1,475	684	53
Jutiapa	1,284	2,685	1,245	97
El Quiche	2,575	5,385	2,497	195
Huehuetenango	2,087	4,363	2,023	158
Zacapa	963	2,014	934	73
Baja Verapaz	2,007	4,196	1,946	152
Total	21,667	45,304	21,011	1,641

Gráfica 23. Inseguridad Alimentaria en Jornaleros



Para los pequeños caficultores, la estimación de inseguridad alimentaria es más puntual. Se reportan 475 hogares en inseguridad alimentaria severa, 11 mil setecientos hogares presentan condiciones de inseguridad moderada, que podrán agravar en el transcurso del

segundo semestre de 2013 si la situación no cambia y estos datos están relacionados al universo considerado en esta evaluación con 68,147 hogares de pequeños caficultores.

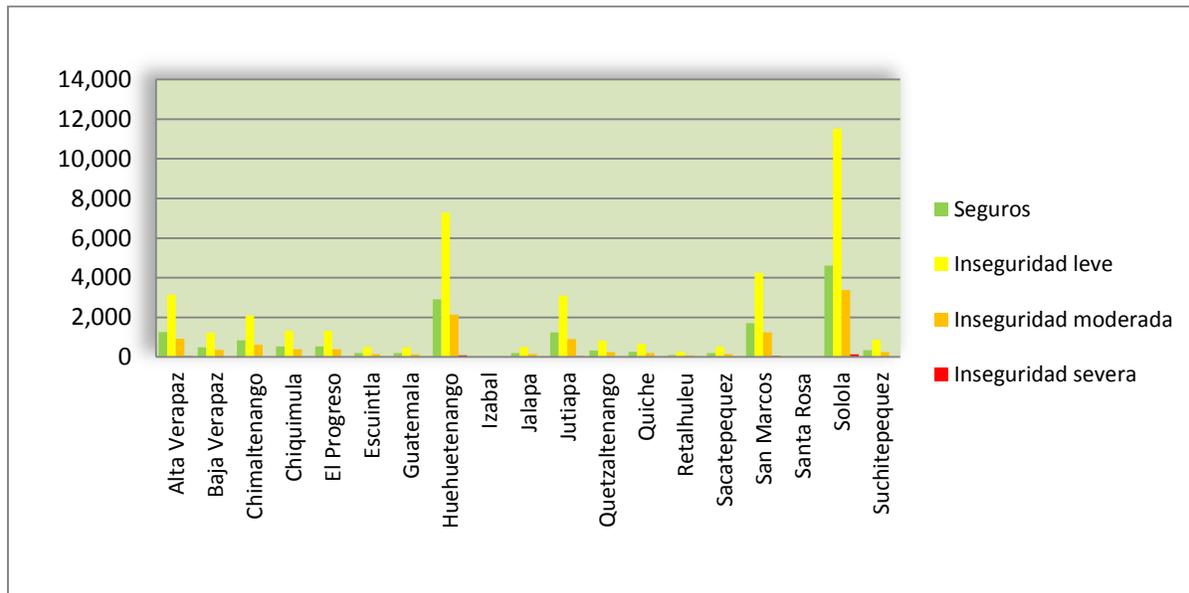
Los efectos del acceso a los alimentos y la disminución del consumo ya se dejan sentir en este grupo de población en estudio. Los pequeños productores, a pesar de presentar condiciones económicas un poco mejores que los jornaleros no significa que estén asegurados ante esta emergencia de bajos precios y deficitaria producción de sus plantaciones. Como se muestra en el cuadro 11 y gráfica 25, más de 40 mil pequeños productores, en sus hogares, ya muestran señales de estos efectos económicos con un resultado de inseguridad leve. Huehuetenango ahora muestra los mayores números de afectados (7,275).

Los productores que se observan seguros suman ahora algo más de 16 mil, que si las condiciones del mercado y la roya siguen sin cambios, su condición podrá ponerse difícil igualmente, por encontrarse aún en la etapa crítica del período denominado hambre estacional, cuando las fuentes de ingreso se encuentran en su nivel más bajo.

