



Por el país que queremos.

**Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres -CONRED-  
Secretaría Ejecutiva**

# **GUÍA PARA LA FORMULACIÓN DE PLANES LOCALES DE RESPUESTA -PLR-**

# CONTENIDO

## Presentación

### Objetivo de la guía

### Importancia de la organización a nivel local

## Parte I: Fundamentos del plan local de respuesta (PLR)

- 1.1 Datos generales de la comunidad
  - 1.1.1 Antecedentes de emergencias y/o desastres en la comunidad
- 1.2 Descripción del plan
- 1.3 Justificación del Plan
- 1.4 Objetivos
  - 1.4.1 General
  - 1.4.2 Específicos
- 1.5 Valoración del riesgo
  - 1.5.1 Identificación de amenazas
  - 1.5.2 Análisis de vulnerabilidad
  - 1.5.3 Estimación del riesgo

## Parte II: Estrategia de respuesta de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres - COLRED

- 2.1. Estructura de la COLRED
- 2.2. Miembros de la COLRED, responsables por comisión y procedimientos
- 2.3. Funciones del alcalde auxiliar o coordinador en emergencias
- 2.4. Descripción de procedimientos de cada comisión
  - 2.4.1. Procedimientos para la Administración de Información
  - 2.4.2. Procedimientos para la comisión de Servicios de Emergencia /ECORED
    - 2.4.2.1. Procedimiento: Sistema de evacuación
    - 2.4.2.2. Procedimiento: Búsqueda y localización
    - 2.4.2.3. Procedimiento: Primeros auxilios
    - 2.4.2.4. Procedimiento: Conato de incendios
    - 2.4.2.5. Procedimiento: Seguridad
  - 2.4.3. Procedimientos para la comisión de atención a la población
    - 2.4.3.1. Procedimiento: Manejo de ayuda humanitaria
    - 2.4.3.2. Procedimiento: Administración de albergues
- 2.5. Inventario de recursos y capacidades comunitarias disponibles

**Parte III: Activación del Plan Local de Respuesta (PLR)**

- 3.1. Tipos de alerta
- 3.2. Criterios de activación y desactivación
- 3.3. Protocolos de actuación según amenazas identificadas

**Parte IV: Institucionalidad y evaluación del Plan Local de Respuesta -PLR-**

- 4.1. Institucionalidad del plan
- 4.2. Validación y actualización del plan

**Anexos**

1. Ficha de datos generales de la comunidad
2. Perfil histórico de la comunidad
3. Identificación y priorización de amenazas
4. Análisis de vulnerabilidad comunitaria
5. Formato para registro de integrantes de la COLRED
6. Registro de planes familiares elaborados en la comunidad
7. Directorio de integrantes de COMRED
8. Formato oficial de SOSEP: Formato de inventario de suministros
- 8.1 Formato oficial de SOSEP: Formato de almacenamiento y suministros
- 8.2 Formato oficial de SOSEP: Ficha de registro familiar
- 8.3 Formato oficial de SOSEP: Ficha de control diario
- 8 Formato de registro de responsables para la coordinación de protocolo de actuación según amenazas identificadas.
9. Boleta de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades del Área Rural, con instructivo.
10. Registro de planes escolares de respuesta elaborados en la comunidad.

## PRESENTACIÓN

El Decreto 109-96 Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, establece en el Artículo 3. Inciso D: “... que las coordinadoras en todos sus niveles deben elaborar planes de emergencia de acuerdo a la ocurrencia y presencia de fenómenos naturales o provocados y su incidencia en el entorno”.



La Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED), consciente de la importancia de planificar acciones claras antes, durante y después de una emergencia y/o desastre, presenta la Guía para la Formulación del Plan Local de Respuesta, con el fin de contar con una herramienta para organizar todos los

recursos y elementos disponibles con que cuentan las Coordinadoras Locales para la Reducción de Desastres en el Nivel Local (COLRED). Además se pretende que los integrantes de las mismas tengan un formato para estructurar el plan y que establezcan grupos de trabajo y asignen funciones en forma integrada y coordinada para responder ante las necesidades surgidas en una emergencia y/o desastre de manera eficiente y oportuna.

Este documento ha sido diseñado con base en los lineamientos generales que la Secretaría Ejecutiva establece, y cuyos procesos constituyen la experiencia de varios años en el manejo de la respuesta a emergencias y/o desastres en el ámbito nacional. Sin embargo, la presente guía se conforma con un sentido de flexibilidad, permitiendo adaptarla a las necesidades y recursos de cada COLRED que la implementará.

## OBJETIVO DE LA GUÍA

Facilitar al Sistema CONRED una herramienta orientadora para la formulación e implementación de Planes Locales de Respuesta.

Importancia de la Organización a Nivel Local  
En este apartado se debe sensibilizar a la comunidad acerca de la importancia de la organización comunitaria, la existencia de los planes y las consecuencias de la inexistencia de los mismos.



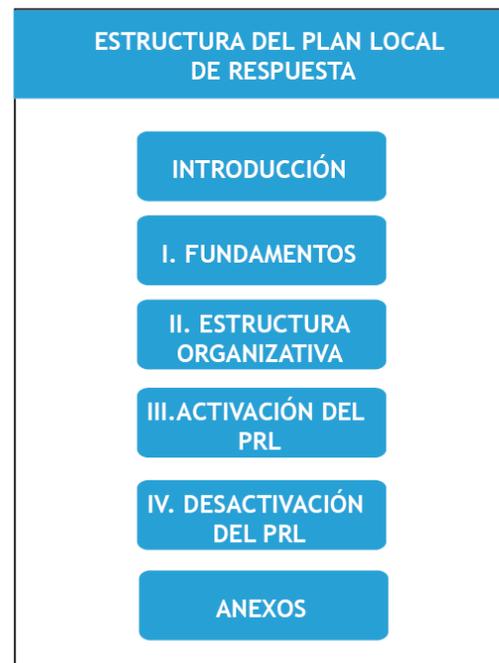
- ¿Por qué es importante la organización comunitaria?
- ¿En qué ayuda el PLR ante una emergencia o desastres a la comunidad?
- ¿Por qué es necesario formular el PLR?
- ¿Quiénes deben participar en la elaboración del PLR?
- ¿Qué problemas se presentan por no contar con un PLR?

- Las respuestas que se obtengan deben quedar registradas en un papelógrafo.

### Estructura del Plan Local de Respuesta -PLR-

## METODOLOGÍA

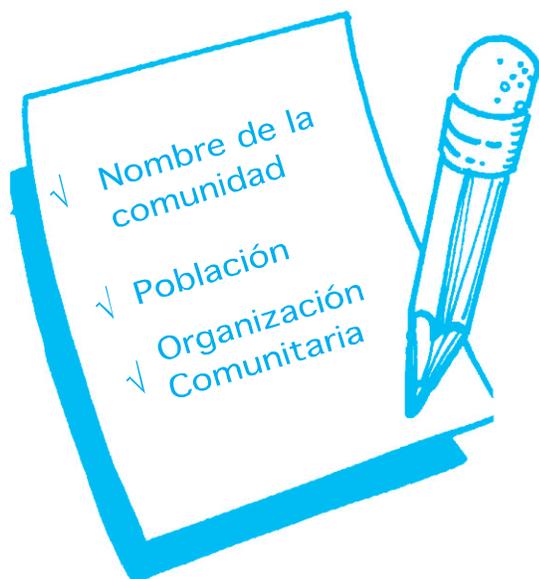
- Invitar a los participantes a formar dos grupos de trabajo, entregue a cada grupo un rompecabezas, estos deberán armarlos sin poder comunicarse verbalmente. (Como facilitador del proceso, deberá intercambiar piezas de los rompecabezas para que los participantes se vean obligados a interactuar entre sí y resolver el problema al que se enfrentan)
- Haciendo referencia a la actividad anterior, se puede preguntar:
  - ¿Qué estrategias utilizaron para resolver el rompecabezas?
  - ¿Qué aspectos debieron tomar en cuenta para llevar a cabo la actividad?
  - ¿Qué dificultades encontraron?
- Invítelos a encontrar la relación de la actividad del rompecabezas con la importancia de la organización comunitaria en el momento en que ocurre un fenómeno natural que impacta a la localidad.