Cuadro 11. Población de Pequeños caficultores por departamento según Índice de Seguridad alimentaria

Departamentos	Seguros	Inseguridad leve	Inseguridad moderada	Inseguridad severa
Alta Verapaz	1,258	3,138	922	37
Baja Verapaz	489	1,220	358	15
Chimaltenango	839	2,095	615	25
Chiquimula	530	1,322	388	16
El Progreso	531	1,324	389	16
Escuintla	199	498	146	6
Guatemala	193	481	141	6
Huehuetenango	2,916	7,275	2,136	87
Izabal	6	16	5	0
Jalapa	204	509	149	6
Jutiapa	1,244	3,105	912	37
Quetzaltenango	332	827	243	10
Quiche	267	666	196	8
Retalhuleu	111	277	81	3
Sacatepéquez	207	517	152	6
San Marcos	1,704	4,252	1,249	51
Santa Rosa	13	33	10	0
Sololá	4,615	11,514	3,381	137
Suchitepéquez	349	870	255	10
Total	16,007	39,937	11,728	475

Gráfica 24. Inseguridad alimentaria en pequeños caficultores



7.5 Causas de la inseguridad alimentaria y los efectos de la emergencia

En los grupos de población en estudio, las causas comunes de inseguridad alimentaria giran alrededor de los precios bajos del grano en el mercado internacional, el poco incremento de la demanda nacional del producto, los altos costos de producción, que han reflejado una merma en el pago de mano de obra tanto fija como temporal y ahora se suma la baja en la producción para la cosecha 2013/2014, por los efectos de la roya en los cafetales.

Estas condiciones han tenido efecto en la oferta del café al mercado nacional e internacional, con una merma en pequeños productores desde el 40 hasta el 100 por ciento de sus cosechas, manifiestan algunos de los encuestados. Para los pequeños productores que recolecten algunos quintales, los precios a los que se ponderará el quintal de 100 libras para las exportadoras serán del orden de US \$1250 en promedio sin presentar mucha variación desde enero de 2012, con una proyección de estos precios sostenidos hasta enero de 2015 (ANACAFE, agosto) y aplicable para cafés de buena calidad y de altura.

Para el caso de los jornaleros de actividades del café, donde el 100 por ciento migra en busca de trabajo, según ANACAFE, para finales de año, se perfila la pérdida de entre 96,000 a 185,000 en la oferta de jornales en las fincas afectadas por la roya. Para los jornaleros, la situación se presenta difícil ya que el 10 por ciento indicó que es su única fuente de ingresos, mientras el 90 por ciento restante presenta otra alternativa que está ligada a actividades agrícolas por jornal, principalmente en granos básicos de otros productores no relacionados con la caficultura, y sólo el 17 por ciento mencionó que tiene como alternativa de ingresos otras actividades agrícolas no relacionadas a la producción de granos básicos.

De esta forma, la baja capacidad de ahorro, mermada por los últimos bajos precios del café y jornales, hace que ambos grupos vean comprometida su seguridad alimentaria en los próximos meses, cuando los jornaleros no puedan ser contratados por las fincas cafetaleras y los pequeños productores no cosechen producto en sus parcelas cafetaleras y agoten sus exiguas reservas en alimentos y dinero.

En consecuencia, entre otras causas de inseguridad alimentaria se cita el nivel de consumo de alimentos que se describe como reducido número de días que se ingieren los grupos de alimentos reportados, principalmente aquellos que suministran proteínas y carbohidratos de origen animal, el tipo y calidad de la dieta, que está limitada por la escasa diversidad de la dieta con predominancia de maíz, frijol y sal. Son también respuestas de sobrevivencia de estos grupos, con respecto a los alimentos, reducir las raciones y los tiempos de comida, y pasar días enteros sin consumir alimentos. Al mismo tiempo, consideran conseguir algunos ingresos por la vía de la venta de sus activos domésticos, aparejos de trabajo y en casos extremos, las tierras de cultivo.

La duración de los efectos no sólo será de corto plazo. Al contrario, a lo largo del tiempo se harán más intensos los efectos sobre estos grupos de población y las líneas económicas que de ellos dependen, si los daños ocasionados por la roya no se revierten y controlan para la cosecha 2014/2015.

8. Necesidades y Asistencia

8.1 Asistencia recibida y programas sociales

En cuanto a la asistencia que han recibido los grupos de jornaleros, cafetaleros o comunidades de ambos, en materia de la emergencia por la roya de café, el 40 por ciento de los informantes clave de las comunidades indican que hay presencia de organizaciones como ONGs, iglesias y oficinas del gobierno. Respecto a las intervenciones que realizan, indican que el 20 por ciento dona alimentos; el 7 por ciento, insumos agrícolas en general, el 33 por ciento, asistencia médica y salud, el 33 por ciento se dedican a ofrecer servicios de educación; el 20 por ciento de éstas donan ropa, zapatos, útiles escolares y rehabilitan la infraestructura.

Los jornaleros (97 por ciento) y los pequeños productores (83 por ciento) indican que sus parcelas no recibieron asistencia, pero sí recibieron dinero (2 por ciento y 3 por ciento) y 13 de los pequeños productores recibieron fertilizantes provenientes del gobierno. En los últimos 3 meses, tanto los jornaleros (29 por ciento) y los pequeños productores (24 por ciento) han recibido asistencia en dinero y alimentos. La asistencia en insumos agrícolas destinados a la roya, sólo el 7 por ciento de los pequeños productores menciona haberlos recibidos. Estos insumos consistieron en un fungicida (280ml Ciproconazol) y un agente detergente (330 ml de nonilfenol extoxilado, concentrado soluble). A su vez, indican los beneficiados que desconocen el modo, periodicidad y alcance de aplicación de los productos entregados, de tal forma que su aplicación no fue efectuada por miedo a producir mayores daños y que la capacitación como tal no fue efectiva en el 100 por ciento de los casos reportados.

8.2 Otras necesidades

De acuerdo a la información proporcionada por los grupos focales, entre otras necesidades mayormente reportadas se manifiestan tanto los efectos de emergencias pasadas y la actual, tales como: la falta de alimentos que es lo más usual en comunidades (33 por ciento), la reconstrucción de viviendas (13 por ciento), la rehabilitación de sistemas de agua y saneamiento dañados por la Tormenta Agatha (13 por ciento), la recuperación del material productivo no cafetalero (6 por ciento), empleo (6 por ciento), acceso al crédito, para reconversión o atención a los cafetales (6 por ciento) para atender la emergencia. Además, falta de liquidez en dinero (20 por ciento).

9. Pronóstico y escenarios para los próximos 12 meses

ANACAFE ha publicado escenarios para las mermas de producción nacional de café, con pérdidas netas entre el 20 hasta el 40 por ciento y el escenario de los precios internacionales determinados por la oferta y demanda mundial es de precios bajos para la presente cosecha, que se mantendrán para la cosecha 2014/2015 en el orden de los US\$1250/quintal. La baja del precio se explica en particular por el aumento de la oferta de países como Brasil y Vietnam adicionalmente la estabilidad de la demanda que acumula grandes inventarios, que presiona por los precios bajos de manera prolongada. Además, si no se combate la roya y dada la latencia de las esporas del hongo, los efectos de la merma de café por esta enfermedad podrán extenderse para la próxima cosecha. Así, ahora se estima que la pérdida de empleo será de 100 mil a 180 mil puestos, sin una clara recuperación en los próximos años, de no cambiar la situación descrita.