# PASOS PARA FORMULAR EL PLAN LOCAL DE RESPUESTA. PARTE I. FUNDAMENTOS DEL PLR

## 1.1 Datos Generales de la Comunidad

En este apartado se recopilará la información general de la comunidad, relacionada con identificación de líderes, información demográfica, accesibilidad a la comunidad y datos de enlaces del nivel municipal.



### Metodología

- Realizar una mesa redonda con los participantes, para recopilar la información contenida en la ficha de datos generales de la comunidad. **Ver anexo 1**
- Registrar la información obtenida en la ficha de datos generales de la comunidad.

### 1.1.1 Antecedentes de Emergencias y/o Desastres en la Comunidad “perfil histórico de la comunidad”. Ver anexo 2

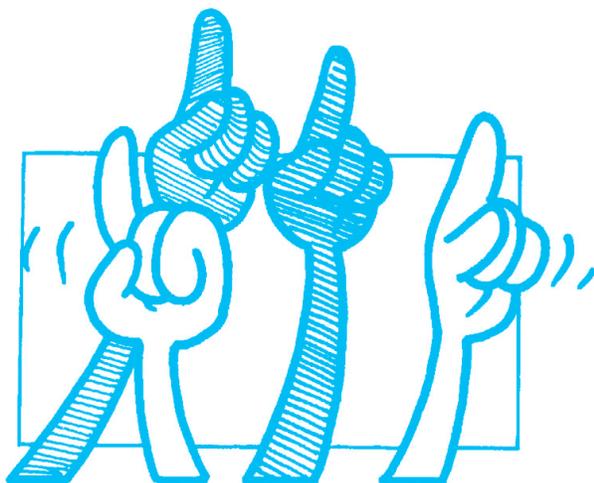
En este apartado se debe realizar una reseña histórica de los incidentes de emergencia o desastres de mayor relevancia ocurridos en la comunidad, procurando describir las principales afectaciones que estos ocasionaron y el impacto a mediano y largo plazo en la comunidad.

### Metodología

- Preguntar qué desastres han ocurrido en la comunidad durante los últimos diez años, para saber cuáles son las amenazas que los han afectado.
- Realizar una línea del tiempo enfatizando los eventos de mayor recurrencia para la reconstrucción histórica de las acciones realizadas.
- Esta información deberá quedar registrada en un papelógrafo.

## 1.2 Descripción del Plan

Este apartado considera la descripción general del plan refiriendo los miembros que se involucran en el mismo, sus funciones, procedimientos y las acciones operativas a realizar en caso de emergencias.



### Metodología.

- Realizar una lluvia de ideas para definir lo que es un Plan Local de Respuesta, esto deberá quedar registrado en un papelógrafo.
- Con base a la lluvia de ideas construir la definición del PLR, para referirla dentro del documento.
- Para orientar la construcción de la descripción del PLR se sugiere el siguiente ejemplo.

“El Plan Local de Respuesta es un documento que establece actores, responsabilidades, procedimientos y normas que ante un evento adverso permite ejecutar acciones de manera efectiva y eficiente, utilizando adecuadamente los recursos disponibles de la comunidad, para la pronta respuesta en caso de emergencia.”

### 1.3 Justificación del Plan

Este apartado debe plantear las razones de ser del plan y por las que el municipio debe elaborar

su PLR desde la perspectiva social, la necesidad de responder adecuadamente a la recurrencia de eventos y el mandato legal existente.