Para los próximos 12 meses se puede esperar que la condición de inseguridad alimentaria de los jornaleros, pequeños productores y sus hogares empeore al agotarse sus reservas en alimentos y dinero, tomen las estrategias de sobrevivencia del tipo moderada y severa, inicien la venta de sus activos y hasta las tierras de cultivo, y así aumenten los casos de mendicidad, como lo muestran los hallazgos de la evaluación, principalmente en los meses de octubre a enero de 2014.

Los grupos ahora clasificados como inseguros leves y moderados es probable que en seis meses cambien a inseguros severos, principalmente al final del año, donde se presentará la mayor escasez de trabajo y merma de producción en parcelas cafetaleras si las condiciones de emergencia se mantienen.

Además se apreciarán estos efectos en las personas que acompañan las cadenas de valor; la escasez de alimentos será visible en las tiendas y mercados ubicados en las comunidades más alejadas, principalmente en los municipios que aún no se han recuperado de las emergencias anteriores como la de la tormenta Agatha y la sequía del 2012, derivado del bajo poder adquisitivo de los hogares que no tendrán sus trabajos habituales.

Los grupos ahora clasificados como inseguros leves y moderados es probable que en 6 meses, cambien a inseguros severos, principalmente al final del año, donde se presentará la mayor escasez de trabajo y merma de producción en parcelas cafetaleras, porque las personas que migran no tendrán ingresos para comprar alimentos y crear reservas para el resto del año 2014. Esto podrá suceder si las condiciones de emergencia actuales se mantienen sin cambios.

9.1 Principales riesgos y oportunidades

El principal riesgo se percibe en el sentido de no promoverse el combate a la roya de manera eficaz y eficiente, para prevenir los grandes efectos de ésta en la cosecha 2014/2015. Si no se recupera la capacidad productiva del país, la baja de los precios internacionales será difícil compensar con el aumento de la producción de cafés de alta calidad y la mejora de la oferta del empleo directo de los jornaleros, y así mejorar la actividad productiva de los pequeños productores que garantice los medios de vida para estos hogares.

De no mejorar la asistencia técnica veraz, tratamientos sistémicos de comprobada eficacia, capacitación consistente, medios de verificación y vigilancia potentes, la recuperación de la capacidad productiva se retrasará considerablemente.

Otro riesgo considerable es el aumento de hogares en situación de inseguridad severa y que muestra características de persistencia en el tiempo por las dificultades de acceso y la débil capacidad de respuesta apropiada para enfrentar la emergencia en un período mayor a 6 meses. Estas debilidades se expresan en la escasa diversificación de los medios de vida para los jornaleros y los pequeños terrenos de los pequeños caficultores, que como ya se observó, complementan sus ingresos con jornales en las fincas y otras actividades agrarias. Adicionalmente, otra debilidad es la lenta o nula recuperación de los medios de vida relacionados con la venta de sus activos productivos incluyendo sus tierras, que es una estrategia irreversible, que pondrá a estos hogares en condiciones de alta vulnerabilidad.

Las oportunidades se presentan en varios campos; uno de ellos donde se pudo valorar la investigación agronómica y la importancia para el sector productivo del país que ha generado conocimientos técnico-científicos significativos, suficientes y oportunos para accionar ante la emergencia de la roya.

Otra oportunidad se muestra en la necesidad de fortalecer las capacidades instaladas de las unidades productivas, para la transferencia de conocimiento y tecnología para la prevención y mejora continua del parque cafetalero de los pequeños productores.

En este sentido, se ha evidenciado el valor agregado de la calidad de los cafés nacionales y su posicionamiento en el mercado internacional, como motivación para la recuperación de la capacidad productiva nacional.