### Metodología



- Organizar a los participantes en grupos de trabajo y solicitar que conversen acerca de la importancia de contar con el PLR en la comunidad y la necesidad de responder adecuadamente ante la ocurrencia de cualquier fenómeno natural.
- Explicar las razones legales presentadas en el decreto 109-96 (Artículo 3 e); donde se establece la elaboración de planes y estrategias para la atención de desastres.

- En plenaria compartir los aportes de los participantes.
- Registrar en un papelógrafo los aportes de la plenaria.
- Para orientar la construcción de la justificación se sugiere el siguiente ejemplo.
- Proporcionar a los participantes una lista de verbos, (por ejemplo establecer, implementar, definir, construir, proveer, etc.), para la construcción de los objetivos general y específicos del PLR.
- Los objetivos deben formularse con base a los escenarios de riesgos de su comunidad y el nivel de organización de la comunidad para atender las emergencias y/o desastres.

“Responder eficientemente para salvaguardar vidas humanas, proteger bienes materiales, la protección del medio ambiente y la atención a la comunidad.”

#### 1.4 Objetivos

El PLR deberá describir el objetivo general y objetivos específicos, en relación a la estructura, los cuales deberán ser orientados hacia la definición de funciones y responsabilidades de los miembros de la COLRED para la preparación y atención de emergencias y/o desastres.

- Los verbos deben vincularse con la evaluación de los posibles logros evitando la formulación de verbos no adecuados como por ejemplo: procurar, tratar, intentar, ayudar, etc.
- Registrar en un papelógrafo los aportes de los participantes.

Para la construcción de los objetivos se recomienda orientar la discusión tomando como referencia los siguientes ejemplos, éstos deben ser ajustados a las particularidades de cada municipio:

#### Metodología



##### 1.4.1 General

Contar con un PLR que oriente la implementación de acciones que permitan la coordinación de los miembros de la COLRED en la Prevención, Mitigación y Preparación para la Respuesta ante posibles emergencias o desastres que afecten la comunidad.

##### 1.4.1.2 Específicos

1. Describir los riesgos que se manifiestan en la comunidad a través de la identificación de las amenazas y el análisis de vulnerabilidades.

2. Definir los mecanismos para el funcionamiento de la estructura de la COLRED en la atención adecuada de las emergencias que puedan ocurrir en el municipio.
3. Establecer las funciones y responsabilidades de cada miembro de la COLRED procurando el aprovechamiento de los recursos disponibles.
4. Definir los recursos materiales, humanos y logísticos con los que cuenta la comunidad para la atención de emergencias.
5. Definir que Protocolos de contingencia relacionados con las amenazas principales se seguirán en la comunidad.

## 1.5 Valoración del riesgo

### 1.5.1 Identificación y priorización de las amenazas

En este apartado debe describirse el nivel de amenazas existentes en la comunidad y establecer la priorización en base a la recurrencia, zonas de afectación, potencialidad de impacto y relación con el grado de vulnerabilidad de la población. Tomando en cuenta que la relación entre las amenazas y las vulnerabilidades genera como resultado el nivel de riesgo (alto, medio o bajo).

$$R = A + V$$

Donde A es amenaza, V es vulnerabilidad y R es riesgo. Sin embargo, existen diversas formas de expresar la función Riesgo que permiten realizar el análisis del mismo.

## Metodología



- Identificar las amenazas existentes en el municipio, de acuerdo al reconocimiento de campo y datos históricos disponible en la comunidad sobre eventos ocurridos hasta fecha. La información que se obtenga se consignará en el formato de identificación y priorización de amenazas. **Ver anexo 3.**
- Se recomienda incluir los datos sobre los estudios e información disponible en relación a las amenazas de la comunidad. Estos datos deben incluirse en una hoja adicional al anexo 3 referido anteriormente.

### 1.5.2 Análisis de Vulnerabilidad

El PRL debe incluir una descripción general de la vulnerabilidad en la comunidad, la cual una vez vinculada con la identificación de las principales amenazas, permita que de una forma cualitativa estime el impacto de probables eventos.