10. Conclusiones

- ✓ Los efectos de la roya del café seguirán afectando a los grupos evaluados como mínimo por los siguientes tres años debido a las implicaciones de pérdida de jornales y la reducción drástica que están sufriendo los precios internacionales del grano, que no presenta indicios de recuperación a corto o mediano plazo debido a la sobre producción de países como Brasil y Vietnam, que están dejando reservas que superan por mucho la demanda mundial del café.
- ✓ El grupo más vulnerable son los jornaleros migrantes por no contar con otras fuentes de ingreso y a las que logran tener acceso por la venta de su mano de obra, desde hace muchos años no reportan un incremento significativo en los ingresos económicos para sus hogares.
- ✓ Los pequeños caficultores, aun cuando presentan condiciones mejores que las de los jornaleros migrantes, siguen siendo un grupo vulnerable ya que de seguir en el cultivo del café tendrán que pasar un periodo de recuperación de sus plantaciones (2 años como mínimo) sin la garantía de obtener mayores ganancias al finalizar este período.
- ✓ Los hogares de los dos grupos están optando por estrategias moderadas y severas como la venta de sus insumos de trabajo, pedir préstamos, vender sus tierras, todas éstas con la esperanza de que el próximo periodo de cosecha 2013- 2014 sea mejor. El grupo de los jornaleros por su percepción de vida no visualizan la crisis a muy largo plazo y en su mayoría esperan que no dure más de un año, mientras que los pequeños productores sí tienen presente que el período de recuperación no será menor a dos años.

- ✓ Según la información analizada, aproximadamente 22,652 familias dependientes de ingresos jornaleros y 12,203 pequeños productores se encuentran en inseguridad severa y moderada y actualmente necesitan una intervención alimentaria para que logren superar los últimos meses hasta que inicien las próximas cosechas, que se esperan a inicios de octubre.

11. Recomendaciones

11.1 De la intervención

- ✓ Brindar asistencia inmediata a los hogares que se encuentran en inseguridad alimentaria moderada y severa, por medio de las modalidades de alimentos, entrega de efectivo o cupones, que pueden ser de forma condicionada o entregas directas, que debieran abarcar un período mínimo de tres meses para garantizar que pasarán el período más crítico para este año.
- ✓ Estimular en los grupos afectados la apropiación y desarrollo de nuevos medios de vida, como huertos familiares de especies nutritivas de alto rendimiento por área, con cuidados mínimos y asistidos con programas sostenidos, de cambios conductuales en la población, para mejorar la aceptación de estos nuevos medios.
- ✓ De las necesidades de intervención, se recomienda que se desarrolle un programa intensivo de extensión agrícola, para asegurar la asistencia técnica veraz, comprobar la eficacia de los tratamientos y sus mecanismos de aplicación, evaluar las nuevas capacidades de los caficultores y los resultados tempranos del combate y control de la roya.
- ✓ Para la recuperación de la capacidad productiva del sub sector cafetalero y como consecuencia, la recuperación de los grupos en estudio, el combate integrado a la roya deberá incluir la mejora nutricional de la planta, el control químico y la reducción de la sombra (menos humedad relativa), de manera que conlleve a alcanzar los rendimientos acostumbrados y prevenir futuros ataques de la enfermedad.

11.2 Del monitoreo

Se considera que el indicador a evaluar para conocer la dinámica de la emergencia es la recuperación de la capacidad productiva y la eficiencia de los planes de combate a la roya.

Además, será necesario re-evaluar la situación alimentaria en estos dos grupos, a principios del año 2014, para realizar ajustes de intervención y de asistencia alimentaria.

Anexos

1. Metodología

El cálculo de inseguridad alimentaria está basado en la colección de metodologías estándar del PMA y otros socios globales, todas con diferentes niveles y perspectivas.

Esta metodología ordena la información y la clasifica en cuatro niveles según su severidad, posteriormente se realizan promedios entre los grupos y se obtiene el Indicador de Seguridad alimentaria, también dividido en los cuatro grupos de severidad (cuadro 6).

Las agrupaciones de indicadores contemplan el estado actual de los hogares y las capacidades de respuesta ante la crisis.

La clasificación de seguridad alimentaria se ha dividido en cuatro niveles para poder ayudar a la focalización de personas beneficiarias y determinar las acciones necesarias para cada grupo.

Cuadro 12. Descripción de la Clasificación del Índice Seguridad Alimentaria

Clasificación de Seguridad Alimentaria	Definición
Seguro	Capaz de satisfacer las necesidades de alimentos esenciales y no alimentarios sin entrar en las estrategias de sobrevivencia.
Inseguridad Leve	Tiene el consumo de alimentos mínimamente adecuado sin incurrir en estrategias de sobrevivencia irreversibles; no pueden pagar algunos gastos no alimentarios esenciales
Inseguridad Moderada	Tiene importantes brechas de consumo de alimentos, o es marginalmente capaz de satisfacer las necesidades mínimas de alimentos sólo con estrategias de sobrevivencia irreversibles (liquidación de activos o desviar los gastos esenciales de artículos no alimentarios)
Inseguridad Severa	Tiene carencias extremas de consumo de alimentos, o una pérdida extrema de los bienes productivos.

Para este resultado se ha tomado en cuenta: a) El consumo alimentario, b) Estrategias de respuesta, y c) Porcentaje que representa el gasto de alimentos dentro del gasto global del hogar.

Cuadro 13. Descripción de la composición del Índice de Seguridad Alimentaria

Dominio		Indicador	Seguro (1)	Inseguridad Leve (2)	Inseguridad Moderada (3)	Inseguridad Severa (4)
Consumo	PCA	Puntaje de Consumo de Alimentos	Aceptable		Limite	Pobre
	Ingresos	Proporción de Gastos Alimentarios	< 65por ciento	≥ 65por ciento, < 75por ciento	≥ 75por ciento, < 90por ciento	≥ 90por ciento
Estrategia de Supervivencia	Estrategias de Supervivencia	Estrategias de Supervivencia	No	Venta de activos no productivos	Estrategias de crisis (Venta de Activos Productivos)	Estrategias de Emergencia (Venta Mayor de Activos Productivos)
	Índice de Inseguridad		Cada hogar es asignado a un grupo de inseguridad alimentaria basado en un promedio simple dependiendo del consumo de alimentos y el resumen de la estrategia de supervivencia.			

2. Análisis adicional sobre la condición de los hogares con jefatura femenina

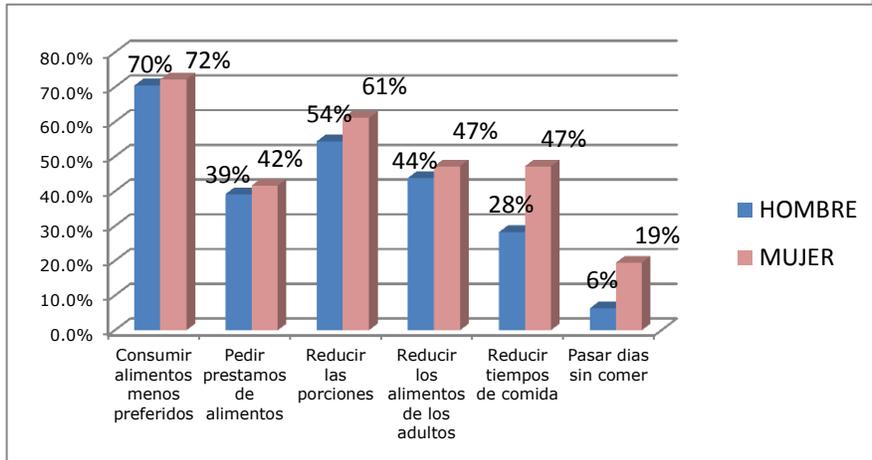
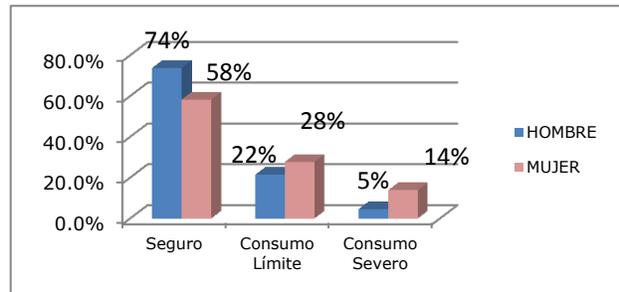
Como hallazgo de esta evaluación, el 13 por ciento de los hogares de jornaleros migrantes respondieron tener una jefatura de hogar femenina. Con el fin de conocer las brechas de género entre los hogares con jefatura fémica y los hogares con jefatura masculina, se realizó un análisis de género aun cuando la muestra no fue enfocada a este grupo poblacional específico y por lo tanto no es representativa para todo el universo.

El cuadro a continuación muestra las condiciones que prevalecen en el grupo de estudio, con respecto a factores de mayor vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.

	Mujer %	Hombre %
Ningún nivel de educación escolar	50	33
Actividades de café como único medio de vida	47	35
Sin tierra de cultivo	42	11
Propiedad de la tierra	31	65
Migración al extranjero	6	3
Cambio de actividad	67	63
Contraer deudas	8	4
Dependencia de compras en el mercado	81	78
Dependencia de préstamos en las tiendas locales	17	4
Dependencia de su propia producción	3	18
Actualmente ya no cuenta con reservas de alimentos	86	46
Porcentaje de hogares que respondieron que la inseguridad alimentaria si les afectará el otro año	89	81
Porcentaje de hogares que respondieron que los meses de agosto a septiembre serán los más difíciles para conseguir alimentos	50	42
Porcentaje de hogares que consideran que durante la temporada 2012/2013 hubo menos disponibilidad de empleo	75	70
Reduce porciones de alimentos durante cada tiempo de comida	61	54
Reduce los tiempo de comida durante el día	47	28
Pasan días completos sin comer	19	6

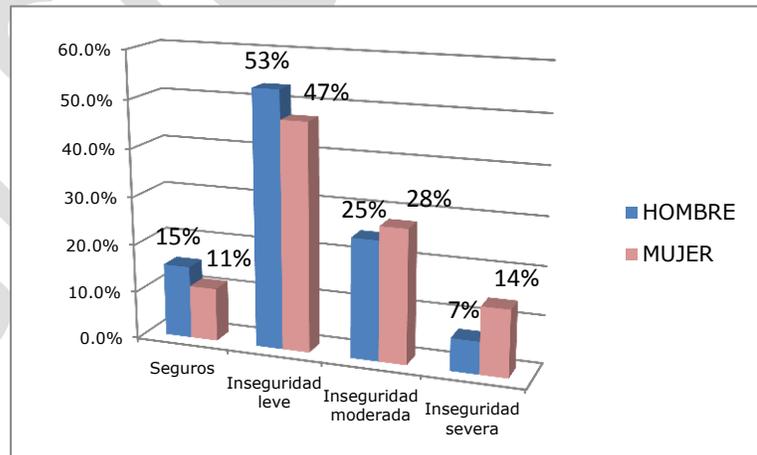
También se analizaron los factores que influyen directamente sobre la seguridad alimentaria de los hogares y a continuación se describen los datos obtenidos.

El consumo en los hogares de jefatura femenina es deficitario teniendo un mayor porcentaje de familias con consumo límite y severo.



Las familias con jefatura femenina están tomando estrategias relacionadas con la calidad y cantidad de alimentos que ingieren, lo que pone en riesgo la nutrición de los miembros más vulnerables como lo son los niños, mujeres en período de gestación y lactancia y los adultos mayores.

Como resultado de la vulnerabilidad de estos hogares, se observa que el 14 por ciento está en inseguridad severa mientras que para los hogares con jefatura de hombre sólo es el 7 por ciento.



Desde la perspectiva de género, la evidencia indica que los hogares con jefatura femenina están siendo afectados de manera más intensa por la roya del café que los hogares con jefatura masculina, como consecuencia de su limitada capacidad de respuesta.

Las intervenciones de respuesta tendrían que priorizar este grupo de alta vulnerabilidad para prevenir el deterioro del estado nutricional en los hogares en el corto plazo.